

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

От 19.03.2015 № 06-12/15-31-1553
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
здравоохранения «Стоматологическая
поликлиника № 1»
183038, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 78,
телефон/факс: 45-80-72, тел. 45-38-18,
адрес электронной почты:
Stomat1.gia@mail.ru; Stomat1-mur@mail.ru

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в
Мурманской области»
183038, г. Мурманск, ул. Коммуны, д.11,
тел.: 47-25-34, 47-34-78
адрес электронной почты: fgu@fguzmo.ru

Уведомление

В адрес Мурманского УФАС России поступила жалоба ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области» на действия Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 1», при проведении Запроса котировок на услуги по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015г, реестровый номер извещения: 31502081329 (далее – Запрос котировок).

Информация по жалобе размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области www.murmansk.fas.gov.ru (вкладка «Антимонопольное регулирование/Контроль торгов»).

Заседание комиссии Мурманского УФАС России по рассмотрению жалобы состоится **25 марта 2015 года в 10:00** по адресу: город Мурманск, улица Книповича, дом 9а, 1-ый этаж.

Организатор торгов, комиссия по проведению торгов вправе направить возражения на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или направить своих представителей. При этом полномочия представителей должны быть подтверждены должным образом.

Рассмотрение жалобы осуществляется в порядке и в сроки, предусмотренные статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, **не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.** Договор, заключённый с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, **организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются,** в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатору торгов комиссии по проведению торгов к заседанию комиссии по рассмотрению жалобы по существу представить документы и сведения в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также приказ (иной документ) о создании комиссии по проведению торгов, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, иные документы и сведения, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела. **Кроме того, представить письменные пояснения по существу доводов жалобы с указанием на нормы закупочной документации, положения и действующего законодательства.**

**Просим подтвердить получение уведомления в свободной форме по факсу
8(8152) 68-50-43.**

Заместитель руководителя
Мурманского УФАС России

Н.А. Калитина



Администрация города Мурманска
Комитет по здравоохранению

Муниципальное автономное
учреждение Здравоохранения
**"СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ
ПОЛИКЛИНИКА № 1"**

просп. Ленина, дом 78, г. Мурманск, 183038
телефон 47-66-11 факс (8152) 45-80-72
E-mail : Stomat1-gia@mail.ru
ОКПО 27932176, ОГРН 1025100851841
ИНН/КПП 5190306392 / 519001001

_____ 23.03.2015г. № ____ 157 _____

на № _____ от _____

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области**

г. Мурманск, 183038 ул. Книповича, 9а,

ГОБУЗ «МОКБим.П.А.БАЯНДИНА»
183047, г. Мурманск, ул. Павлова, д.6,
тел.: 25-02-04,25-70-59
адрес электронной почты: mob@an.ru

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии
в Мурманской области»
183038, г. Мурманск, ул. Коммуны, д.11,
тел.: 47-25-34, 47-34-78
адрес электронной почты:
fgu@fguzmo.ru

Возражения на жалобу

Необходимость в проведении и организации закупки услуг по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля возникла у учреждения в связи с изменением условий оплаты за вышеуказанные услуги с 01.01.2015г..

Ранее финансирование проведения исследований по производственному контролю проводилось за счет средств бюджета на основании Постановления Администрации г. Мурманска от 12 ноября 2013г. №3233 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Оказание первичной медицинской помощи населению города Мурманска».

Единая закупочная комиссия МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1», уведомляет Вас, что в жалобе, поступившей 19.03.2015г. в адрес Мурманского УФАС России от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области» по запросу котировок на услуги по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015г, реестровый номер извещения: 31502081329 (далее – Запрос котировок) усматривает некий умысел в затягивании процедуры закупки, создания ситуации по невозможности заключения договора и умышленном нарушении работы медицинского учреждения по организации производственного контроля за соблюдением санитарно-гигиенического и противоэпидемического режимов с проведением лабораторно-инструментальных исследований и измерений, а нарушение порядка производственного контроля влечет за собой приостановление либо прекращение деятельности учреждения.

Процедура запроса котировок на услуги по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015г была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 27 февраля 2015г., а подведение итогов: Срок рассмотрения поступивших заявок и подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок 12 марта в 10 часов дня 2015г. по Московскому времени, и было достаточно времени у поставщиков, желающих принять участие в данной процедуре, задать все интересующие вопросы по сути данной закупки и у Закупочной комиссии была бы возможность принять или отклонить все возможные

требования Поставщиков услуг , а также либо отменить данную процедуру для доработки документации либо продлить сроки по ее проведению , об этом прямо указано в уведомлении о закупке («Организатор закупки вправе отказаться от проведения любой процедуры закупок после ее объявления: при неконкурсных способах – в любое время, если иное прямо не указано в закупочной документации; Организатор закупки вправе продлить срок подачи заявок на участие в любой процедуре в любое время до истечения первоначально объявленного срока»).

Организатор закупки -МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» в своей закупочной деятельности руководствуется ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ, ПОЛОЖЕНИЕМ о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1».

В ПОЛОЖЕНИИ о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» в главе 16 «Закупка путём проведения запроса котировок» говорится, что Запрос котировок - способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, соответствующий всем требованиям извещения о проведении запроса котировок и предложивший наиболее низкую цену договора . Процедура размещения заказа на предоставление услуг по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015г. и подведение итогов была проведена в соответствии с вышеперечисленными документами о чем зафиксировано в итоговом протоколе.

Единая закупочная комиссия МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» не считает, что уведомление о проведении закупки составлено «не корректно» по формулировке Участника закупки, так как в приложении № 2 к Уведомлению №6 «Техническое задание» есть прямое указание, что

Выдержка из технического задания Заказчика :

« 1.1. До начала оказания услуг предоставить копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: бактериологии, лабораторному делу, лабораторной диагностике;
- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: бактериологии, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

(за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (вид работ: санитарно-гигиенические лабораторные исследования) (требование установлено п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ч. 3 Постановления от 16 апреля 2012г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)). При окончании срока действия лицензии до исполнения обязательств по договору исполнитель в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязан обеспечить продление действующей лицензии.

1.2. Оказывать услуги, отвечающие требованиям:

- Федерального Закона от 30.03.1999 № 52–ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- СП 1.3.2322-08. Безопасность работы с микроорганизмами III - IV групп патогенности (опасности) и возбудителями паразитарных болезней.
- СП 1.1.1058-01"Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.
- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»;
- МУ 287-113 от 30.12.1998 «Методические указания по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения»;
- МУ 4.2.2942-11 «Методы санитарно-бактериологических исследований объектов окружающей среды, воздуха и контроля стерильности в лечебных организациях»;
- МУК 4.2.1035-01 «Контроль дезинфекционных камер. Методические указания»;
- «Методические указания по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23.05.200).

1.3. При окончании срока действия лицензии до исполнения обязательств по договору Исполнитель в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязан обеспечить продление действующей лицензии.

1.4. Осуществлять оказание услуг в соответствии действующих правил и методов исследований в соответствии с действующей нормативной документацией.

1.5. Предоставлять Заказчику расходный материал для забора проб не позднее 3 (трех) рабочих дней с момента получения заявки заказчика (Приложение № 2 к настоящему Договору).

1.6. Производить исследования в соответствии с заявкой заказчика (Приложение № 2 к настоящему Договору).

1.7. Выполнять сравнительный анализ фактических показателей результатов исследований с нормативными значениями.

1.8. Предоставлять заказчику результаты исследований с отметкой в Журнале регистрации результатов производственного контроля в соответствии с требованиями действующего законодательства в течение 10 (десяти рабочих) дней после материала на исследование.

1.9. Проводить инструктаж сотрудников заказчика по технике забора и хранения материала, а так же предоставляет консультативно-методическую помощь при интерпретации результатов исследований.»

И при подаче котировочной заявки Участник в пункте 4.» Согласие участника размещения заказа исполнить условия Проекта договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок и проекте договора: _____ (согласны / не согласны)» дает согласие исполнить все условия Проекта договора, тем самым обязуется оказать услуги в соответствии с законодательством.

Претензию Заявителя об обязательном требовании к Заказчику (Организатору торгов) о наличии обязательной аккредитации у лаборатории исполнителя считаем необоснованным, так как нормативный документ на который ссылается Заявитель, приложение № 20 СанПИН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» гласит, что в графе 4 в качестве исполнителя объекта контроля указываются: лаборатория ЛПО (при наличии условий), организации, аккредитованные в «системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания (по договору)», по смыслу написанного следует, что исполнителем услуг, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования может быть как лаборатория ЛПО (при наличии условий- а наличие условий, это предоставленная лицензии на данный вид услуг),), так и организации, аккредитованные в «системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания (по договору)». Данную информацию подтверждает и Ответ привлекаемого в качестве эксперта от федеральной службы по аккредитации РФ Кочетова А.Г.: при отсутствии указания в государственном документе (СанПин) установленных критериев и показателей (ГОСТов) по которым требуется процедура официального подтверждения соответствия, представление лицензии на все виды лабораторной диагностики считается аккредитационной и является достаточным условием для проведения исследований, для начала работы, что и было учтено при составлении технического задания Заказчика при составлении котировочной документации.

Таким образом принятие решения Единой закупочной комиссией МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» по выбору победителя при подведении итогов по рассмотрению и оценки котировочных заявок считаем обоснованными, не противоречащим нормативным документам и законодательству, в связи с чем мы не усматриваем неправомерности в наших действиях.

Главный врач

Э.М. Толмачева