



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
Тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 30.03.2015 № 06-12/15-31-1865

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

✓ Муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 1»  
183038, г. Мурманск,  
пр. Ленина, д. 78,

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области»  
183038, г. Мурманск,  
ул. Коммуны, д.11

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 06-12/15-31

25 марта 2015 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС:

Попова И.Н. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС:

Калитина Н. А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н. М. — ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 1» (далее — Заказчик) — Гурских И.А. (доверенность от 24.03.2015 б/н),

представителя Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области» (далее — ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области», Учреждение, Заявитель) — Солодова А.А. (приказ от 25.02.2015 №28-0),

представителей ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» - Гордеевой С.А. (доверенность от 25.03.2015 б/н), Будовой А.П. (доверенность от 25.03.2015 б/н),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) жалобу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области» на действия Заказчика при проведении запроса котировок на услуги по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015 г, реестровый номер извещения: 31502081329 (далее — Запрос котировок),



## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 17 марта 2015 года обратилось Учреждение с жалобой на действия Заказчика при проведении Запроса котировок.

Из существа поданной жалобы следует, что отдельные положения закупочной документации противоречат требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту решения - Закон о закупках), а именно: Заказчиком не установлено требование к участникам Запроса котировок о наличии копии аттестата аккредитации на проведение бактериологического и химического контроля эффективности дезинфекционных и стерилизованных мероприятий.

Учреждение в обоснование своего довода ссылается на приложение № 19 СанПИН 2.1.3.2630-10 утвержденное Постановлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 мая 2010 г. № 58 «Об утверждении СанПИН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Заказчика с доводами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области» не согласен и считает, что процедура проведения закупки осуществлена в соответствии с действующим законодательством. Заказчиком представлены письменные пояснения на жалобу от 23 марта 2015 г. № 157.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения здравоохранения МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1», утвержденным Наблюдательным Советом Муниципального автономного учреждения здравоохранения МАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» протокол от 26 декабря 2013 №5 (далее — Положение).

Заказчик 28 февраля 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовал извещение о закупке № 31502081329 на предоставление услуг по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015 г.

Пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками



В соответствии с пунктом 1 части 9.2 главы 9 Положения, к участникам процедуры закупки в документации о закупке предъявляются следующие обязательные требования: соответствие участника процедуры закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Закупка путём проведения запроса котировок регламентирована главой 16 Положения.

Согласно части 16.7 Положения, в документации о запросе котировок указываются, в том числе, требования к участникам запроса котировок и перечень документов, представляемых участниками запроса котировок для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Объектом закупки является предоставление услуг по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период с марта по декабрь 2015 г.

В пункте 1.1 Приложения № 19 к СанПИН 2.1.3.2630-10 указано:

руководитель лечебно-профилактической организации (главный врач):

- утверждает план производственного контроля, включающий выполнение дезинфекционных и стерилизационных мероприятий, и ежеквартально заслушивает отчет заместителя главного врача по эпидемиологической работе (врача-эпидемиолога) о его выполнении;

- назначает лиц, ответственных за проведение производственного контроля эффективности дезинфекционных и стерилизационных мероприятий;

- при отсутствии ЦС в структуре ЛПО назначает лиц, ответственных по отделениям за приобретение, контроль и эксплуатацию дезинфекционного и стерилизационного оборудования;

- назначает ответственное лицо за сбор и хранение отходов в ЛПО;

- утверждает договоры с организациями, аккредитованными в установленном порядке, на проведение бактериологического и химического контроля эффективности дезинфекционных и стерилизационных мероприятий.

В тоже время Приложением № 20 к СанПИН 2.1.3.2630-10 определено, что в качестве исполнителя объекта контроля могут быть: лаборатория ЛПО (при наличии условий), организации, аккредитованные в «Системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания» (по договору).

Одним из условий на проведение контроля для лабораторий ЛПО является наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Учитывая вышеизложенное, следует, что исполнителем услуг, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, может быть как лаборатория ЛПО (при наличии условий), так и организации, аккредитованные в «Системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания» (по договору).

Однако необходимо отметить, что приложения № 19, №20 к СанПИН 2.1.3.2630-10 являются справочными, на регистрацию в Минюст РФ не представлялись, следовательно, не имеют юридической силы.

Кроме того, согласно пункту 5 части 2 статьи 5 Федерального закона № 412-ФЗ от 28.12.2013 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», аккредитация определенных исполнителей объекта контроля осуществляется на основе принципа добровольности.

На основании изложенного, а также учитывая, что Заказчиком в закупочной документации установлено требование о наличии у участников Запроса котировок копии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими



