



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Правительство
Российской Федерации

10.09.2015 № 25243-НП/Б09ч

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
«Об основах государственного
и муниципального контроля
(надзора) в Российской
Федерации»

Перечень поручений
Правительства Российской
Федерации от 2 июля 2015 г.
№ СП-П36-4359 (пункт 2),
от 20 января 2015 г.
№ СП-П16-180 (пункт 1)

125246 2015 г.



В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, данными во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 января 2015 г. № Пр-13 (далее – поручение Президента Российской Федерации), Минэкономразвития России представляет проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный в целях повышения результативности и эффективности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) при одновременном снижении избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций.



В соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент Правительства Российской Федерации), законопроект согласован без замечаний Ространснадзором (Е.И. Дитрих, 13.08.2015). Замечания Минкультуры России (13.08.2015, Г.У. Пирумов), Росприроднадзора (17.08.2015, В.В. Смолин), ФМБА России (12.08.2015, В.В. Уйба) учтены в доработанном законопроекте в полном объеме.

Вместе с тем по законопроекту были выявлены разногласия с Росреестром (С.Г. Мирошниченко, 24.08.2015), Минфином России (А.М. Лавров, 17.08.2015), Роскомнадзором (А.А. Панков, 12.08.2015), Рострудом (М.Ю. Иванков, 13.08.2015), Ростехнадзором (А.Л. Рыбас, 11.08.2015), Росздравнадзором (Д.В. Пархоменко, 12.08.2015), МЧС России (Б.А. Борзов, 12.08.2015), Роспотребнадзором (11.08.2015, А.Ю. Попова) и Минюстом России (Д.В. Аристов, 17.08.2015). В соответствии с пунктом 59 Регламента Правительства Российской Федерации подписаны протоколы согласительных совещаний и таблицы разногласий по законопроекту Роскомнадзором (А.А. Панков, 01.09.2015), МЧС России (Л.А. Беляев, 31.08.2015), Росздравнадзором (М.А. Мурашко, 31.08.2015), Рострудом (М.Ю. Иванков, 07.09.2015), Ропотребнадзором (А.Ю. Попова, 31.08.2015), Ростехнадзором (А.В. Феррапонтов, 28.08.2015), Росреестром (М.С. Смирнов, 09.09.2015) и Минфином России (А.М. Лавров, 09.09.2015).

Кроме того, на законопроект получено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (В.П. Емельянцев, 26.08.2015). Ряд замечаний заключения учтены в тексте законопроекта (исключение определения понятий, уже установленных в законодательстве (пункт 2.5), по предмету государственного и муниципального контроля и надзора (пункт 10), по определению сайтов для размещения обязательных требований (пункт 11.4), исключению дублирования положений законопроекта (пункт 13). Замечания, не согласующиеся с концепцией законопроекта (исключение положений, связанных с контролем за деятельностью

органов государственной власти (пункт 4) или поручениями Президента Российской Федерации (отказ от введения формы контрольной закупки (пункт 20), не учтены.

На основании пункта 60 Регламента Правительства Российской Федерации законопроект направлен в Минюст России для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

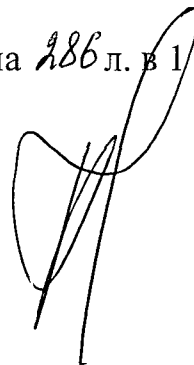
Учитывая комплексный, системообразующий характер законопроекта, на основании пункта 28 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), законопроект направлен на публичные консультации.

Также в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, в целях проведения общественных обсуждений текст законопроекта с 5 августа по 1 сентября 2015 г. был размещен на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В указанный период поступило 34 предложения и замечания.

Законопроект в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, был размещен на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 25 по 31 августа 2015 года. Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в Минэкономразвития России не поступали.

В связи с необходимостью проведения на основании пункта 28 Правил публичных консультаций по законопроекту, а также отсутствием подписанных Минюстом России протокола согласительного совещания и таблицы разногласий по законопроекту, заключения об оценке регулирующего воздействия на законопроект, заключения Минюста России, подписанной Министром Российской Федерации Абызовым М.А. (соисполнитель Минэкономразвития России по исполнению поручения Президента Российской Федерации) таблицы разногласий, законопроект будет представлен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в кратчайшие сроки после получения указанных материалов.

Приложение: законопроект и материалы к нему на 186 л. в 1 экз.



Н.Р. Подгузов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон принят в целях повышения результативности и эффективности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) при одновременном снижении избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между гражданами и организациями, осуществляющими деятельность, в отношении которой нормативными правовыми актами установлены подлежащие обязательному выполнению предписания, запреты и ограничения, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) за соблюдением указанных предписаний, запретов и ограничений.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к вопросам организации и осуществления:

контроля, осуществляемого Президентом Российской Федерации;

парламентского контроля;

правосудия;

прокурорского надзора (за исключением вопросов проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) проверок по требованию прокурора);

внешнего государственного аудита (контроля);

контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, а также за соблюдением избирательного законодательства, законодательства о референдуме, осуществляемого избирательными комиссиями, комиссиями референдума и образуемыми ими контрольно-ревизионными комиссиями;

пресечения противоправных деяний, представляющих угрозу безопасности государства, общественной безопасности, безопасности личности, устранения причин и условий, способствующих реализации таких угроз;

оперативно-разыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия;

мероприятий по контролю и надзору при исполнении уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера;

расследований несчастных случаев, происшедших с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному

социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах;

расследований профессиональных заболеваний;

расследований причин возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений;

расследований причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;

расследований причин аварий в электроэнергетике;

производства по делам об административных правонарушениях.

3. Вопросы организации и осуществления органами государственной власти, органами местного самоуправления или подведомственными им организациями контроля (надзора) за использованием гражданами и организациями государственного и муниципального имущества решаются в соответствии с законодательством об управлении государственным и муниципальным имуществом, бюджетным законодательством. Осуществляемые в рамках указанного контроля мероприятия не относятся к мероприятиям государственного и муниципального контроля (надзора).

Контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им организациями, государственными корпорациями законодательства об управлении государственным и муниципальным имуществом, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетного законодательства, а также контроль за направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах деятельностью региональных операторов, контроль за использованием бюджетных средств государственными корпорациями осуществляются в соответствии с положениями соответствующих федеральных законов, принципами осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), предусмотренными статьей 5 настоящего Федерального закона и положениями глав 2 и 3 настоящего Федерального закона, если иное не следует из федерального закона или существа правоотношения.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) государственный и муниципальный контроль (надзор) – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов и организаций, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями, их

руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями (далее также – граждане и организации) обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов и организаций по систематическому анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности гражданами и организациями;

2) федеральный государственный контроль (надзор) – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность федеральных органов исполнительной власти, иных уполномоченных органов и организаций, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов и организаций по систематическому анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности гражданами и организациями;

3) региональный государственный контроль (надзор) – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных уполномоченных организаций, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями обязательных требований, принятие предусмотренных

законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов и организаций по систематическому анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности гражданами и организациями;

4) муниципальный контроль (надзор) – осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов и организаций по систематическому анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности гражданами и организациями;

5) граждане – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;

6) организации – юридические лица и их подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектом правоотношений является организация, не являющаяся юридическим лицом. В качестве действий организаций рассматриваются также действия их руководителей,

должностных лиц и уполномоченных представителей. Органы государственной власти и местного самоуправления для целей настоящего Федерального закона рассматриваются как организации, если осуществляемая ими деятельность, используемые ими производственные объекты или результаты их деятельности относятся к объектам государственного и муниципального контроля (надзора), а предметом контроля является соблюдение обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности принадлежащего им имущества;

7) охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, нравственность, исполнение всеми гражданами и организациями обязанностей по уплате налогов, сборов, таможенных и иных обязательных платежей, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, прав и законных интересов граждан и организаций, имущества, установленного порядка осуществления государственной власти и местного самоуправления, обороноспособность страны, безопасность и экономические интересы государства, стабильность финансового сектора;

8) общественно значимый результат государственного и муниципального контроля (надзора) – минимизация вреда охраняемым законом ценностям;

9) результативность государственного и муниципального контроля (надзора) – степень достижения общественно значимых результатов государственного и муниципального контроля (надзора),

выражающихся в минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности;

10) эффективность государственного и муниципального контроля (надзора) – степень устранения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций;

11) обязательные требования – установленные в целях защиты охраняемых законом ценностей международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, иными нормативными документами, принимаемыми и признаваемыми в соответствии с международными договорами, федеральными законами, требования (предписания, запреты, ограничения) к осуществлению гражданами и организациями предпринимательской и иной деятельности, совершению ими действий, результатам осуществления деятельности или совершения действий, использованию ими при осуществлении указанной деятельности, совершении действий производственных объектов;

12) производственные объекты – здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, животные, растения и иные

подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

13) положение об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), положение об осуществлении вида государственного и муниципального контроля (надзора) – нормативный правовой акт, принимаемый в соответствии с настоящим Федеральным законом и устанавливающий порядок организации и осуществления видов государственного и муниципального контроля (надзора);

14) административный регламент осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), административный регламент осуществления вида государственного и муниципального контроля (надзора) – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) как административных процедур и включающий перечень нормативных правовых и иных актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного (муниципального) контроля (надзора);

15) уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности – документ, который представляется организацией или гражданином в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такая организация, такой гражданин сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям;

16) экспертные организации – юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю;

17) эксперты – граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю.

Статья 3. Государственный и муниципальный контроль (надзор)

1. Основной целью государственного и муниципального контроля (надзора) является предотвращение вреда охраняемым законом ценностям посредством обеспечения соблюдения гражданами и организациями обязательных требований.

2. Осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора),

муниципального контроля (надзора), не предусмотренного приложениями № 1-3 к настоящему Федеральному закону, не допускается.

3. Установление в Российской Федерации новых видов государственного и муниципального контроля (надзора) возможно только путем внесения изменений в приложения № 1-3 к настоящему Федеральному закону. Проекты федеральных законов, предусматривающие установление в Российской Федерации новых видов государственного и муниципального контроля (надзора), подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 4. Контроль за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют контроль за законностью, полнотой и качеством осуществления другими органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами своих функций и полномочий в соответствии со своей компетенцией посредством организации и осуществления внутреннего контроля, ведомственного контроля и контроля за качеством и полнотой осуществления переданных полномочий, если иной контроль не предусмотрен законодательством Российской Федерации.

2. Контроль за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления направлен на предупреждение, выявление и пресечение невыполнения реализации актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, вышестоящих органов государственной власти, органов местного самоуправления, ненадлежащего исполнения переданных

полномочий, плановых и организационно-распорядительных документов в целях обеспечения законности, эффективности и результативности, целесообразности, объективности, профессиональности деятельности должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц подведомственных им органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

3. По результатам контроля, указанного в части 2 настоящей статьи, могут применяться меры дисциплинарной ответственности и организационно-управленческого характера.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны организовать и осуществлять внутренний контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок организации и осуществления контроля, мониторинга эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, органами местного самоуправления переданных им для осуществления государственных полномочий, устанавливается федеральными законами.

Статья 5. Принципы организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Организация и осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) должны основываться на принципах законности, результативности и стратегической, направленности, эффективности, пропорциональности, ответственности, межведомственной ответственности, объективности, независимости, компетентности, превентивной направленности, стимулирования добросовестности, разграничения полномочий

информационной открытости органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль (надзор).

2. Принцип законности означает, что государственный и муниципальный контроль (надзор) осуществляются на основании и в точном соответствии с положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов органами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности и в пределах предоставленных им полномочий.

3. Принцип результативности и стратегической направленности означает, что органы, осуществляющие государственный и муниципальный контроль (надзор), должны иметь утвержденные в установленном порядке измеряемые показатели достижения общественно значимых результатов, связанных с минимизацией вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере, стратегические цели их достижения, сформулированные на долгосрочную перспективу, и планы их достижения.

4. Принцип эффективности означает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) должны исходить из необходимости достижения максимального уровня общественно значимого результата своей деятельности с использованием наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов, а также минимально возможной степени вмешательства в деятельность граждан и организаций.

5. Принцип пропорциональности означает, что при определении степени необходимого вмешательства в деятельность граждан и организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), выборе форм его осуществления должна оцениваться соразмерность такого вмешательства риску причинения вреда охраняемым законом ценностям, а степень такого вмешательства не должна быть чрезмерно обременительной и необоснованно препятствовать нормальной деятельности граждан и организаций.

6. Принцип ответственности означает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора), их должностные лица должны нести ответственность за достижение показателей общественно значимых результатов и надлежащее исполнение своих полномочий.

7. Принцип межведомственной ответственности означает, что органы, осуществляющие государственный и муниципальный контроль (надзор), должны иметь взаимно увязанные показатели достижения общественно значимых результатов, методики оценки рисков причинения вреда и эффективно налаженный обмен сведениями с иными органами, влияющими на достижение показателей общественно значимых результатов в соответствующей сфере деятельности.

8. Принцип объективности означает, что организация и осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) должны основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного вреда охраняемым законом ценностям и соблюдения законодательства в соответствующей сфере деятельности.

9. Принцип независимости означает, что органы, осуществляющие государственный и муниципальный контроль (надзор), должны быть независимы от граждан и организаций в административном, финансовом и функциональном отношении.

10. Принцип компетентности означает, что государственный и муниципальный контроль (надзор) должны осуществляться органами и должностными лицами, обладающими специальными знаниями, умениями и навыками в данной сфере деятельности, располагающими для этого необходимой структурой, силами и средствами.

11. Принцип превентивной направленности означает, что органы, осуществляющие государственный и муниципальный контроль (надзор), в качестве приоритетных должны осуществлять меры по борьбе с причинами возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований и недопущение нанесения вреда охраняемым интересам.

12. Принцип стимулирования добросовестности означает, что государственный и муниципальный контроль (надзор) должны устранять потенциальную экономическую выгоду от систематического и намеренного нарушения обязательных требований и недобросовестной конкуренции, одновременно снижая вмешательство в деятельность граждан и организаций, характеризующихся устойчивым добросовестным поведением.

13. Принцип разграничения полномочий означает, что наделение органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль (надзор), соответствующими полномочиями не должно приводить к их дублированию.

14. Принцип информационной открытости означает доступность для граждан и организаций сведений государственных информационных ресурсов в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе международных договоров Российской Федерации, актов органов Евразийского экономического союза, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, принимаемых и признаваемых в соответствии с международными договорами, федеральными законами, содержащих обязательные требования, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), а также информации об организации и осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), о достигнутых показателях общественно значимых результатов (публикуемых по каждому территориальному органу), о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Нормативное правовое регулирование государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного и муниципального контроля (надзора), осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в

предусмотренных им случаях указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

В случаях, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора), могут устанавливаться особенности организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

Федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, регулирующие вопросы организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) могут регулироваться законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципального контроля (надзора) – муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного и муниципального контроля (надзора), и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора. Непосредственное применение при организации и осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора) положений международных договоров, нормативных и иных правовых актов, изданных органами международных организаций, членом которых является Российская Федерация, в том числе регламентирующих порядок осуществления мероприятий государственного или муниципального контроля (надзора) либо устанавливающих обязательные требования, являющиеся предметом государственного или муниципального контроля (надзора), без принятия соответствующих им нормативных правовых актов Российской Федерации допускается только в случаях, прямо предусмотренных международным договором. Применение указанных положений должно осуществляться с учетом принципов, установленных статьей 5 настоящего Федерального закона, если иное не вытекает из положений международного договора или существа правоотношения.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного и муниципального контроля (надзора)

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного и муниципального контроля (надзора) относятся:

1) формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе в области

обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора);

2) разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) и контроль за их исполнением;

3) установление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора), осуществляемых в Российской Федерации;

4) организация и проведение оценки эффективности и результативности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации;

5) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора);

6) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) могут быть полностью или в части переданы для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в порядке, установленном соответственно федеральным законом, определяющим общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления указанных полномочий не допускается до утверждения в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами положения об осуществлении соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) и административного регламента.

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного и муниципального контроля (надзора)

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного и муниципального контроля (надзора) относятся:

1) реализация единой государственной политики в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) на территории субъекта Российской Федерации;

5) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Если это не противоречит федеральным законам, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) полностью или в части могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Осуществление органами местного самоуправления указанных полномочий не допускается до принятия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами положения об осуществлении соответствующего вида регионального государственного контроля (надзора) и административного регламента.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля (надзора)

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля (надзора) относятся:

1) реализация единой государственной политики в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) при осуществлении муниципального контроля (надзора);

2) организация и осуществление муниципального контроля (надзора) в пределах территории муниципального образования;

3) осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора),

полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

4) проведение мониторинга эффективности осуществления муниципального контроля (надзора) на территории муниципального образования;

5) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Отнесение соответствующих видов муниципального контроля (надзора) к вопросам местного значения муниципального образования осуществляется в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

3. В случае если законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения виды муниципального контроля (надзора) не отнесены к перечню вопросов местного значения, соответствующие виды муниципального контроля (надзора) осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Статья 10. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора)

1. Полномочиями по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) могут наделяться соответственно федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

2. Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляется Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами.

3. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора), государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам местного самоуправления, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных

органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются муниципальными нормативными правовыми актами с соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, о передаче полномочий.

5. Федеральными законами могут быть установлены случаи осуществления федерального государственного контроля (надзора) Банком России, органами государственных внебюджетных фондов и государственными корпорациями. Осуществление ими федерального государственного контроля (надзора), не предусмотренного приложением № 1 к настоящему Федеральному закону, не допускается.

6. Не допускается наделение полномочиями по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) органов и организаций, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, за исключением случаев наделения государственных учреждений, подведомственных соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с федеральными законами отдельными полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пробирного надзора, федерального государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых

природных территорий, федерального государственного портового контроля.

7. На должностных лиц, на которых в указанных учреждениях возлагаются обязанности по непосредственной реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), в полном объеме распространяются права, обязанности и ответственность, установленные настоящим Федеральным законом, и требования к служебному поведению государственного гражданского служащего, установленные законодательством о государственной гражданской службе.

Статья 11. Предмет государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Предметом государственного и муниципального контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований.

2. Предметом муниципального контроля (надзора) может быть соблюдение гражданам и организациями исключительно обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

3. Проекты нормативных правовых актов, регулирующие отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, а также в области применения мер ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в указанных сферах, подлежат оценке регулирующего воздействия, которая проводится федеральными

органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

4. В целях выявления в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной деятельности, органы государственной власти организуют проведение экспертизы нормативных правовых актов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Обязательные требования могут быть дифференцированы по степени потенциальной опасности причинения вреда, связанной с их нарушениями, на основании устанавливаемых показателей (критериев) и унифицированных методов оценки ситуации, связанной с нарушениями обязательных требований, позволяющих классифицировать такие нарушения и рассчитать величину риска причинения вреда.

6. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) размещают в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни и полные тексты нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, методических и инструктивных документов, обеспечивающих порядок проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также информацию о внесении в них изменений, признании указанных актов утратившими силу.

7. Предметом государственного и муниципального контроля (надзора) не может являться соблюдение обязательных требований, содержащихся в не опубликованных официально нормативных правовых актах, за исключением случаев, установленных частью 8

настоящей статьи, а также обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами СССР и РСФСР в случае их противоречия нормативным правовым актам Российской Федерации.

8. Порядок установления обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, а также осуществления государственного контроля (надзора) за их соблюдением определяется федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

9. Все неустранимые противоречия и неясности обязательных требований толкуются в пользу граждан и организаций, в отношении которых осуществляется государственный и муниципальный контроль (надзор).

10. Обязательные требования подлежат актуализации с учетом достижений науки, техники, развития экономики и анализа практики их применения. Внесение изменений в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Действия, совершаемые гражданами и должностными лицами организаций, и (или) деятельность, осуществляемая ими в соответствии с письменными разъяснениями уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления (должностных лиц указанных органов) в пределах их компетенции по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, адресованным конкретным лицам или

неопределенному кругу лиц, не могут квалифицироваться как нарушающие обязательные требования до отмены или признания недействительными (недействующими) указанных разъяснений.

Статья 12. Объекты государственного и муниципального контроля (надзора)

Объектами государственного и муниципального контроля (надзора) являются:

- деятельность и действия (бездействия) граждан и организаций;
- производственные объекты;
- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги.

Глава 2. Организация государственного и муниципального контроля (надзора)

Статья 13. Порядок организации государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Порядок организации и осуществления видов государственного и муниципального контроля (надзора) устанавливается положениями об осуществлении конкретных видов государственного и муниципального контроля (надзора), которые должны содержать:

- 1) предмет государственного или муниципального контроля (надзора);
- 2) объект государственного или муниципального контроля (надзора);
- 3) порядок организации и функционирования системы управления рисками при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора);

4) порядок организации и функционирования системы оценки результативности и эффективности государственного или муниципального контроля (надзора);

5) перечень форм, в которых допускается осуществление данного вида государственного или муниципального контроля (надзора) в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) иными федеральными законами;

6) возможность и особенности применения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона;

7) особенности осуществления плановых и внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, иных федеральных законов;

8) порядок утверждения акта мероприятия государственного контроля (надзора);

9) иные положения, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами должно быть предусмотрено в положении об осуществлении вида государственного или муниципального контроля (надзора).

Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора), в том числе федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации,

органам местного самоуправления, утверждается Правительством Российской Федерации.

Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам местного самоуправления, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, положение об осуществлении муниципального контроля (надзора) – представительным органом муниципального образования.

2. Мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) осуществляются в соответствии с административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Административный регламент в обязательном порядке должен содержать:

- 1) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур;
- 2) формы контроля за выполнением административных процедур;
- 3) перечень нормативных правовых и иных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного (муниципального) контроля (надзора).

Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора), в том числе полномочия по осуществлению которого переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, определяется

Правительством Российской Федерации. Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе полномочия по осуществлению которого переданы органам местного самоуправления, определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля (надзора) определяется представительным органом муниципального образования.

3. Осуществление мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в отсутствие утвержденного в установленном порядке положения о виде государственного или муниципального контроля (надзора) и административного регламента не допускается.

4. Положения части 3 настоящей статьи не применяются в отношении налогового контроля, таможенного контроля, банковского надзора.

Статья 14. Оценка результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Оценка результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) осуществляется на основе:

1) межведомственных показателей результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевых значений;

2) ведомственных показателей результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевых значений;

3) ведомственных показателей эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) и их индикативных значений;

4) внутриведомственных систем оценки результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Показатели результативности государственного и муниципального контроля (надзора) характеризуют степень достижения общественно значимых результатов государственного и муниципального контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности.

3. В случае если на показатели результативности в соответствующей сфере влияет деятельность других органов государственной власти, органов местного самоуправления, то для таких органов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, определяются межведомственные показатели результативности.

4. Межведомственные и ведомственные показатели результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевые значения по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора) утверждаются Правительством Российской Федерации в установленном им порядке.

5. При определении показателей результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевых значений органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) должны обеспечить возможность проведения международных сопоставлений с соответствующими показателями, установленными (принятыми) органами международных организаций, межгосударственных объединений и отдельных стран.

6. Показатели эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) характеризуют достигнутый уровень защиты охраняемых законом ценностей с учетом объема использованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также степени вмешательства в деятельность граждан и организаций.

7. Показатели эффективности и их индикативные значения определяются по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора) и утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8. В органах государственного контроля (надзора), органах муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, создаются внутриведомственные системы оценки результативности и эффективности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их должностных лиц.

9. Результаты деятельности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) оцениваются на основе системы индивидуальных показателей результативности и эффективности, которая может учитываться при принятии решений о стимулировании (в том числе и материальном) государственных и муниципальных служащих, участвующих в осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора).

10. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) ежегодно в порядке,

установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку докладов о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

11. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти осуществляет подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) и обеспечивает его представление в Правительство Российской Федерации.

В ежегодном сводном докладе о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) должны быть отражены:

1) уровень достижения контрольных значений показателей результативности и индикативных показателей эффективности федеральными органами исполнительной власти;

2) недостатки организации деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), предложения по их корректировке, а также уровень коррупционных рисков в соответствующих сферах;

3) оценка эффективности использования трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов и необходимость увеличения или сокращения объема выделяемых ресурсов на осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах;

4) оценка эффективности межведомственного взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), а также механизмы повышения эффективности их взаимодействия;

5) недостатки государственного регулирования в соответствующих сферах и предложения по их устранению в законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

6) оценка необходимости сохранения данного вида государственного и муниципального контроля (надзора) и возможность его замены независимыми формами подтверждения соответствия обязательным требованиям;

7) анализ случаев дублирования полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по осуществлению государственного контроля (надзора);

8) оценка возможности передачи полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

9) оценка эффективности исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) и необходимость сохранения или изменения существующего разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

10) оценка объема издержек граждан и организаций, уровня вмешательства в их деятельность и рекомендации по сокращению избыточного административного давления на них;

11) оценка реализации принципов организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), закрепленных в статье 5 настоящего Федерального закона;

12) анализ передового опыта по организации и осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) и рекомендации по его дальнейшему распространению.

12. Общий порядок оценки результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) определяется Правительством Российской Федерации с учетом специфики деятельности органов государственного контроля (надзора) – федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать общественное обсуждение оценки результативности и эффективности конкретных видов государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 15. Межведомственное взаимодействие для целей государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) при организации и проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) разработка и реализация документов стратегического планирования Российской Федерации, влияющих на достижение межведомственных показателей результативности;

2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп) по достижению межведомственных показателей результативности;

3) разработка совместных программ сотрудничества;

4) принятие положений о работе межведомственных комиссий (рабочих групп) и соглашений о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора);

5) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора);

6) определение целей, объема и сроков проведения совместных (межведомственных) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

7) информирование о результатах проводимых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и о результативности государственного и муниципального контроля (надзора);

8) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора);

9) повышение квалификации лиц, осуществляющих государственный и муниципальный контроль (надзор).

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) при организации и проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, осуществляют межведомственный обмен сведениями:

1) имеющимися в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

2) содержащимися в государственных информационных системах, реестрах и регистрах.

3. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организуют проведение совместных (межведомственных) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в отношении граждан, организаций.

4. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) при необходимости могут заключать соглашения с правоохранительными органами о

межведомственном взаимодействии по вопросам борьбы с правонарушениями в соответствующих сферах деятельности.

Статья 16. Координация органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора)

1. Координация деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) по достижению межведомственных показателей результативности осуществляется создаваемым Правительством Российской Федерации межведомственным координационным органом.

2. Методическое обеспечение органов государственного контроля (надзора) по вопросам разработки документов стратегического планирования Российской Федерации, организации ведомственных систем управления рисками, федерального статистического наблюдения, оценки результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора), подготовки докладов о состоянии государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, а также обеспечение координации межведомственного обмена сведениями между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования в экономике.

Статья 17. Обобщение практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Обобщение практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) предусматривает систематическую деятельность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального

контроля (надзора) по анализу необходимой информации с целью формирования единообразного правоприменения, устранения и предотвращения ошибок правоприменения.

2. Результаты обобщения практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) оформляются решением органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) и подлежат размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

3. Обобщение практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) должно осуществляться не реже одного раза в год, не позднее 1 апреля года, следующего за годом обобщения практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 18. Сбор информации для целей государственного и муниципального контроля (надзора)

1. В Российской Федерации для целей государственного и муниципального контроля (надзора) органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) ведется учет объектов государственного и муниципального контроля (надзора).

2. В случаях, установленных федеральными законами, для целей государственного и муниципального контроля (надзора) ведутся государственные реестры объектов государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Для обеспечения целей части 1 настоящей статьи Федерального закона органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) могут осуществлять сбор информации о гражданах и организациях, их деятельности или действиях (бездействии), используемых ими производственных объектах, результатах их деятельности, в том числе использовать сведения, содержащиеся в государственных реестрах.

4. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) не вправе запрашивать сведения о гражданах и организациях и используемых ими производственных объектах, не являющиеся необходимыми для целей государственного и муниципального контроля (надзора).

5. Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о гражданах и организациях, а также о производственных объектах для целей государственного и муниципального контроля (надзора) предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

6. В случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) вправе собирать отчетность – регулярную информацию, предоставляемую в обязательном порядке гражданами и организациями.

7. Граждане и организации имеют право на ознакомление с информацией о них и используемых ими производственных объектах, имеющейся у органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), и на уточнение этой информации в

целях обеспечения ее полноты и достоверности, если иное не установлено федеральным законом.

Статья 19. Уведомительные действия граждан и организаций

1. Граждане и организации обязаны уведомить о совершении определенных действий или начале осуществления отдельных видов деятельности уполномоченный орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора).

2. Действия или виды деятельности, уведомление о совершении или начале осуществления которых представляется гражданами, устанавливаются федеральными законами.

3. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется гражданами, организациями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе видов деятельности, предусмотренных приложением № 4 к настоящему Федеральному закону.

4. Предъявление требований о получении гражданами и организациями разрешений, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления деятельности, за исключением случаев, установленных федеральными законами, не допускается.

5. В уведомлении о совершении действий или начале осуществления отдельных видов деятельности указывается о соблюдении гражданином или организацией обязательных требований, а также о соответствии их работников осуществляемой ими деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими деятельности территорий, зданий, строений,

сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям.

6. Уведомление о совершении действий или начале осуществления отдельных видов деятельности представляется гражданином и организацией в уполномоченный орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) непосредственно, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр) либо с использованием средств информационно-коммуникационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

7. Форма уведомления о совершении действий и начале осуществления отдельных видов деятельности, порядок представления таких уведомлений в уполномоченный орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр, в том числе в форме электронных документов, порядок их учета, а также порядок уведомления об изменении указанных сведений определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Повышение компетентности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора)

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) обязаны разрабатывать процедуры мониторинга компетентности сотрудников, регулярно определять

потребности в направлениях ее повышения и проводить с этой целью обучение сотрудников.

2. Государственный и муниципальный контроль (надзор) должны осуществляться на основании методических рекомендаций, указаний и руководств, обобщений практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) и иных методических материалов, позволяющих повысить качество исполнения должностными лицами своих функций.

Статья 21. Информационные ресурсы в области государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Использование информационно-телекоммуникационных технологий при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) открытость общедоступной информации, содержащейся в государственных информационных системах в области государственного и муниципального контроля (надзора);

2) недискриминационный доступ к общедоступной информации, содержащейся в государственных информационных системах в области государственного и муниципального контроля (надзора);

3) полнота, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в государственных информационных системах в области государственного и муниципального контроля (надзора);

4) однократность ввода идентичной информации в области государственного и муниципального контроля (надзора) в государственные информационные системы с последующей

организацией обмена такой информацией с иными государственными информационными системами;

5) использование информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, используемой для организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

6) применение единых справочников, классификаторов и реестров при использовании государственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора);

7) использование усиленной электронной подписи при размещении информации в государственных информационных системах в области государственного и муниципального контроля (надзора) при совершении юридически значимых действий;

8) использование открытых и унифицированных форматов информационного взаимодействия государственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора) с иными государственными информационными системами;

9) непрерывность и бесперебойность функционирования государственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора);

10) надежность программных и технических средств информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора);

11) обеспечение национальной безопасности при создании, развитии, модернизации и эксплуатации государственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Для целей информационного обеспечения осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) создаются и используются:

1) базовые государственные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора);

2) ведомственные государственные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Базовые государственные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора) содержат типовые документы и информацию в области государственного и муниципального контроля (надзора), а также документы и информацию, формируемые и используемые при организации и осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) совместно несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора).

4. Ведомственные государственные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора) содержат документы и информацию, формируемые и используемые при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) одним органом государственного контроля (надзора).

5. Базовые и ведомственные государственные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора) должны решать следующие задачи:

1) информационное сопровождение научно-методической поддержки государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе оценки рисков, профессиональной подготовки

(переподготовки) должностных лиц и предоставление нормативно-справочной информации;

2) обеспечение учета граждан, организаций и объектов, формирования информационных баз данных, сбора информации (отчетности);

3) информационно-аналитическая поддержка планирования мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

4) информационное обеспечение осуществления мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) и надзора и учета результатов их проведения, в том числе предоставление информации о проводимых проверках в Единый реестр сведений;

5) оценка результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) проводимой по направлениям, указанным в частях 8, 9 и 11 статьи 14 настоящего Федерального закона;

6) формирование, предоставление и раскрытие отчетности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), указанной в части 10 статьи 14 настоящего Федерального закона;

7) информационное сопровождение иных задач, поставленных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

6. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок создания и ввода в эксплуатацию базовых федеральных государственных информационных систем, общие требования к ведомственным государственным информационным системам, а также порядок взаимодействия базовых и ведомственных информационных

систем в области государственного и муниципального контроля (надзора).

7. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) вправе создавать и использовать иные информационные системы в области государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствии с действующим законодательством.

Глава 3. Система управления рисками при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

Статья 22. Организация национальной системы управления рисками при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Национальная система управления рисками включает в себя следующие элементы:

1) определение национальных приоритетов по снижению рисков в соответствующих сферах деятельности.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, определяют приемлемый (допустимый) уровень риска, исходя из целевых значений показателей результативности.

Под приемлемым (допустимым) уровнем риска подразумевается полное устранение риска или достижение такого уровня риска, который позволяет обеспечить необходимую защиту охраняемых законом ценностей;

2) организацию эффективного межведомственного взаимодействия в рамках реализации национальных приоритетов по снижению рисков.

Органы, для которых утверждены межведомственные показатели результативности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должны взаимно согласовывать методики оценки рисков и обмениваться сведениями о рисках в своей сфере деятельности с другими органами, для которых установлены данные показатели;

3) организацию ведомственных систем управления рисками в соответствующих сферах.

2. Целями национальной системы управления рисками являются:

1) повышение уровня законности и безопасности в соответствующих сферах деятельности;

2) снижение избыточного административного давления на граждан и организации.

3. Задачами национальной системы управления рисками являются:

1) концентрация усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления на направлениях деятельности и объектах государственного и муниципального контроля (надзора), характеризующихся повышенными рисками;

2) минимизация вмешательства в деятельность граждан и организаций, характеризующихся низким уровнем риска и устойчивым добросовестным поведением;

3) оптимальное использование материальных, финансовых, трудовых и иных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 23. Ведомственные системы управления рисками

1. Ведомственные системы управления рисками – комплекс внутриведомственных методических, информационно-аналитических, организационных и технологических мероприятий по выявлению, минимизации и предотвращению рисков, оценке эффективности данных мероприятий, а также организации работы по непрерывному совершенствованию процедур управления рисками и обновлению информации, на основании которой оцениваются риски.

2. Ведомственные системы управления рисками содержат следующие элементы:

1) идентификация рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе определение:

а) критериев, которые должны отражать характер и тяжесть негативных последствий для охраняемых законом ценностей;

б) исчерпывающего перечня рисков и их потенциальных негативных последствий для охраняемых законом ценностей;

в) приемлемого (допустимого) уровня риска, который должен соответствовать целевым значениям показателей результативности;

2) анализ рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе:

а) определение перечня условий, причин и источников возникновения рисков;

б) определение перечня факторов, которые влияют на тяжесть негативных последствий и вероятность их возникновения;

в) количественная оценка негативных последствий для охраняемых законом ценностей от реализации каждого риска;

г) количественная оценка вероятности возникновения каждого риска;

д) количественная оценка уровня каждого из рисков;

е) категоризация рисков по степени тяжести негативных последствий и вероятности их наступления;

3) минимизация рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе:

а) выбор способа минимизации рисков (принятие данного уровня риска, полное устранение данного риска, снижение вероятности его возникновения, снижение негативных последствий от его наступления, распределение ответственности за его реализацию с другими заинтересованными сторонами);

б) выбор интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) для каждой категории риска;

в) выбор интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований для каждой категории риска;

г) оценка рисков при проведении плановых и внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора);

4) мониторинг и оценка эффективности системы управления рисками в соответствующей сфере деятельности, в том числе:

а) оценка вклада системы управления рисками в достижение показателей результативности и эффективности деятельности органа

государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора);

б) оценка эффективности выбранной интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) для каждой категории риска;

в) оценка эффективности выбранной интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований для каждой категории риска;

г) обмен информацией с гражданами и организациями, в отношении которых осуществляется государственный и муниципальный контроль (надзор), а также с другими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) и прочими заинтересованными сторонами относительно эффективности функционирования системы управления рисками;

д) получение дополнительной информации в целях совершенствования системы управления рисками;

е) анализ и обобщение отдельных случаев и общей статистики случаев причинения вреда, практики применения законодательства в соответствующей сфере;

ж) своевременное обнаружение изменений, которые могут повлечь необходимость внесения корректив в систему управления рисками;

з) выявление ранее неизвестных рисков;

5) совершенствование ведомственной системы управления рисками в соответствующей сфере деятельности, в том числе:

а) актуализация правил идентификации, анализа и минимизации рисков, а также методической документации, необходимой для организации и функционирования ведомственной системы управления рисками;

б) изменение при необходимости интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) для каждой категории риска;

в) изменение при необходимости интенсивности (форм, продолжительности, объема и периодичности) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований для каждой категории риска;

г) выбор мер по устранению условий, причин и источников рисков;

д) документирование системы управления рисками и обеспечение доступности данной документации для должностных лиц.

3. В отношении федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора), предусмотренного приложениями 1–3 к настоящему Федеральному закону, порядок организации и функционирования ведомственных систем управления рисками определяется в положениях о видах государственного и муниципального контроля (надзора), если иное не предусмотрено федеральными законами. Общий порядок организации и

функционирования ведомственных систем управления рисками определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 24. Отнесение объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к категориям риска (классам опасности)

1. Под риском подразумевается вероятность наступления в результате несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований событий, следствием которых могут стать потенциальные негативные последствия различной степени тяжести.

2. Отнесение объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к категории риска (классу опасности) осуществляется на основе сопоставления их характеристик с критериями рисков, относящихся к данной категории риска (классу опасности).

3. В качестве критериев отнесения (критериев риска) объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к той или иной категории риска могут использоваться количественные и качественные характеристики и показатели:

- 1) вида экономической деятельности;
- 2) масштаба данной деятельности;
- 3) потенциального объема негативных последствий для охраняемых законом ценностей;
- 4) статистики случаев причинения вреда;
- 5) результатов мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), проведенных в отношении объектов государственного и муниципального контроля (надзора);
- 6) фактов, подтверждающих соблюдение гражданами и организациями обязательных требований, снижение тяжести

потенциальных негативных последствий или вероятности нарушения ими обязательных требований;

7) иных особенностей, влияющих на потенциальный объем негативных последствий и вероятность причинения вреда для охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере деятельности.

4. Перечень критериев отнесения (критериев риска) объектов государственного и муниципального контроля (надзора) при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности определяется Правительством Российской Федерации в установленном им порядке и закрепляется в положениях о видах государственного и муниципального контроля (надзора), если иное не предусмотрено федеральными законами.

5. Категория риска – классификация объектов государственного и муниципального контроля (надзора) с учетом степени тяжести, частоты возникновения, трудности преодоления и возможности распространения потенциальных негативных последствий для охраняемых законом ценностей в результате несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований, а также с учетом оценки вероятности несоблюдения ими соответствующих обязательных требований.

6. Оценка вероятности несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований должна основываться на анализе статистики случаев причинения вреда, результатов проведенных в их отношении мероприятий и фактов, подтверждающих соблюдение ими обязательных требований, снижение тяжести

потенциальных негативных последствий или вероятности нарушения обязательных требований.

7. Оценка вероятности несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований должна учитываться при отнесении объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к той или иной категории риска, в том числе предусматривать снижение категории риска для граждан и организаций, деятельность которых характеризуется добросовестным поведением.

Критерием добросовестности деятельности граждан и организаций является отсутствие (наличие) информации о том, что в отношении данных граждан и организаций ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с федеральными законами, регулирующими лицензирование в соответствующих сферах деятельности.

8. Для отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора), которые не используют в ведомственной системе управления рисками оценку вероятности несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований, может использоваться классификация деятельности граждан и организаций и используемых ими производственных объектов по классам опасности.

9. Класс опасности – классификация объектов государственного и муниципального контроля (надзора) с учетом степени тяжести, частоты возникновения, трудности преодоления и возможности распространения потенциальных негативных последствий для охраняемых законом ценностей.

10. Отнесение объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к категории риска (классу опасности) должно предусматривать возможность подачи гражданами и организациями заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса опасности в соответствии с частью 7 статьи 18 и частью 7 настоящей статьи, а также может быть обжаловано в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 68 настоящего Федерального закона.

11. В случае если критерии риска, позволяющие отнести объекты государственного и муниципального контроля (надзора) к определенной категории риска, предусматривают проведение органом государственного контроля (надзора) расчета значений количественных показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования в экономике.

12. В случае если в соответствии с федеральным законом отнесение деятельности граждан и организаций и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности осуществляется в рамках осуществляемых органом государственного контроля (надзора) полномочий по государственной регистрации, выдаче разрешения (специального права) или иных подобных полномочий, правила отнесения деятельности граждан и организаций и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу опасности определяются нормативным правовым актом, устанавливающим порядок осуществления указанных полномочий такого государственного органа.

Статья 25. Оценка риска при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Оценка риска при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) производится по одной из следующих моделей:

1) объектная модель оценки риска при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), предполагающая присвоение категории риска зданиям, помещениям, сооружениям, установкам (объектам защиты), территориям, оборудованию, устройствам, предметам, материалам, транспортным средствам, перевозимым ими грузам, объектам охраны окружающей среды, животным, растениям и иным подобным объектам, используемым гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности;

2) субъектная модель оценки риска при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), предполагающая присвоение категории риска деятельности и действиям (бездействию) граждан и организаций (в том числе организаций, объединений и их подразделений, не являющихся юридическими лицами);

3) смешанная модель оценки риска при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), предполагающая присвоение категории риска деятельности и действиям (бездействию) граждан и организаций (в том числе организаций, объединений и их подразделений, не являющихся юридическими лицами) и (или) производственным объектам, используемым гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности, и (или) результатам их деятельности, в том числе продукции (товарам), работам и услугам.

2. Органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) используется одна из возможных моделей оценки риска при осуществлении плановых мероприятий, которая устанавливается в положениях о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Для целей оценки рисков при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) объекты государственного и муниципального контроля (надзора) подразделяются на следующие категории риска:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;

- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

4. Для всех видов государственного и муниципального контроля (надзора) устанавливается от трех и до шести категорий рисков.

5. Перечень категорий рисков (классов опасности) при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности определяется Правительством Российской Федерации в установленном им порядке и закрепляется в положениях о видах государственного и муниципального контроля (надзора), если иное не предусмотрено федеральными законами.

Статья 26. Периодичность плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Основанием для определения периодичности плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в отношении объектов государственного и муниципального контроля (надзора) является присвоенная им категория риска (класс опасности).

Периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) последовательно снижается от вышестоящей категории риска к нижестоящей категории риска.

Периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) должна обеспечивать приемлемый (допустимый) уровень риска в соответствующей сфере.

2. Для объектов государственного и муниципального контроля (надзора), которым присвоена категория чрезвычайно высокого риска,

устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) и (или) минимальная периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Для объектов государственного и муниципального контроля (надзора), которым присвоена категория высокого и значительного риска, устанавливается максимальная и минимальная периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

4. Для объектов государственного и муниципального контроля (надзора), которым присвоена категория среднего и умеренного риска, устанавливается максимальная периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

5. В отношении объектов государственного и муниципального контроля (надзора), которым присвоена низкая категория риска плановые мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) не проводятся.

6. Периодичность проведения плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) для каждой категории риска (класса опасности) в соответствующих сферах деятельности устанавливается положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора), если иное не предусмотрено федеральными законами.

7. Общественное обсуждение критериев риска, категорий рисков (классов опасности) и периодичности плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также раскрытие информации о них осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 27. Оценка риска при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) проводят оценку рисков при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) на основании анализа следующих сведений:

1) обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, относящихся к фактам, указанным в подпунктах «а» - «в» пункта 3 части 1 статьи 58 настоящего Федерального закона;

2) информации, полученной в результате осуществления мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в формах наблюдения и мониторинга, если это предусмотрено федеральными законами, регулирующими отдельные виды государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Соответствие полученных сведений критериям высокого риска является основанием для проведения внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Соответствие полученных сведений критериям среднего риска является основанием для выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) учета данного факта в критериях риска.

4. В случае соответствия полученных сведений критериям низкого риска внеплановые мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) не проводятся.

5. Перечень критериев высокого, среднего и низкого риска, процедура проведения оценки рисков при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности определяется Правительством Российской Федерации в установленном им порядке и закрепляется в положениях о видах государственного и муниципального контроля (надзора), если иное не предусмотрено федеральными законами.

6. Общественное обсуждение критериев и процедуры проведения оценки рисков при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также раскрытие информации о них происходит в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 4. Формы и мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора)

Статья 28. Формы государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Государственный и муниципальный контроль (надзор) осуществляется в следующих формах:

- 1) проверка;
- 2) рейдовое обследование;
- 3) наблюдение;
- 4) мониторинг;
- 5) контрольная закупка.

2. В случаях, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) могут устанавливаться особенности осуществления форм государственного и муниципального контроля (надзора).

3. В отношении отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) формы государственного и муниципального контроля (надзора), которые допускаются при их осуществлении, определяются федеральными законами, а в случае их отсутствия – положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 29. Использование негосударственных форм контроля для целей государственного и муниципального контроля (надзора)

1. В случаях, установленных федеральными законами, мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) могут быть проведены только по результатам и с учетом оценки соответствия обязательных требований, проводимой гражданином или организацией самостоятельно или с привлечением третьих лиц, независимых от органа государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Граждане, организации вправе в добровольном порядке подтверждать соблюдение обязательных требований в своей деятельности и соответствие используемых ими производственных объектов обязательным требованиям в случаях и порядке, установленных федеральными законами. Результаты оценки соблюдения обязательных требований в деятельности граждан и организаций и соответствия используемых ими производственных объектов обязательным требованиям должны учитываться органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) для отнесения деятельности гражданина, организации, производственного объекта к соответствующей категории риска (класса опасности) и определения периодичности проведения

плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 30. Режим постоянного контроля (надзора)

1. Режим постоянного контроля (надзора) заключается в возможности постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц органов федерального государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, указанных в части 2 настоящей статьи, и проведения указанными лицами мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований к осуществлению деятельности на таких объектах.

2. Режим постоянного контроля (надзора) устанавливается в отношении граждан и организаций, эксплуатирующих объекты повышенной опасности и осуществляющих на этих объектах технологические процессы, в том числе обслуживание, текущий ремонт, диагностику, испытания, освидетельствования технических устройств, средств и оборудования, работы по капитальному ремонту, консервации и ликвидации объекта повышенной опасности, представляющие опасность причинения вреда окружающей среде, безопасности государства, жизни или здоровью людей, имуществу граждан и организаций, государственному или муниципальному имуществу, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Режим постоянного государственного надзора устанавливается также в отношении специализированных организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, включая производство, извлечение, переработку, использование, хранение и учет драгоценных металлов, и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней.

3. Граждане и организации, в отношении деятельности которых установлен режим постоянного контроля (надзора), обязаны предоставлять уполномоченным должностным лицам органов государственного контроля (надзора) беспрепятственный доступ к производственным объектам, документам и средствам контроля безопасности таких объектов.

4. Порядок осуществления режима постоянного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Статья 31. Проверка

1. Под проверкой понимается совокупность взаимосвязанных действий органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора) в отношении конкретного гражданина или организации по оценке соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) и (или) используемых ими производственных объектов, производимых или реализуемых ими товаров, иных результатов их деятельности обязательным требованиям.

2. Проверки проводятся по основаниям, в сроки и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Статья 32. Рейдовое обследование

1. Рейдовое обследование проводится в отношении особо охраняемых природных территорий, лесов и их участков, охотничьих угодий, земель и их участков, дорог и дорожных сооружений, акваторий водных объектов и их водоохраных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и на континентальном шельфе, транспортных средств (судов и иных

плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов), объектов защиты в процессе их эксплуатации.

2. Рейдовое обследование проводится уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в пределах своей компетенции на основании рейдовых заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов рейдовых обследований устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления.

3. В случае выявления при проведении рейдовых обследований нарушений обязательных требований должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) информацию о выявленных нарушениях в целях назначения внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 3 части 1 статьи 58 настоящего Федерального закона.

Статья 33. **Наблюдение**

1. Под наблюдением понимается целенаправленное, непосредственное визуальное восприятие, в том числе с применением технических средств видеозаписи, фотосъемки, иных установленных способов визуальной фиксации, в отношении действий граждан, передвижения транспортных средств, состояния территорий, зданий и сооружений, объектов культурного наследия, окружающей среды и отдельных природных объектов, иных объектов с целью своевременного выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

2. Проведение наблюдения осуществляется в случаях, установленных федеральными законами, и в порядке, установленном федеральными законами и положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Наблюдение проводится уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) и привлекаемыми в случае необходимости в установленном федеральным законом порядке экспертами, экспертными организациями и специалистами в пределах своей компетенции на основании заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий, порядок оформления результатов наблюдения устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления.

4. Проведение скрытого наблюдения не допускается.

5. По выявленным в ходе проведения наблюдения нарушениям орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) составляет акт (протокол) или принимает в установленном порядке решение об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) в иных формах. Привлечение к административной и иной ответственности по результатам наблюдения осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов.

6. В случае получения в ходе наблюдения сведений, свидетельствующих о значительной вероятности нарушения гражданином или организацией обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) направляет данному лицу письменное предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Статья 34. Мониторинг

1. Под мониторингом понимается целенаправленное, постоянное (систематическое, регулярное, непрерывное), опосредованное получение информации, в том числе содержащейся в отчетности или с применением технических средств о деятельности граждан и организаций с целью своевременного предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, оценки и прогноза этих нарушений.

2. Проведение мониторинга осуществляется в случаях, установленных федеральными законами, и в порядке, установленном федеральными законами и положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Мониторинг проводится уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального

контроля (надзора) и привлекаемыми в случае необходимости в установленном федеральным законом порядке экспертами, экспертными организациями и специалистами в пределах своей компетенции на основании заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий, порядок оформления результатов мониторинга устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления.

4. В случаях, установленных федеральными законами, мониторинг может иметь добровольный характер и осуществляться по соглашению с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора). В этих случаях законодательством Российской Федерации могут быть установлены ограничения проведения проверок и иных форм и мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

5. Мониторинг может предусматривать информационное взаимодействие граждан, организаций и органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), а также доступ органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) к информационным системам граждан и организаций, содержащих значимую для целей государственного и муниципального контроля (надзора) информацию.

Форма и требования к регламентам информационного взаимодействия утверждаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора).

6. В случае получения в ходе мониторинга сведений, свидетельствующих о значительной вероятности нарушения гражданином или организацией обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) направляет данному лицу письменное предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

7. По выявленным в ходе проведения мониторинга нарушениям орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) составляет акт (протокол) или принимает в установленном порядке решение об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) в иных формах. Привлечение к административной и иной ответственности по результатам мониторинга без проведения проверки не допускается, если иное не установлено федеральным законом или не относится к случаям, когда законодательством предусмотрено раскрытие информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 35. Контрольная закупка

1. Контрольная закупка представляет собой действия по созданию органом государственного контроля (надзора) ситуации для совершения сделки с целью проверки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.

Осуществление государственного контроля (надзора) в форме контрольной закупки допускается исключительно в случаях, установленных федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).

2. Контрольная закупка осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора), принимаемыми в соответствии с ними положениями о видах государственного контроля (надзора).

3. Контрольная закупка проводится без уведомления гражданина или организации. Информация о контрольной закупке должна быть предоставлена гражданину, руководителю организации (их представителям) незамедлительно после ее завершения. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) должно предъявить служебное удостоверение и приказ (распоряжение) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки.

4. Контрольная закупка должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи. В случае необходимости при проведении контрольной закупки применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

5. О проведении контрольной закупки составляется акт, который подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проводившим контрольную закупку, гражданином (его представителем), представителем организации, участвующим в контрольной закупке, и свидетелями.

Гражданину, организации, в отношении которых проводилась контрольная закупка, экземпляр акта о проведении контрольной закупки вручается незамедлительно после его составления.

Статья 36. Единый реестр сведений о проведении государственного и муниципального контроля (надзора)

1. В целях обеспечения учета мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в формах, предусмотренных пунктами 1-5 части 1 статьи 28 настоящего Федерального закона, а также их результатов создается единый реестр сведений о проведении государственного и муниципального контроля (надзора) (далее – Единый реестр). Единый реестр является федеральной государственной информационной системой. Оператором Единого реестра является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

2. Правила формирования и ведения Единого реестра утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанными правилами определяются:

1) требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию Единого реестра;

2) порядок присвоения в автоматическом режиме учетного номера соответствующим мероприятиям;

3) состав включенной в Единый реестр информации о мероприятиях государственного и муниципального контроля (надзора), их результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, сроки и порядок включения данной информации в этот реестр;

4) состав включенной в Единый реестр информации, которая подлежит предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, порядок ее предоставления, а также состав информации, которая является общедоступной и подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в формате открытых данных;

5) состав иной информации об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), которая должна включаться в Единый реестр.

3. Ведение Единого реестра, внесение в него соответствующей информации и ее раскрытие осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 37. Мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Под мероприятиями государственного и муниципального контроля (надзора) понимаются действия по проведению осмотра и досмотра, опросу, получению объяснений (допросу), инвентаризации, экспертизе, отбору проб (образцов) продукции, истребованию документов (информации), изъятию (выемке) документов, иные действия в целях осуществления форм государственного и муниципального контроля (надзора).

Мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) проводятся в пределах своей компетенции уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля (надзора) и привлекаемыми в случае необходимости в установленном федеральным законом порядке экспертами, экспертными организациями, специалистами и с участием представителей трудящихся.

2. В случаях, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными законами, регулиющими организацию и осуществление отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора), принимаемыми в соответствии с ними положениями о видах государственного и муниципального контроля

(надзора) могут устанавливаться особенности организации и проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

3. В случаях, предусмотренных федеральными законами, при проведении мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) составляются акты мероприятий по контролю (надзору).

4. В акте мероприятия по контролю (надзору) указываются:

1) его наименование;

2) место и дата производства конкретного действия;

3) время начала и окончания действия;

4) должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол;

5) фамилия, имя, отчество каждого лица, участвовавшего в действии или присутствовавшего при его проведении, а в необходимых случаях – его адрес, гражданство;

6) содержание действия, последовательность его проведения;

7) выявленные при производстве действия, существенные для дела факты и обстоятельства.

5. Акт мероприятия по контролю (надзору) читается всеми лицами, участвовавшими в проведении мероприятия или присутствовавшими при его проведении. Указанные лица вправе делать замечания, подлежащие внесению в протокол или приобщению к делу.

6. Акт мероприятия по контролю (надзору) подписывается составившим его должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), а также

всеми лицами, участвовавшими в проведении мероприятия или присутствовавшими при его проведении.

7. К акту мероприятия по контролю (надзору) прилагаются фотографические снимки и негативы, киноленты, видеозаписи и другие материалы, выполненные при проведении мероприятия.

Статья 38. Осмотр

1. Осмотр – внешнее визуальное изучение территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, транспортных и иных технических средств и устройств, оборудования, продукции, товаров, документов, предметов, иных объектов, без вскрытия, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами с целью получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве объектов, а также с целью оценки соответствия этих объектов обязательным требованиям.

Проведение осмотра допускается при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора) в форме выездной проверки, наблюдения, рейдового обследования, а также в рамках применения режима постоянного надзора.

2. Лица, обладающее полномочиями в отношении объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, их представители вправе участвовать при проведении осмотра, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Осмотр может проводиться с применением технических средств, которые обеспечивают визуализацию осматриваемого объекта и иным образом информируют о наличии физических и иных характеристик такого объекта. В необходимых случаях при осмотре

производятся фото- и киносъемка, видеозапись, снимаются копии с документов или другие действия.

4. Осмотр территорий и помещений, требующих взаимодействия с лицами, обладающими полномочиями в отношении указанных объектов, может проводиться только при предъявлении приказа (распоряжения, предписания, иного документа) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении осмотра, если распоряжение (приказ) о проведении проверки не содержит указания о проведении осмотра, и служебного удостоверения должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

5. Федеральными законами может быть предусмотрен доступ должностных лиц органов государственного контроля (надзора) без предъявления приказа (распоряжения, предписания) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) по решению должностного лица органа государственного контроля (надзора), осуществляющего осмотр.

6. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по результатам осмотра должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) составляется акт (протокол).

Статья 39. Досмотр

1. Досмотр – действия должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в отношении товаров, транспортных средств, документов, иных объектов с целью получения подтверждения сведений о характере, состоянии и количестве объектов,

а также с целью проверки соответствия этих объектов обязательным требованиям.

Проведение досмотра допускается при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора) в форме выездной проверки, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – в форме рейдового обследования и в рамках применения режима постоянного надзора.

2. В случаях, установленных федеральными законами, досмотр может предусматривать возможность вскрытия упаковки товаров, помещений, емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары и иные объекты, разборку, демонтаж или иное нарушение целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Порядок вскрытия упаковки досматриваемых товаров, багажа, помещений, емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары и иные объекты, разборки, демонтажа или иного нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3. По требованию должностных лиц органа государственного контроля (надзора) лица, обладающие полномочиями в отношении объектов, и их представители обязаны присутствовать при досмотре и оказывать должностным лицам органа государственного контроля (надзора) необходимое содействие.

4. Орган государственного контроля (надзора) вправе проводить досмотр в отсутствие лиц, обладающих полномочиями в отношении объектов, в следующих случаях:

1) при неявке указанных лиц либо если такие лица неизвестны;

2) при существовании угрозы национальной безопасности, жизни и здоровью граждан, животных, возникновения эпизоотической ситуации, причинения вреда окружающей среде, сохранения объектов культурного наследия и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе при наличии признаков, указывающих на то, что объекты являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными объектами;

3) при пересылке объектов в международных почтовых отправлениях;

4) в иных случаях, установленных федеральными законами.

5. Досмотр проводится в присутствии двух понятых либо с использованием видеозаписи, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

6. В случае необходимости при проведении досмотра применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

7. По результатам досмотра составляется акт (протокол).

Статья 40. Опрос

1. При осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) вправе проводить опрос граждан, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Проведение опроса допускается при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора) в форме выездной проверки, наблюдения, мониторинга, рейдового обследования, а также в рамках применения режима постоянного надзора.

2. Опрос представляет собой вербальный контакт должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) с гражданами, их представителями, а также лицами, являющимися представителями организаций, которые располагают информацией, необходимой для подтверждения законности и обоснованности совершаемых гражданами и представителями организаций действий.

3. Опрос проводится по инициативе должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) без необходимости получения на это каких-либо разрешений.

4. Информация, полученная в результате опроса, не имеет доказательного значения, но может служить основанием для проведения иных мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 41. Получение объяснений (допрос)

1. Получение объяснений (допрос) – получение должностными лицами органа государственного контроля (надзора) от граждан, должностных лиц организаций необходимой информации, имеющей значение для осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

Получение объяснений (допрос) допускается при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора) в случаях, установленных федеральным законом, в форме проверки.

2. Объяснения (показания) оформляются в письменной форме, установленной законодательством Российской Федерации.

3. При необходимости вызова гражданина, должностного лица организации для получения объяснений (допроса) орган государственного контроля (надзора) оформляет уведомление в письменной форме, которое вручается вызываемому лицу.

4. Получение объяснений (допрос) не допускается в отношении:

1) лиц, которые в силу малолетнего возраста, своих физических или психических недостатков не способны правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для осуществления государственного контроля (надзора);

2) лиц, которые получили информацию, необходимую для проведения государственного контроля (надзора), в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей, и подобные сведения относятся в соответствии с федеральными законами к профессиональной тайне этих лиц.

5. Гражданин, должностное лицо организации вправе отказаться от дачи объяснений (показаний), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

6. Получение объяснений (допрос) может быть осуществлено по месту пребывания гражданина, если он вследствие болезни, старости, инвалидности не в состоянии явиться в орган государственного контроля (надзора), а по усмотрению должностного лица органа государственного контроля (надзора) – и в других случаях.

Статья 42. Инвентаризация

1. Под инвентаризацией понимаются действия уполномоченных лиц по подтверждению наличия, состояния и оценки имущества и обязательств граждан и организаций с целью обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

2. Основными целями инвентаризации являются: выявление фактического наличия имущества и неучтенных объектов; сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета; проверка полноты отражения в учете обязательств.

3. Инвентаризация может осуществляться только в рамках выездной проверки.

4. Приказ (распоряжение) о проведении инвентаризации, порядке и сроках ее проведения, составе инвентаризационной комиссии, перечне имущества, подлежащего инвентаризации, принимает руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

5. Инвентаризация производится при участии должностных лиц, материально ответственных лиц, работников бухгалтерской службы организации.

Статья 43. Экспертиза

1. В необходимых случаях для участия в проведении конкретных действий по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе при проведении выездных проверок, может быть назначена экспертиза и привлечен эксперт, экспертная организация.

2. Не могут быть привлечены в качестве эксперта и (или) экспертной организации лица, состоящие или состоявшие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином, организацией, в отношении которых проводится экспертиза, если со дня окончания таких отношений не прошло более одного года, а также являющиеся или являвшиеся аффилированными лицами лиц, в отношении которых проводится экспертиза, если со дня прекращения такой аффилированности не прошло более одного года.

3. Вопросы, поставленные перед экспертом, экспертной организацией (далее – эксперт), и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

4. Экспертиза назначается решением руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

В решении указываются основания для назначения экспертизы, фамилия эксперта, вопросы, поставленные перед экспертом, и материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта.

5. Эксперт вправе знакомиться с материалами мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов.

6. Эксперт может отказаться от дачи заключения, если предоставленные ему материалы являются недостаточными или если он не обладает необходимыми знаниями для проведения экспертизы.

7. Эксперт обязан представить заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований; не разглашать сведения, полученные в результате проведения экспертизы, не использовать их в иных целях и не передавать третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей эксперт несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) обязан ознакомить с решением о назначении экспертизы лицо, в отношении которого осуществляются мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), и разъяснить его права.

9. При назначении и производстве экспертизы граждан, организация, в отношении которых осуществляются мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), имеют право:

1) информировать орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) о наличии конфликта интересов у эксперта;

2) представить дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта;

3) присутствовать с разрешения должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) при производстве экспертизы и давать объяснения эксперту;

4) знакомиться с заключением эксперта.

10. Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта излагаются проведенные им исследования, сделанные в результате их выводы и обоснованные ответы на поставленные вопросы.

11. Заключение эксперта или его сообщение о невозможности дать заключение предъявляются лицу, которое имеет право дать свои объяснения и заявить возражения, а также просить о постановке дополнительных вопросов эксперту и о назначении дополнительной или повторной экспертизы.

12. Дополнительная экспертиза назначается в случае недостаточной ясности или полноты заключения и поручается тому же или другому эксперту.

Повторная экспертиза назначается в случае необоснованности заключения эксперта или сомнений в его правильности и поручается другому эксперту.

Статья 44. Отбор проб (образцов)

1. Для проведения экспертизы органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) в случаях, установленных федеральными законами, положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора) могут быть отобраны пробы (образцы) продукции.

2. Отбор проб (образцов) для проведения государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе количество отбираемых проб (образцов), определяется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации на продукцию и методы испытаний продукции.

3. Отбор проб (образцов) производится должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) в присутствии гражданина, руководителя организации, их представителей и удостоверяется актом отбора проб (образцов) продукции.

При необходимости использования специальных познаний и применения технических и иных средств отбор проб (образцов) может производиться с участием эксперта и (или) специалиста.

Пробы (образцы) продукции отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования.

Отобранные пробы (образцы) продукции должны быть укомплектованы, упакованы и опломбированы (опечатаны).

4. Лицо, обладающее полномочиями в отношении продукции, или его представители принимают участие при отборе проб (образцов). Указанные лица обязаны оказывать содействие должностным лицам органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при отборе проб (образцов) продукции, в том числе осуществлять за свой счет необходимые операции.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, пробы (образцы) продукции могут отбираться органами государственного контроля (надзора), органами муниципального

контроля (надзора) в отсутствие лица, обладающего полномочиями в отношении продукции, или его представителей.

В таких случаях отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии понятых или с использованием видеозаписи.

5. В акте отбора проб (образцов) продукции указываются:

1) место и дата составления;

2) номер и дата решения руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), на основании которого осуществляется отбор проб (образцов);

3) должности, фамилии, имена и отчества должностных лиц, осуществляющих отбор проб (образцов);

4) наименование и место нахождения проверяемого субъекта, у которого производится отбор проб (образцов);

5) должность и фамилия, имя, отчество гражданина, руководителя организации или их представителей;

6) перечень и количество отобранных проб (образцов) продукции с указанием производителя, даты производства, серии (номера) партии, общей стоимости образцов;

7) вид упаковки и номер печати (пломбы).

Акт отбора проб (образцов) продукции составляется и подписывается должностным лицом, отобравшим пробы (образцы) продукции, и гражданином, руководителем организации, их представителями.

Один экземпляр акта отбора проб (образцов) остается у гражданина, организации.

6. Условия хранения и транспортировки отобранных проб (образцов) продукции не должны изменять параметров, по которым будет проводиться экспертиза (анализ, испытание) этих образцов.

Должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), отбирающее образцы продукции для экспертизы (анализа, испытания), обеспечивает их сохранность и своевременность доставки к месту осуществления экспертизы (анализа, испытания).

7. Гражданин, организация по своей инициативе могут провести экспертизу (анализ, испытание) пробы (образца) в организации, уполномоченной в соответствии с законодательством Российской Федерации на проведение экспертизы (анализа, испытания).

8. Спор о расхождении результатов экспертизы (анализа, испытания) решается в порядке досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) или в судебном порядке.

9. По окончании экспертизы пробы (образцы) продукции возвращаются лицу, обладающему полномочиями в отношении продукции, или его представителю либо в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора), назначивший экспертизу, за исключением случаев, когда такие пробы (образцы) подлежат уничтожению, утилизации или использованы иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) возмещает расходы, возникшие у лица, обладающего полномочиями в отношении продукции, или их

представителей в результате отбора проб (образцов) продукции, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Порядок возмещения указанных расходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 45. Истребование документов (информации)

1. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) в случае возникновения обоснованной необходимости получения документов (информации) относительно деятельности или действий граждан и организаций, производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) при проведении проверки вправе истребовать эти документы (информацию) у лиц, в отношении которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), а также третьих лиц, располагающих такими документами (информацией).

Если иное не предусмотрено федеральным законом, истребование документов может проводиться только при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) в рамках проверки.

2. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) направляет требование о представлении документов (информации) лицу, у которого должны быть истребованы указанные документы (информация).

При этом в требовании указывается, в связи с чем возникла необходимость в представлении документов (информации).

3. Лицо, получившее требование о представлении документов (информации), исполняет его в течение пяти рабочих дней со дня

получения или в указанный срок сообщает, что не располагает истребуемыми документами (информацией), если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации.

Если истребуемые документы (информация) не могут быть представлены в указанный срок, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) по ходатайству лица, у которого истребованы документы, вправе продлить срок представления этих документов (информации).

4. Отказ лица от представления истребуемых документов (информации) или непредставление их в установленные сроки влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

5. Не могут быть истребованы документы (информация), наличие которых у граждан и организаций не является обязательным в соответствии с законодательством, а также которые могут быть получены органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) от иных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов и органов местного самоуправления или из открытых источников.

Положения настоящей части не исключают представления сведений и документов в добровольном порядке, равно как не исключают запрос о представлении документов, касающихся деятельности граждан и организаций на территории Российской Федерации и составленных на иностранном языке, в переводе на русский язык.

6. Представление документов на бумажном носителе производится в виде заверенных копий. Не допускается требование

нотариального удостоверения копий документов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

7. Представление документов (информации) может осуществляться с использованием средств информационно-телекоммуникационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. В случае если законодательством Российской Федерации в отношении граждан установлена обязанность иметь разрешение или иной документ на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности, должностные лица органов государственного контроля (надзора) имеют право истребовать подлинники таких документов у граждан в момент совершения (подготовки к совершению) ими действий или осуществления деятельности в устной форме для оперативной оценки наличия права на совершение гражданами действий и (или) осуществления деятельности, подлинности документов и достоверности изложенных в них сведений.

Статья 46. Изъятие (выемка) документов и предметов

1. Изъятие (выемка) документов и предметов может производиться исключительно в случаях, установленных федеральными законами, при осуществлении государственного контроля в форме выездной проверки на основании мотивированного постановления должностного лица органа государственного контроля (надзора), осуществляющего выездную проверку, утвержденного руководителем органа (его заместителем), вынесшего решение о проведении проверки.

2. Изъятие (выемка) документов и предметов производится в присутствии понятых и лиц, у которых производится изъятие (выемка)

документов и предметов. Присутствие понятых может быть заменено ведением видеозаписи. В необходимых случаях для участия в производстве изъятия (выемки) приглашается специалист.

До начала изъятия (выемки) должностное лицо органа государственного контроля (надзора) предъявляет постановление о производстве изъятия (выемки) и разъясняет присутствующим лицам их права и обязанности.

3. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) предлагает лицу, у которого производится изъятие (выемка) документов и предметов, добровольно выдать их, а в случае отказа производит изъятие принудительно.

При отказе лица, у которого производится изъятие (выемка), вскрыть помещения или иные места, где могут находиться подлежащие изъятию (выемке) документы и предметы, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) вправе сделать это самостоятельно, избегая причинения не вызываемых необходимостью повреждений запоров, дверей и других предметов.

4. Не подлежат изъятию (выемке) документы и предметы, не имеющие отношения к предмету проверки.

5. О производстве изъятия (выемки) документов и предметов составляется протокол. Изъятые документы и предметы перечисляются и описываются в протоколе выемки либо в прилагаемых к нему описях с точным указанием наименования, количества и индивидуальных признаков предметов, а по возможности стоимости предметов.

6. В случаях если для проведения мероприятий государственного контроля (надзора) недостаточно копий документов проверяемого лица и у органов государственного контроля (надзора) есть достаточные

основания полагать, что подлинники документов могут быть уничтожены, сокрыты, исправлены или заменены, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) вправе изъять подлинники документов.

При изъятии (выемке) таких документов с них изготавливают копии, которые заверяются должностным лицом органа государственного контроля (надзора) и передаются лицу, у которого они изымаются. При невозможности изготовить или передать изготовленные копии одновременно с изъятием документов орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) передает их лицу, у которого документы были изъяты, в течение пяти дней после изъятия.

7. Все изымаемые документы и предметы предъявляются понятым и другим лицам, участвующим в производстве изъятия (выемки), и в случае необходимости упаковываются на месте изъятия (выемки).

8. Копия протокола об изъятии (выемке) документов и предметов вручается под расписку или высылается лицу, у которого эти документы и предметы были изъяты.

9. Положения настоящей статьи применяются в случае, если иное не установлено другими федеральными законами.

Статья 47. Использование специальных технических и иных средств при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. С целью сокращения времени проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), повышения их эффективности органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) могут использоваться

специальные технические и иные средства, перечень и порядок применения которых устанавливаются федеральными законами, положениями и иными нормативными правовыми актами об осуществлении видов государственного и муниципального контроля (надзора).

Применение указанных технических и иных средств может обеспечиваться силами и средствами подведомственных органам государственного и муниципального контроля (надзора) организаций либо иных организаций, привлекаемых в соответствии с законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

2. Указанные технические и иные средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред гражданам и организациям, используемым ими производственным объектам, результатам их деятельности.

3. Использование результатов применения специальных технических и иных средств для доказывания виновности граждан и организаций в совершении правонарушений с целью привлечения их к ответственности допускается только в случаях, установленных федеральными законами.

4. В необходимых случаях для участия в проведении конкретных действий по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) может быть привлечен специалист, обладающий специальными знаниями и навыками по применению технических средств.

Статья 48. Должностные лица, уполномоченные осуществлять мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль (надзор) осуществляется должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), уполномоченными в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора), уполномоченные на совершение юридически значимых действий в ходе мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) оформления их результатов и принятия решений на их основе, определяются положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

3. Должностные лица, уполномоченные на проведение конкретного мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), определяются в решениях руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

4. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) вправе осуществлять мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствии с полномочиями, предусмотренными

федеральными законами и положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

5. Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы граждан, организаций, в отношении которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

3) проводить мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) на законном основании проведения таких мероприятий и в соответствии с их назначением;

4) проводить мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) только во время исполнения служебных обязанностей, в случае взаимодействия с гражданами, организациями, в отношении которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), только при предъявлении служебных удостоверений, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

5) не препятствовать гражданину, руководителю, иному должностному лицу, их представителям присутствовать при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

(за исключением мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) с гражданами, организациями) и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

б) предоставлять гражданину, руководителю, иному должностному лицу организации, их представителям, присутствующим при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), информацию и документы, относящиеся к предмету мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

в) знакомить гражданина, руководителя, иного должностного лица организации, их представителей с результатами мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

г) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного и финансового положения граждан и организаций, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, организаций;

д) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании гражданами, организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать сроки проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), установленные федеральными законами;

11) не требовать от гражданина, организации документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Статья 49. Доступ должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) к производственным объектам для проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Гражданин, руководитель, иное должностное лицо организации обязаны обеспечить доступ проводящих мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) должностных лиц и участвующих в мероприятиях государственного и муниципального контроля (надзора) экспертов, специалистов к используемым производственным объектам, если мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) требуют такого доступа.

2. Доступ проводящих мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) должностных лиц и участвующих в мероприятиях государственного и муниципального контроля (надзора) экспертов на территорию, в используемые гражданином или организацией производственные объекты осуществляется при предъявлении служебных удостоверений и иных предусмотренных федеральными законами документов.

3. Гражданин, руководитель, иное должностное лицо организации вправе отказать проводящим мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) должностным лицам и участвующим в мероприятиях государственного и муниципального

контроля (надзора) экспертам, специалистам в доступе к производственным объектам в случае, если:

1) служебные удостоверения и иные необходимые документы не предъявлены;

2) должностные лица, эксперты, специалисты не указаны в документах на проведение мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

При отказе в доступе должностных лиц, экспертов, специалистов составляется акт в соответствии с порядком, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Порядок доступа должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) к используемым гражданином или организацией производственным объектам в случае необоснованного отказа с пресечением сопротивления определяется федеральными законами.

Обо всех таких случаях органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) уведомляют органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов.

5. Условия и порядок доступа должностных лиц и участвующих в мероприятиях государственного и муниципального контроля (надзора) экспертов, специалистов в жилые помещения, а также на производственные объекты, доступ на которые ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются в соответствии с федеральными законами.

6. Законодательством Российской Федерации может быть предусмотрен специальный порядок доступа должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального

контроля (надзора) на отдельные объекты. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при проведении выездной проверки обязаны соблюдать требования, установленные для доступа к таким объектам.

Статья 50. Ограничения при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

При проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица;

2) оценивать соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами государственных органов СССР и РСФСР, не соответствующих законодательству Российской Федерации;

3) оценивать соблюдение обязательных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за исключением случаев, когда обязательные требования не подлежат официальному опубликованию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) осуществлять мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) в случае отсутствия при ее проведении гражданина, руководителя, иного должностного лица организации, их представителей, за исключением мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), при проведении которых не требуется взаимодействие органов

государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) с гражданами, организациями, а также случаев проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) на основании поступления в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, информации из органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) или не относятся к предмету мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), а также изымать оригиналы таких документов;

6) отбирать пробы (образцы) продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных проб, образцов по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора проб, образцов и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными

нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

7) распространять информацию, полученную в результате проведения мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) превышать установленные сроки проведения мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

9) осуществлять выдачу гражданам, организациям предписаний (представлений) или предложений о проведении за их счет мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 51. Доказательства при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Доказательствами при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) являются любые фактические данные, на основании которых должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) устанавливают наличие или отсутствие нарушений обязательных требований.

Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

2. Бремя доказывания несоблюдения гражданами, организациями обязательных требований возлагается на органы государственного и муниципального контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора).

Статья 52. Проверочные листы

1. При осуществлении отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) оценка соответствия объекта контроля (надзора) обязательным требованиям может проводиться на основе использования должностным лицом органа государственного или муниципального контроля (надзора) контрольных списков вопросов (проверочных листов).

2. Проверочный лист включает в себя перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Данный перечень не может носить общий или отсылочный характер, должен содержать ссылки на структурные элементы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. Формулировки таких требований должны исключать возможность их различного толкования и предусматривать однозначные ответы («да», «нет», «не требуется») либо указание количественного показателя. Перечень может содержать все предъявляемые к объекту контроля (надзора) обязательные требования, относящиеся к предмету контроля (надзора), либо только часть из них, являющуюся наиболее значимой для обеспечения эффективности и результативности контрольного мероприятия. Содержание перечня может изменяться в зависимости от категории риска, класса (категории) опасности, к которым отнесен объект контроля (надзора).

3. Проверочные листы определяются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) и подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для нормативных правовых актов.

Возможность применения проверочного листа определяется положением об осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора). Общие требования к форме проверочного листа устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 53. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. В случае выявления при проведении проверки (мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) нарушений гражданином, организацией обязательных требований руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), проводившего проверку, мероприятие государственного и муниципального контроля (надзора), в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать предписание (представление) гражданину, организации об устранении выявленных нарушений;

2) принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) направить материалы, связанные с нарушением обязательных требований, в уполномоченные органы для принятия мер в соответствии с их компетенцией;

3) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) принять иные меры, предусмотренные федеральными законами, регулирующими осуществление отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора).

2. Предписание (представление) гражданину, организации об устранении выявленных нарушений должно быть выдано не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения акта проверки, мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), в ходе которой были выявлены нарушения.

Предписание (представление) должно содержать указание на необходимые действия по устранению выявленных нарушений с указанием установленных законодательством сроков их устранения, в случае их отсутствия – с указанием разумных сроков их устранения, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

По каждому акту проверки (мероприятия по контролю (надзору) в отношении конкретного гражданина или организации, в ходе проведения которого были выявлены нарушения обязательных требований, может выдано не более одного предписания (представления), если иное не предусмотрено федеральным законом.

По акту проверки (мероприятия по контролю (надзору) в отношении производственного объекта, в ходе проведения которого были выявлены нарушения обязательных требований, предписания (представления) выдаются каждому гражданину и (или) организации с учетом их ответственности за несоблюдение обязательных требований.

3. В случае если при проведении проверки (мероприятия по контролю (надзору) установлено, что действия гражданина, деятельность организации, ее обособленного подразделения, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимая ими продукция и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности организации, ее обособленного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, отзыва продукции (изъятия предметов и устройств), представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других организаций, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

4. Федеральными законами могут быть предусмотрены арест и изъятие продукции, товаров и иные меры с целью пресечения действий, направленных на их реализацию, в отношении которых проводятся мероприятия государственного контроля (надзора).

Статья 54. Осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность

1. Государственный и муниципальный контроль (надзор) в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, и используемых ими производственных объектов осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. В отношении граждан и используемых ими производственных объектов не проводятся плановые проверки, кроме случаев осуществления контроля за оборотом оружия, государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, государственного строительного надзора, контроля за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, а также в части проверки соблюдения требований пожарной безопасности нежилых помещений.

3. Внеплановые проверки при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) могут проводиться в отношении граждан и используемых ими производственных объектов по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения гражданином ранее выданного предписания (представления) об устранении выявленных нарушений;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) обращений и заявлений граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о действиях (бездействии) гражданина, повлекших:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

4) по иным основаниям, установленным федеральными законами.

4. Проведение в отношении граждан и используемых ими производственных объектов внеплановых проверок, указанных в части 3 настоящей статьи, не требует согласования с органами прокуратуры.

5. При осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) вправе посещать и осматривать жилые помещения граждан, а также жилые дома граждан и земельные участки, на которых такие дома расположены, только с согласия проживающих в них граждан, если иное не установлено федеральными законами.

Статья 55. Профилактика нарушений обязательных требований

1. Целью работы по профилактике нарушений обязательных требований является устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, и ограничение возможных негативных последствий проявления нарушений обязательных требований.

2. Задачами профилактики нарушений обязательных требований являются:

1) изучение объекта профилактики нарушений обязательных требований, выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований;

2) создание информационных и организационных условий для добровольного соблюдения обязательных требований;

3) повышение уровня осведомленности, правовой грамотности граждан и организаций, в отношении которых осуществляется государственный и муниципальный контроль (надзор);

4) оказание консультационной помощи гражданам и организациям, находящимся в ситуации, создающей риски причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3. Формами мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований являются:

1) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) разработка руководств по соблюдению обязательных требований;

3) обобщение и распространение опыта передовой практики по вопросам соблюдения обязательных требований;

4) предоставление возможности по самостоятельной оценке гражданами и организациями соблюдения ими обязательных требований;

5) предоставление разъяснений по содержанию обязательных требований и вопросам их соблюдения;

6) проведение консультаций по содержанию обязательных требований и вопросам их соблюдения.

4. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) утверждают планы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

5. Порядок организации и осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Организация и проведение проверок

Статья 56. Правовые основания проведения проверок

1. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, правовым основанием проведения проверок является решение руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, также наличие решения о согласовании проведения проверок органами прокуратуры.

2. Типовая форма решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством

Российской Федерации, если иное не установлено Федеральным законом.

3. В решении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора);

2) фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных на проведение мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также привлекаемых к проведению мероприятий экспертов, переводчиков, специалистов;

3) фамилия, имя, отчество гражданина, наименование организации, место жительства гражданина, место нахождения организации (обособленных подразделений), место фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей, место нахождения производственного объекта, проверка которых будет проводиться;

4) цели, задачи, предмет, форма проверки и срок ее проведения;

5) основания проведения проверки;

6) обязательные требования, соблюдение которых оценивается в ходе проверки;

7) перечень мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), необходимых для достижения целей и задач проведения государственного и муниципального контроля (надзора);

8) перечень положений об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), административных регламентов по

осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля (надзора);

9) перечень документов, представление которых гражданином, организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

10) даты начала и окончания проведения проверки.

4. Уведомление граждан, организаций о дате начала проведения проверки осуществляется в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

5. Заверенные печатью копии решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), проводящими проверку, гражданину, руководителю организации, их представителям одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) обязаны представить информацию об этих органах, а также об экспертах и специалистах в целях подтверждения своих полномочий.

6. По просьбе гражданина, руководителя организации, их представителей должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) обязаны ознакомить лиц с положениями об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), административными регламентами осуществления государственного и муниципального контроля (надзора),

порядком проведения проверки на объектах, используемых гражданином, организацией при осуществлении деятельности.

7. Мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) могут проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в решении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

Статья 57. Порядок организации и проведения плановых проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых проверок, разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями.

В случаях, установленных федеральными законами, отдельные виды государственного и муниципального контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок.

2. В ежегодных планах проведения плановых проверок граждан, организаций (их обособленных подразделений) указываются следующие сведения:

1) фамилии, имена, отчества граждан, наименования организаций (их обособленных подразделений), деятельность которых подлежит плановым проверкам, места жительства или места фактического осуществления деятельности граждан (без конкретизации, достаточной для идентификации гражданина), места нахождения организаций (их обособленных подразделений);

2) наименования производственных объектов, места нахождения или фактического использования производственных объектов, иные

идентифицирующие производственные объекты признаки, а также фамилии, имена, отчества граждан, наименования организаций (их обособленных подразделений), владеющих данными производственными объектами на правах собственности или ином законном основании, в случае, если предметом проверки, проводимой на основании оценки рисков, является соответствие используемых производственных объектов обязательным требованиям;

3) категория риска (класс опасности) объекта государственного и муниципального контроля (надзора), в отношении которого планируется плановая проверка;

4) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

5) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

6) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора), осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении совместной плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

3. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо иным доступным способом, за исключением информации, свободное распространение

которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

5. Для организации совместных (межведомственных) плановых проверок органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) представляют друг другу в порядке обмена информацией проекты ежегодных планов проведения плановых проверок и в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют их в органы прокуратуры.

6. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля (надзора) в соответствии с частью 2 настоящей статьи и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) о проведении совместных плановых проверок.

7. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

8. Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению такого контроля (надзора), представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

10. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора), до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, составляют ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующей сфере деятельности, включающие сведения утвержденных ежегодных планов проведения плановых проверок, представленных территориальными органами государственного контроля (надзора), указанными в части 8 настоящей статьи.

11. Включение плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок осуществляется в соответствии с периодичностью проведения плановых проверок, определяемой в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

12. Плановая проверка проводится в форме документарной (камеральной) проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 59 и 60 настоящего Федерального закона.

13. О проведении плановой проверки граждан, организация уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

14. В случае, если проведение плановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием гражданина, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица организации либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности гражданином или организацией, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности проведения проверки. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) вправе в течение 6 месяцев со дня составления акта о невозможности проведения проверки провести в отношении такого юридического лица или индивидуального предпринимателя внеплановую выездную проверку без предварительного уведомления.

15. Внесение изменений в ежегодный план проведения плановых проверок без согласования с органами прокуратуры допускается только

в случае поступления информации об изменении адреса фактического осуществления деятельности или адреса места нахождения юридического лица, индивидуального предпринимателя или реорганизации юридического лица в форме преобразования. Внесение изменений в ежегодный план проведения плановых проверок в части изменения адреса юридического лица, индивидуального предпринимателя или указания нового наименования юридического лица в указанных в настоящей части случаях оформляется приказом (распоряжением) руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля и надзора, органа муниципального контроля и надзора с последующим уведомлением органов прокуратуры о внесении изменений в план проверок.

Статья 58. Порядок организации и проведения внеплановых проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения гражданином, организацией ранее выданного предписания (представления) об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) уведомления от гражданина или организации об исполнении ими выданного ранее предписания (представления) об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

3) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов государственной власти,

органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- а) причинение вреда охраняемым законом ценностям;
- б) возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);
- 4) решение руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 5) невозможность проведения плановой проверки в случаях, предусмотренных частью 14 статьи 57 настоящего Федерального закона;
- б) выявление при проведении рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, проведении оперативно-разыскной деятельности нарушений обязательных требований;
- 7) выявление признаков нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 59 настоящего Федерального закона;
- 8) выявление при проведении наблюдения и мониторинга нарушений обязательных требований или признаков нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 27.

2. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора), а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

3. Информация, полученная в рамках обращений и заявлений граждан, организаций, из органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 27, не может служить основанием для проведения внеплановой проверки.

4. Внеплановая проверка проводится в форме документарной (камеральной) проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 59 и 60 настоящего Федерального закона.

5. Внеплановая выездная проверка граждан, организаций, производственных объектов может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 3 части 1 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) после согласования с органом прокуратуры по месту жительства (месту осуществления деятельности) таких граждан, осуществления деятельности таких организаций, месту нахождения производственных объектов, если иное не установлено федеральными законами.

6. Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) с органом прокуратуры проведения внеплановой

выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

8. В день подписания решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту жительства (месту осуществления деятельности) гражданина, месту осуществления деятельности организации, месту нахождения производственного объекта заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении внеплановой

выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

9. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

10. По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта и прилагаемых к нему документов не позднее рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

11. Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями части 1 настоящей статьи;

3) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам

Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора);

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного и того же гражданина, одной и той же организации, одного и того же производственного объекта несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора);

7) невозможность установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора).

12. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по государственному и муниципальному контролю (надзору) посредством направления документов, предусмотренных частями 6 и 7 настоящей статьи, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании

проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

13. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора).

14. В случае если требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

16. Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) внеплановых выездных проверок, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

17. В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения гражданином,

организацией предписания (представления) об устранении выявленного нарушения обязательных требований или поступление уведомления от гражданина или организации об исполнении ими выданного ранее предписания (представления) об устранении выявленного нарушения обязательных требований, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля (надзора) предписания (представления).

Статья 59. Документарная (камеральная) проверка

1. Документарная (камеральная) проверка проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) на основе отчетности и документов, представленных гражданином или организацией, а также других документов о деятельности или действиях (бездействии) гражданина или организации, используемых ими производственных объектах, результатах их деятельности, имеющихся у органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора).

2. Предметом документарной (камеральной) проверки являются сведения, содержащиеся в документах гражданина или организации, устанавливающих их статус, организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при совершении ими действий, осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний (представлений) и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора).

3. В процессе проведения документарной (камеральной) проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) в первую очередь рассматриваются документы гражданина или организации, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), а также полученные в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе уведомительного характера, документы, представленные в порядке, установленном статьями 18 и 45 настоящего Федерального закона, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этого гражданина или организации мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

4. В случае если подлинность документов, достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), вызывает обоснованные сомнения, в представленных документах выявлены ошибки и (или) противоречия, либо содержащиеся в документах сведения не позволяют оценить исполнение гражданином или организацией обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) вправе истребовать письменные пояснения, иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной (камеральной) проверки документы, в том числе подтверждающие достоверность ранее представленных документов, либо внести соответствующие исправления в порядке, установленном

федеральными законами, положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора).

5. В случае если после рассмотрения представленных письменных пояснений и документов либо при отсутствии письменных пояснений орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) установят признаки нарушения обязательных требований, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) вправе провести внеплановую выездную проверку.

6. При проведении документарной (камеральной) проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) не вправе требовать у гражданина или организации сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной (камеральной) проверки, а также сведения и документы, которые не могут быть истребованы у граждан и организаций в соответствии с частями 5, 6 статьи 45 настоящего Федерального закона.

Статья 60. Выездная проверка

1. Выездная проверка проводится по месту жительства или месту пребывания (осуществления деятельности) гражданина, месту нахождения организации, ее филиалов, представительств, структурных подразделений и (или) по месту фактического совершения ими действий, осуществления их деятельности, а также по месту нахождения производственного объекта.

2. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах гражданина или организации сведения, а также деятельность или действия, используемые указанными лицами при осуществлении деятельности и совершении действий работниками,

производственные объекты, производимая ими продукция и реализуемые ими товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

3. Выездная проверка проводится в случае, если при документальной (камеральной) проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) документах гражданина или организации;

2) оценить соответствие деятельности и действий гражданина или организации, состояние и использование производственных объектов обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю (надзору).

4. В рамках выездной проверки организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) вправе проверять деятельность обособленных подразделений организаций.

Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) вправе проводить самостоятельную выездную проверку филиалов, представительств и иных обособленных подразделений организаций.

5. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) не вправе проводить две и более выездные проверки по одному и тому же предмету проверки за один и тот же период, за исключением проведения повторной выездной проверки в случаях, установленных федеральными законами.

6. Выездная проверка, осуществляемая в связи с реорганизацией или ликвидацией юридического лица, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, в случаях, установленных федеральными законами, может проводиться независимо от времени проведения и предмета предыдущей проверки.

7. Гражданин (его представитель), руководитель организации (иное должностное лицо или уполномоченный представитель) обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций к производственным объектам.

8. Ознакомление должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) с подлинниками документов допускается только на территории проверяемого лица.

В случае если у проверяемого лица отсутствует возможность предоставить помещение, ознакомление с документами может проводиться по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора).

9. В ходе проведения выездной проверки органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) не вправе истребовать у проверяемого лица документы, ранее представленные в данные органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) при проведении

документарных (камеральных) или выездных проверок данного проверяемого лица, документы, представленные в ходе проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также документы, не относящиеся к предмету выездной проверки, сведения и документы, которые проверяемое лицо не обязано иметь в соответствии с законодательством. Указанное ограничение не распространяется на случаи, когда документы ранее представлялись в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) в виде подлинников, возвращенных впоследствии проверяемому лицу, а также на случаи, когда документы, представленные в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора), были утрачены вследствие непреодолимой силы.

10. При необходимости должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), осуществляющие выездную проверку, могут проводить инвентаризацию имущества проверяемого лица, а также производить осмотр производственных объектов, осуществлять иные мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным законом, положением о виде государственного и муниципального контроля (надзора).

Статья 61. Сроки проведения проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, сроки проведения проверок регулируются настоящей статьей.

2. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 59 и 60 настоящего Федерального закона, не может превышать шестьдесят рабочих дней.

3. Срок проведения проверки исчисляется с даты начала проведения проверки, указанной в решении о проведении проверки.

4. Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора) может быть установлен сокращенный срок проведения проверки в случае, если деятельность организации, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определенной категории риска.

5. В отношении одного субъекта малого предпринимательства, производственного объекта, единственным правообладателем которого является субъект малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

6. Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 59 и 60 настоящего Федерального закона проверок в отношении организации, которая осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому обособленному подразделению организации, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

7. Проведение проверки может быть приостановлено для:

- 1) истребования необходимых документов (информации);
- 2) получения информации от иностранных государственных органов в рамках международных договоров Российской Федерации;
- 3) проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований;

4) перевода на русский язык документов, представленных на иностранном языке;

5) установления местонахождения лица, в отношении которого проводится проверка.

8. Приостановление проведения проверки по основанию, указанному в пункте 1 части 7 настоящей статьи, допускается не более одного раза по каждому лицу, производственному объекту, в отношении которого истребуются документы.

9. Приостановление и возобновление проведения проверки оформляются соответствующим решением руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), принявшего решение о проведении проверки.

10. Общий срок приостановления проведения проверки не может превышать двадцати рабочих дней, а в отношении субъектов малого предпринимательства, производственных объектов, единственными правообладателями которых являются субъекты малого предпринимательства, пятидесяти часов для малых предприятий и пятнадцати часов для микропредприятий.

11. На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) по истребованию документов у проверяемого лица, которому в этом случае возвращаются все подлинники, истребованные при проведении проверки, за исключением документов, полученных в ходе проведения выемки, а также приостанавливаются действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) на

территории (в помещении) проверяемого лица, связанные с указанной проверкой.

12. В срок проверки не входит время, в течение которого должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) не имели доступа на территорию, в помещения проверяемых лиц и иным используемым ими производственным объектам, документам и информации.

Статья 62. Оформление результатов проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) вид проверки;
- 3) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора);
- 4) дата и номер решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении проверки;
- 5) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку, а также лиц, участвовавших в проведении проверки;
- 6) место нахождения и наименование производственного объекта;

- 7) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 8) сведения о результатах мероприятий проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере;
- 9) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки гражданина, руководителя, иного должностного лица организации, их представителей, присутствовавших при проведении мероприятий проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у организации, индивидуального предпринимателя указанного журнала;
- 10) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

3. К акту проверки прилагаются акты (протоколы) мероприятий, проведенных в рамках проверки, предписания (представления) об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) (надзора) документы или их копии.

4. Акт проверки оформляется в течение одного рабочего дня после его завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается гражданину, руководителю, иному должностному лицу организации или их представителям под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия гражданина, руководителя, иного должностного лица организации или их представителей, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, а также в случае проведения документарной (камеральной)

проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора), а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, или иным способом.

5. По результатам документарной проверки, в ходе которой не были выявлены нарушения соблюдения обязательных требований, акт проверки составляется и подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), а проверяемому лицу может быть направлено уведомление, в том числе с использованием средств информационно-коммуникационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. В случае если для составления акта проверки требуется время, необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных исследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), и вручается гражданину, руководителю, иному должностному лицу организации или их представителям под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или

органа муниципального контроля (надзора), а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, или иным способом.

В таком случае в последний день проведения проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) обязан составить справку о проведенной проверке, в которой фиксируются предмет проверки и сроки ее проведения, и вручить ее лицу, в отношении которого проводилась проверка, или его представителю.

В случае если лицо, в отношении которого проводилась проверка (его представитель), уклоняется от получения справки о проведенной проверке указанная справка направляется лицу, в отношении которого проводилась проверка, заказным письмом по почте, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, или иным способом.

7. В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

8. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

9. Гражданин, организация, в отношении которых проводилась проверка, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений, прилагаемых к нему документов. При этом гражданин, организация вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора).

10. Акт проверки, в ходе которой были выявлены нарушения обязательных требований, а также представленные возражения в отношении акта проверки направляются руководителю (заместителю руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) для рассмотрения возражений в отношении акта проверки и принятия решения об утверждении акта проверки. Порядок утверждения акта проверки устанавливается административным регламентом осуществления государственного и муниципального контроля (надзора).

11. Организации, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

12. В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля

(надзора) осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), наименовании органа муниципального контроля (надзора), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях (представлениях), а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

13. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью организации, индивидуального предпринимателя (при ее наличии).

14. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Статья 63. Проведение проверок в отношении членов саморегулируемых организаций

1. В случаях, когда в соответствии с федеральным законом условием осуществления отдельных видов предпринимательской или профессиональной деятельности является членство гражданина и (или) организации в саморегулируемой организации, установление в отношении них режима постоянного контроля (надзора), проведение плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением членами саморегулируемых организаций обязательных требований, предъявляемых к ним в связи с осуществлением такой деятельности, не допускается.

2. В случае проведения внеплановой проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора) обязан уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя

при проведении внеплановой проверки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами уведомление лиц, в отношении которых проводится внеплановая проверка, не требуется.

3. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований, должностные лица органа государственного контроля (надзора) при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой проверки.

4. Контроль за осуществлением членами саморегулируемой организации предпринимательской или профессиональной деятельности, являющейся предметом саморегулирования, осуществляется саморегулируемой организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Саморегулируемая организация обеспечивает информирование органов государственного контроля (надзора) об организации указанного контроля и его осуществлении в отношении своих членов.

5. Федеральным законом может быть предусмотрено право органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) заключить с саморегулируемой организацией, членство в которой для граждан и организаций является добровольным, соглашение об обеспечении соблюдения обязательных требований, согласно которому саморегулируемая организация обеспечивает соблюдение ее членами обязательных требований, предъявляемых к предпринимательской или иной профессиональной деятельности, являющейся предметом саморегулирования указанной организации, а

орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля сокращает количество мероприятий государственного или муниципального контроля (надзора), проводимых в отношении членов саморегулируемой организации, либо сокращает их частоту, изменяет форму их проведения.

Глава 6. Обеспечение прав граждан и организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

Статья 64. Права граждан и организаций при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Гражданин, его представитель, руководитель, иное должностное лицо или представитель организации при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) (за исключением мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) с гражданами, организациями), давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) знакомиться с результатами мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) и указывать в акте (протоколе) мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) о своем ознакомлении с результатами мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора);

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав гражданина, организации при проведении мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в мероприятии государственного и муниципального контроля (надзора) (за исключением мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) с гражданами, организациями).

2. Полномочия представителей граждан и организаций удостоверяются доверенностью, оформленной в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 65. Обеспечение доступа к информации в области государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Доступ к информации в области государственного и муниципального контроля (надзора) обеспечивается в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, осуществляющими правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Доступ к информации в области государственного и муниципального контроля (надзора) ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

3. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливается федеральным законом.

Статья 66. Право граждан и организаций на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Вред, причиненный гражданам, организациям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера вреда, причиненного гражданам, организациям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), их должностными лицами, также учитываются расходы граждан, организаций, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые граждане, организации, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред, причиненный гражданам, организациям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Статья 67. Защита прав граждан, организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Защита прав граждан, организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора) либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Общественные объединения, объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора) граждан и организаций;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) прав и (или) законных интересов граждан и организаций, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

4. Правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля (надзора), нарушающие права и (или) законные интересы граждан, организаций и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 68. Досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц

1. Граждане, организации имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование:

1) решений об их включении в ежегодный план проведения плановых проверок;

2) решений о присвоении гражданам и организациям, их деятельности и используемым производственным объектам категории риска;

3) действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

4) расхождений результатов экспертизы (анализа, испытания) проб (образцов) продукции;

5) предписаний (представлений) об устранении нарушений обязательных требований.

2. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора), проводивший мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора). Жалобы на решения, принятые руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора).

3. Жалоба может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), а также может быть принята при личном приеме заявителя.

4. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов регионального государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц устанавливаются соответственно высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований.

6. Жалоба должна содержать:

1) наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), должностного лица, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина либо наименование, сведения о месте нахождения организации, производственного объекта, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), должностного лица;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора), должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

7. Жалоба, поступившая в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) подлежит

рассмотрению его руководителем (заместителем руководителя), наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение 15 рабочих дней со дня ее поступления. Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть сокращен.

8. По результатам рассмотрения жалобы орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет жалобу, в том числе в форме отмены принятого органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) решения, а также в иных формах;

2) отказывает в удовлетворении жалобы.

9. Не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения, указанного в части 7 настоящей статьи, заявителю в письменной форме и по желанию заявителя в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

10. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления в действиях (бездействии) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с частями 2 и 7 настоящей статьи, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

11. Положения настоящей статьи, устанавливающие порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий

(бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц, не распространяются на отношения, регулируемые законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также законодательством об административных правонарушениях и уголовно-процессуальным законодательством.

12. В случае если федеральным законом установлен особый порядок (процедура) подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц для отношений, связанных с подачей и рассмотрением указанных жалоб, нормы настоящей статьи не применяются.

Статья 69. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора), их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля (надзора) осуществляют контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в

соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

3. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти рабочих дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) обязаны сообщить в письменной форме гражданину, организации, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Статья 70. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц при учете, ведении и раскрытии информации об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц, нарушающие порядок учета, ведения и раскрытия информации об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

2. Если в результате неправомερных решений или действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц по учету, ведению и раскрытию информации об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей иным требованиям раскрытия информации гражданам и (или) организациям были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

3. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении порядка учета, ведения и раскрытия информации об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 71. Ответственность граждан и организаций за нарушение настоящего Федерального закона

1. При проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) граждане обязаны присутствовать или обеспечить присутствие представителей; организации обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или представителей организаций, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований.

2. Граждане, их представители, организации, их руководители, иные должностные лица или представители организаций, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), уклоняющиеся от проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний (представлений) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предоставившие неполные и (или) недостоверные сведения, предусмотренные настоящим

Федеральным законом, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 72. Недействительность результатов мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора)

1. Результаты мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), проведенных органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами требований к организации и проведению мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), не могут являться доказательствами нарушения гражданином, организацией обязательных требований, и подлежат отмене органом государственного контроля (надзора), вышестоящим органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) или судом на основании заявления гражданина, организации.

2. К грубым нарушениям требований к организации и осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) относится:

1) отсутствие оснований проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки в случае, если такое согласование является обязательным;

3) нарушение срока уведомления о проведении проверки в случаях, если такое уведомление является обязательным;

4) нарушение периодичности проведения плановой проверки;

5) отсутствие плановой проверки в ежегодном плане проведения плановых проверок;

6) привлечение к проведению мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций и не аттестованных в установленном порядке граждан;

7) нарушение сроков и времени проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

8) истребование документов, не относящихся к предмету мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

9) непредставление акта мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

10) участие в проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) экспертов (экспертных организаций), состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданами и организациями, в отношении которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора);

11) включение в предмет государственного и муниципального контроля (надзора) обязательных требований, которые не могут являться предметом государственного и муниципального контроля (надзора).

Глава 7. **Переходные положения**

Статья 73. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. Положения настоящего Федерального закона, установленные статьями 22–27, применяются с 1 января 2018 года. Правительство Российской Федерации вправе определить отдельные виды государственного контроля (надзора), которые могут осуществляться с применением статей 22–27 настоящего Федерального закона до 1 января 2018 года.

3. Настоящая глава вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Статья 74. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона

1. В целях организации государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона Правительство Российской Федерации:

1) до 1 сентября 2016 года вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы, регулирующие вопросы организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора), в целях приведения данных федеральных законов в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона;

2) до 1 января 2017 года принимает нормативные правовые акты, принятие которых в соответствии с настоящим Федеральным законом

отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления до 1 июня 2017 года:

1) приводят принятые нормативные правовые акты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона;

2) принимают нормативные правовые акты, принятие которых в соответствие с настоящим Федеральным законом отнесено к их полномочиям.

Статья 75. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1–25, 27 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249);

2) Федеральный закон от 28 апреля 2009 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2140);

3) статью 10 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3601);

4) статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2009г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6441);

5) статью 7 Федерального закона от 22 апреля 2010г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 17, ст. 1988);

6) Федеральный закон от 26 апреля 2010 г. № 66-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2142);

7) статью 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4160);

8) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4193);

9) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196);

10) статью 10 Федерального закона от 30 июля 2010 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 32, ст. 4298);

11) Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 20);

12) статью 8 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310);

13) статью 6 Федерального закона от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3263);

14) статью 62 Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3880);

15) статью 66 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590);

16) статью 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организованных торгах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6728);

17) статью 4 Федерального закона от 3 мая 2012 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2281);

18) статью 30 Федерального закона от 25 июня 2012 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3446);

19) статью 7 Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4320);

20) статью 35 Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4322);

21) статью 3 Федерального закона от 12 ноября 2012 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 47, ст. 6402);

22) статью 6 Федерального закона от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 9, ст. 874);

23) статью 122 Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3477);

24) статью 3 Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 30, ст. 4041);

25) статью 15 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5633);

26) статью 53 Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165);

27) Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 337-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 49, ст. 6338);

28) статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ («О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6961);

29) статью 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6979);

30) статью 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6981);

31) статью 8 Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1092);

32) статью 15 Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1098);

33) статью 8 Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3366);

34) статью 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей

среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220);

35) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4235);

36) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4243);

37) статью 26 Федерального закона от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 42, ст. 5615);

38) статью 4 Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения

Севастополя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6659);

39) статью 2 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 53);

40) Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 64);

41) статью 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 72);

42) статью 5 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 532-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 85);

43) статью 13 Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2022);

44) статью 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 18, ст. 2614);

45) статью 5 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3950);

46) статью 16 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 июля 2015 года);

47) пункты 1 – 5 статьи 1 и пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 14 июля 2015 года).

2. С 1 января 2019 г. признать утратившими силу:

1) статью 26¹ Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 14 июля 2015 года);

2) пункт 6 статьи 1 и пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 14 июля 2015 года).

3. Федеральные законы и их структурные единицы, указанные в части 1 настоящей статьи, в период со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до его вступления в силу применяются в части, не противоречащей положениям настоящей главы.

Президент
Российской Федерации

Приложение № 1
к Федеральному закону
«Об основах государственного и
муниципального контроля (надзора)
в Российской Федерации»

Федеральный государственный контроль (надзор)

1) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

3) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного

получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

4) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации;

5) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации;

6) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции;

7) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники;

8) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники;

9) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия;

10) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом,

применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом;

11) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по хранению и уничтожению химического оружия;

12) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

13) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

14) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

15) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству лекарственных средств;

16) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;

17) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений;

18) федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-

модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах;

19) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;

20) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;

21) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

22) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

23) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

24) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;

25) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;

26) федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

27) федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

28) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

29) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

30) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;

31) федеральный лицензионный контроль за частной охранной деятельностью;

32) федеральный лицензионный контроль за частной детективной (сыскной) деятельностью;

33) федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

34) федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области оказания услуг связи;

35) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по телевизионному вещанию и радиовещанию;

36) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора);

37) федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);

38) федеральный лицензионный контроль за образовательной деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»);

39) федеральный лицензионный контроль за космической деятельностью;

40) федеральный лицензионный контроль за геодезическими и картографическими работами федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной

документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства);

41) федеральный лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ;

42) федеральный лицензионный контроль за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

43) федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);

44) федеральный лицензионный контроль за медицинской деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

45) федеральный лицензионный контроль за фармацевтической деятельностью;

46) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

47) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;

48) федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

49) федеральный лицензионный контроль за ведением работ в области использования атомной энергии;

50) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции;

51) федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с защитой государственной тайны;

52) федеральный лицензионный контроль за деятельностью по проведению организованных торгов;

53) федеральный лицензионный контроль за деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг;

54) федеральный лицензионный контроль за деятельностью акционерных инвестиционных фондов, деятельностью по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами;

55) федеральный лицензионный контроль за деятельностью специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;

56) федеральный лицензионный контроль за деятельностью негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию;

57) федеральный лицензионный контроль за клиринговой деятельностью;

- 58) федеральный государственный ветеринарный надзор;
- 59) федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
- 60) федеральный государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- 61) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- 62) федеральный государственный контроль за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей;
- 63) федеральный государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;
- 64) пограничный контроль;
- 65) федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей;
- 66) федеральный государственный пожарный надзор;
- 67) федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;
- 68) федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 69) федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

70) федеральный государственный контроль за оборотом оружия;

71) федеральный государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма;

72) федеральный государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

73) федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе:

а) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о специальной оценке условий труда;

б) федеральный государственный надзор за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

в) федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации;

74) федеральный государственный экологический надзор, в том числе:

а) федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

б) федеральный государственный земельный надзор природных объектов;

в) федеральный государственный надзор в области обращения с отходами;

г) федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

д) федеральный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

е) федеральный государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

ж) федеральный государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

з) федеральный государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

и) федеральный государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

к) федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), в том числе:

к¹) федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

к²) федеральный государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

л) федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

м) федеральный государственный охотничий надзор;

н) федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

о) федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе федеральный государственный надзор в области обеспечения

санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

п) федеральный государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ;

75) федеральный государственный надзор в области землеустройства;

76) федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии;

77) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

78) федеральный государственный энергетический надзор;

79) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;

80) федеральный государственный метрологический надзор;

81) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств;

82) федеральный государственный выборочный контроль качества лекарственных средств;

83) федеральный государственный контроль за обращением медицинских изделий;

84) федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе федеральный государственный контроль за оказанием психиатрической помощи;

85) федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов;

86) федеральный государственный контроль за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Таблицу II или Таблицу III Списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

87) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах;

88) федеральный государственный контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне;

89) федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации;

90) федеральный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

91) федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;

92) федеральный государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации;

93) федеральный государственный надзор за соблюдением обязательных требований к этиловому спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

94) федеральный государственный надзор за проведением лотерей;

95) федеральный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр;

96) федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

97) федеральный государственный контроль за деятельностью советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук;

98) федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций;

99) федеральный государственный надзор в области связи;

100) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации;

101) федеральный государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;

102) федеральный государственный контроль за экономической концентрацией;

103) федеральный государственный надзор в области рекламы;

104) федеральный государственный пробирный надзор;

105) федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

106) федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

107) экспортный контроль;

108) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа;

109) налоговый контроль;

110) таможенный контроль;

111) федеральный государственный надзор за деятельностью субъектов страхового дела;

112) федеральный государственный контроль и надзор в сфере финансовых рынков;

113) федеральный государственный надзор в национальной платежной системе;

114) федеральный государственный валютный контроль;

115) федеральный государственный контроль за исполнением физическими и юридическими лицами требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

116) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, в том числе:

а) федеральный государственный контроль качества образования;

б) федеральный государственный надзор в сфере образования;

117) федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности;

118) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

119) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, в том числе:

а) федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации;

б) федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников;

120) федеральный государственный строительный надзор;

121) федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения;

122) федеральный государственный контроль за соблюдением обязательных требований в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, градостроительной деятельности, пожарной безопасности, технического регулирования, порядка согласования установки рекламных конструкций, порядка принятия решений о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, правил осуществления медицинской деятельности, образовательной деятельности на территории инновационного центра «Сколково»;

123) федеральный государственный контроль за уплатой страховых взносов;

124) федеральный государственный транспортный надзор, в том числе:

а) федеральный государственный надзор в области гражданской авиации;

б) федеральный государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;

в) федеральный государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

г) федеральный государственный надзор в области железнодорожного транспорта;

д) федеральный государственный надзор за торговым мореплаванием;

е) федеральный государственный надзор в области внутреннего водного транспорта;

ж) федеральный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

з) федеральный государственный портовый контроль;

125) федеральный государственный контроль за применением контрольно-кассовой техники;

126) федеральный государственный контроль за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

127) федеральный государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных;

128) федеральный государственный контроль за представлением обязательного экземпляра;

129) федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

130) федеральный государственный контроль за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг;

131) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;

132) федеральный государственный надзор в области племенного животноводства;

133) федеральный государственный контроль за обеспечением информационной безопасности информационно-телекоммуникационных систем и сетей критически важных объектов, информационных систем, созданных с использованием суперкомпьютерных и грид-технологий;

134) федеральный государственный надзор в области семеноводства;

135) федеральный государственный контроль (надзор) в области торговой деятельности;

136) федеральный государственный контроль за осуществлением военно-технического сотрудничества;

137) федеральный государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;

138) федеральный государственный контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, правил нотариального делопроизводства;

139) федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства об альтернативной гражданской службе;

140) банковский надзор;

141) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

142) федеральный государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

143) федеральный государственный земельный надзор использования и оборота земельных участков;

144) федеральный государственный контроль за соблюдением порядка и условий предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса;

145) федеральный государственный контроль за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

146) федеральный государственный контроль за выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития соглашения об осуществлении деятельности;

147) федеральный государственный контроль за деятельностью управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, и ее дочернего общества;

148) федеральный государственный контроль за деятельностью управляющей компании особой экономической зоны;

149) федеральный государственный внешний контроль качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля

государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности;

150) федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, в том числе:

а) федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации;

б) федеральный государственный контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

в) федеральный государственный контроль за радиационной обстановкой в районах размещения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, принадлежащих учреждениям Госкорпорации «Росатом», акционерным обществам Госкорпорации «Росатом» и их дочерним обществам, а также подведомственным предприятиям;

г) федеральный государственный контроль за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, включая ядерные аварии и радиационные аварийные ситуации, в учреждениях Госкорпорации «Росатом», в акционерных обществах Госкорпорации «Росатом» и в их дочерних обществах, а также на подведомственных предприятиях;

151) федеральный государственный надзор в области ядерной и радиационной безопасности при разработке, изготовлении, испытании,

эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения и в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах, подведомственных Минобороны России, а также на ядерных объектах, на которых осуществляется выполнение заказов в интересах обеспечения обороны Российской Федерации;

152) федеральный государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

153) федеральный государственный контроль за соблюдением особого режима хранения и использования национального библиотечного фонда;

154) федеральный государственный контроль за соблюдением операторами требований и условий, предусмотренных разрешениями на осуществление деятельности в Антарктике;

155) федеральный государственный финансовый контроль;

156) федеральный государственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

157) федеральный государственный контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий;

158) федеральный государственный контроль за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

159) федеральный государственный контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Приложение № 2
к Федеральному закону
«Об основах государственного и
муниципального контроля (надзора)
в Российской Федерации»

Региональный государственный контроль (надзор)

- 1) региональный лицензионный контроль за деятельностью по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений;
- 2) региональный лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- 3) региональный лицензионный контроль за медицинской деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);
- 4) региональный лицензионный контроль за фармацевтической деятельностью;
- 5) региональный лицензионный контроль за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами;
- 6) региональный лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции;
- 7) региональный государственный экологический надзор, в том числе:

а) региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

б) региональный государственный надзор в области обращения с отходами;

в) региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

г) региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

д) региональный государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

е) региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе:

е¹) региональный государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

ж) региональный государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ;

8) региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

9) региональный государственный жилищный надзор;

10) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

11) региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

12) региональный государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

13) региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

14) региональный государственный контроль (надзор) в области торговой деятельности;

15) региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

16) региональный государственный контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

17) региональный государственный контроль за представлением обязательного экземпляра;

18) региональный государственный контроль за исполнением принятых в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия;

19) региональный государственный ветеринарный надзор;

20) региональный государственный надзор в области племенного животноводства;

21) региональный государственный надзор в области семеноводства;

22) региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации;

23) региональный государственный надзор за готовностью транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским и специальным формированиям в период мобилизации и в военное время;

24) региональный государственный строительный надзор;

25) региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

26) региональный государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

27) региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

28) региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

29) региональный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности;

30) региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

31) региональный государственный контроль на территории особой экономической зоны;

32) региональный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр;

33) региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

34) региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания;

35) региональный государственный контроль и надзор за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

36) региональный государственный контроль и надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

37) региональный государственный контроль и надзор за регистрацией инвалидов в качестве безработных;

38) региональный государственный контроль за радиационной обстановкой на территории субъекта Российской Федерации;

39) региональный государственный контроль (надзор) в области благоустройства территорий;

40) региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

41) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;

42) региональный государственный надзор за деятельностью опекунов и попечителей;

43) региональный внутренний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;

44) региональный государственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

45) региональный государственный контроль за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Приложение № 3
к Федеральному закону
«Об основах государственного и
муниципального контроля (надзора)
в Российской Федерации»

Муниципальный контроль (надзор)

- 1) муниципальный земельный контроль;
- 2) муниципальный лесной контроль (лесная охрана);
- 3) муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- 4) муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования;
- 5) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, в том числе муниципальный контроль в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 6) муниципальный жилищный контроль;
- 7) муниципальный контроль за представлением обязательного экземпляра;
- 8) муниципальный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации;
- 9) муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;
- 10) муниципальный контроль в области благоустройства территорий;
- 11) муниципальный контроль в области торговой деятельности;

12) муниципальный финансовый контроль;

13) муниципальный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Приложение № 4
к Федеральному закону
«Об основах государственного и
муниципального контроля (надзора)
в Российской Федерации»

**Виды деятельности с уведомительным порядком начала
деятельности**

- 1) предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания;
- 2) предоставление бытовых услуг;
- 3) предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания;
- 4) розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);
- 5) оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);
- 6) предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд граждан, организаций);
- 7) предоставление услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд граждан, организаций);
- 8) производство текстильных материалов, швейных изделий;
- 9) производство одежды;
- 10) производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви;

- 11) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели;
- 12) издательская и полиграфическая деятельность;
- 13) деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны);
- 14) производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий;
- 15) производство молока и молочной продукции;
- 16) переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей;
- 17) производство соковой продукции из фруктов и овощей;
- 18) производство масложировой продукции;
- 19) производство сахара;
- 20) производство мукомольной продукции;
- 21) производство безалкогольных напитков;
- 22) производство эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений;
- 23) производство тары и упаковки;
- 24) производство мебели;
- 25) производство средств индивидуальной защиты;
- 26) производство пожарно-технической продукции;
- 27) производство низковольтного оборудования;
- 28) производство строительных материалов и изделий;
- 29) оказание социальных услуг;
- 30) турагентская деятельность;
- 31) перевозки морским транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

32) перевозки внутренним водным транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

33) перевозки железнодорожным транспортом грузов (за исключением опасных грузов);

34) перевозки железнодорожным транспортом грузобагажа;

35) перевозки грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки с железнодорожных выставочных путей прибывших вагонов, их возврата на железнодорожные выставочные пути;

36) производство продуктов из мяса и мяса птицы;

37) переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов;

38) производство детского питания и диетических пищевых продуктов;

39) производство прочих пищевых продуктов;

40) демонстрация фильмов;

41) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности;

42) осуществление деятельности в сфере обращения медицинских изделий (за исключением проведения клинических испытаний медицинских изделий, их производства, монтажа, наладки, применения, эксплуатации, в том числе технического обслуживания, а также ремонта);

43) экспертиза подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники;

44) эксплуатация радиационных источников, содержащих радионуклидные источники 4 и 5 категорий опасности;

45) предоставление ветеринарных услуг.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «Об основах государственного
и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 января 2015 г. № Пр-13, а также пункта 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 20 января 2015 г. № СП-П16-180.

Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации, общие принципы осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) и защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора.

Положения законопроекта не будут применяться к вопросам организации и осуществления в том числе парламентского контроля, президентского контроля, правосудия, прокурорского надзора, внешнего государственного аудита (контроля), оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, мероприятий по контролю и надзору при исполнении уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера.

Установлен перечень основных понятий, применяющихся в законопроекте при правовом регулировании основ государственного и муниципального контроля.

В законопроекте определяются понятие государственного и муниципального контроля (надзора), основная цель его проведения, устанавливаются закрытый перечень видов государственного и муниципального контроля (надзора), а также требования к процедуре введения новых видов государственного и муниципального контроля (надзора).

Законопроектом устанавливаются правовые основы осуществления контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе внутреннего контроля, ведомственного контроля и контроля

за полнотой и качеством осуществления переданных государственных полномочий, в целях отграничения указанных видов контроля от государственного и муниципального контроля (надзора).

Устанавливается иерархия нормативных правовых актов, регулирующих проведение государственного и муниципального контроля (надзора). Правовое регулирование осуществляется данным законопроектом, а также принимаемыми в предусмотренных им случаях указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Особенности организации и осуществления отдельных видов государственного и муниципального контроля и надзора могут устанавливаться иными федеральными законами.

Предусмотрена обязательность принятия по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора) положений, утверждаемых в зависимости от уровня контроля или надзора (федерального, регионального, муниципального) Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органом муниципального образования. Также для каждого вида государственного и муниципального контроля (надзора) органами государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) утверждается административный регламент, определяющий административные процедуры и перечень обязательных требований, соблюдение которых относится к предмету соответствующего вида государственного и муниципального контроля (надзора). Вводится правило о невозможности проведения государственного и муниципального контроля (надзора) при отсутствии утвержденного положения об осуществлении вида государственного и муниципального контроля (надзора) и соответствующего административного регламента. Законопроектом разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области государственного и муниципального контроля (надзора).

Законопроектом определяются органы государственного и муниципального контроля (надзора). Соответствующими полномочиями могут наделяться федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления государственного контроля (надзора) Банком России, государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, а также государственными учреждениями в отдельных сферах деятельности.

Вводятся определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного и муниципального контроля (надзора), принципы, которым должны соответствовать обязательные требования, а также устанавливаются требования к разработке правовых актов, содержащих обязательные требования, их актуализации и к разъяснительно-методической работе органов государственного и муниципального контроля (надзора).

В отдельной статье законопроекта раскрываются принципы организации и осуществления государственного и муниципального контроля (надзора). В их числе: принципы законности, результативности, стратегической направленности, эффективности, межведомственной ответственности, объективности, независимости, компетентности, пропорциональности, превентивной направленности, стимулирования добросовестности, разграничения полномочий, информационной открытости и ответственности органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль (надзор).

Законопроект вводит общие подходы к оценке результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора), межведомственному взаимодействию для целей государственного и муниципального контроля (надзора), координации деятельности органов государственного и муниципального контроля и надзора.

В целях сохранения достижений действующего Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в части упрощения доступа хозяйствующих субъектов на рынок и гарантий прав предпринимателей законопроектом закрепляется перечень видов предпринимательской деятельности, для осуществления которой достаточно уведомить о начале такой деятельности уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Перечень таких видов деятельности приведен в приложении № 4 законопроекта.

В развитие принципа информационной открытости законопроектом устанавливаются требования к информационным ресурсам в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), а также необходимость ведения реестра сведений о проведении государственного и муниципального контроля (надзора).

Новацией законопроекта является введение системы управления рисками при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора.

Предлагается создание национальной и ведомственных систем управления рисками, внедрение их в деятельность органов государственного и муниципального контроля (надзора).

При использовании систем управления рисками органы государственного и муниципального контроля (надзора) будут при планировании и осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) учитывать степень тяжести негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражданами обязательных требований. Законопроектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования систем управления рисками, а также результаты их реализации. В результате оценки рисков подконтрольные (поднадзорные) объекты разделяются на категории, при этом максимально возможная шкала категорий риска включает шесть позиций (чрезвычайно высокий риск причинения вреда; высокий риск причинения вреда;

значительный риск причинения вреда; средний риск причинения вреда; умеренный риск причинения вреда; низкий риск причинения вреда).

Практическим результатом введения систем управления рисками станет уход от предусмотренной Федеральным законом № 294-ФЗ «плоской», недифференцированной шкалы проверок всех субъектов раз в 3 года вне зависимости от их индивидуальных характеристик (крупное промышленное предприятие или объект нестационарной торговли) или от отраслевых особенностей (угроза ядерного взрыва или нарушение правил хранения архивных документов). Оценка риска позволит органам государственного и муниципального контроля (надзора) сосредоточить усилия и ресурсы на проведении плановых мероприятий контроля (надзора) на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом интересам.

Органы государственного и муниципального контроля (надзора) будут анализировать поступающую в их адрес регулярную отчетность и разрешительную документацию и выходить на проверку только в случае обнаружения существенных отклонений показателей от нормальных значений.

Основным инструментом снижения избыточного давления на добросовестный бизнес будет переориентация государственного и муниципального контроля (надзора) на объекты повышенного риска, граждан и организации, систематически допускающих грубые нарушения законодательства. Особенностью нового регулирования является установление в законопроекте возможности освобождения от проведения плановых мероприятий объектов государственного и муниципального контроля и надзора, которым присвоена низкая категория риска.

Система управления рисками позволит увеличить сроки между проверками и создаст для бизнеса возможность перехода на более низкие категории риска в случае добросовестного поведения и хорошей истории проверок.

Для видов контроля и надзора количество категорий риска и частота проверок для каждой категории риска будут устанавливаться индивидуально, что позволит учесть недостатки Федерального закона № 294-ФЗ, накопленный мировой опыт

в данной сфере и оптимальным образом распределить усилия контрольно-надзорных органов на наиболее опасных направлениях.

Законопроектом сформирована система форм и мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора). Законопроект устанавливает отдельное регулирование для каждой из форм (проверка, рейдовый осмотр, наблюдение, мониторинг, контрольная закупка) и каждого из мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), при этом допуская возможность установления федеральными законами особенностей осуществления форм государственного и муниципального контроля (надзора), организации и проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Перечень форм и возможность применения мероприятий, а также их особенности для каждого вида государственного и муниципального контроля (надзора) будут устанавливаться положениями о государственном контроле (надзоре) в соответствии с федеральными законами.

Установленная в законопроекте система форм и мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) позволит ввести единые подходы к их использованию для всех видов государственного и муниципального контроля (надзора). Специфика отдельных видов государственного контроля и надзора, традиционные названия отдельных форм и мероприятий могут быть учтены в особенностях, устанавливаемых федеральными законами.

Наряду с отмеченными формами государственного и муниципального контроля (надзора), законопроект сохраняет режим постоянного контроля (надзора), который устанавливается для отдельных объектов.

Законопроектом определяется порядок проведения экспертизы, статус экспертных организаций и экспертов.

Отдельное правовое регулирование направлено на определение должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора). Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного и муниципального контроля (надзора), определяются положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора). При этом должностные лица,

уполномоченные на проведение конкретного мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), определяются в решениях руководителя (заместителя руководителя) органа государственного и муниципального контроля (надзора) о проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

В законопроекте раскрываются обязанности должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора), порядок их доступа к производственным объектам для проведения мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), ограничения, которые должны соблюдаться при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

В соответствии с законопроектом органам государственного и муниципального контроля (надзора) будет предоставлена возможность организации совместных (межведомственных) мероприятий государственного и муниципального контроля и надзора в отношении граждан, организаций.

Новацией законопроекта является введение проверочных листов, которые включают в себя перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора). Проверочные листы определяются и утверждаются органом государственного и муниципального контроля (надзора) и подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для нормативных правовых актов.

Отдельная глава законопроекта посвящена проверке как наиболее значимой и затратной форме государственного и муниципального контроля (надзора).

Плановые проверки проводятся, если иное не установлено федеральными законами, на основе ежегодного плана проведения проверок, который подлежит согласованию с органами прокуратуры.

Установлены основания проведения внеплановых проверок, случаи их согласования с органами прокуратуры.

С учетом практики применения Федерального закона № 294-ФЗ частично изменился подход к регулированию сроков проведения проверок.

Специальная глава законопроекта посвящена обеспечению прав граждан и организаций при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора).

Установлены права граждан и организаций, их представителей при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля.

Урегулирован порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)

Законопроектом предусмотрены меры, направленные на реализацию гражданами и организациями права на обжалование действий должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора) при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), а также их результатов.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закон «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

1. Принятие Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) Порядок аттестации экспертов, привлекаемых органами государственного и муниципального контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю (надзору).

Обоснование: статья 2 законопроекта;

2) Порядок оценки регулирующего воздействия.

Обоснование: часть 4 статьи 3, часть 3 статьи 11 законопроекта.

3) Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) по каждому виду контроля (надзора).

Обоснование: часть 1 статьи 13 законопроекта;

4) Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора)

Обоснование: часть 2 статьи 13 законопроекта;

5) Порядок определения межведомственных показателей результативности.

Обоснование: часть 3 статьи 14 законопроекта;

6) Порядок утверждения Правительством Российской Федерации межведомственных и ведомственных показателей результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевых значений.

Обоснование: часть 4 статьи 14 законопроекта;

7) Порядок утверждения показателей эффективности и их индикативных значений по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 7 статьи 14 законопроекта;

8) Порядок создания внутриведомственных систем оценки результативности и эффективности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Обоснование: часть 8 статьи 14 законопроекта;

9) Порядок подготовки докладов о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

Обоснование: часть 10 статьи 14 законопроекта;

10) Общий порядок оценки результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 12 статьи 14 законопроекта;

11) Порядок осуществления межведомственного обмена сведениями при организации и проведении мероприятий государственного и муниципального контроля.

Обоснование: часть 2 статьи 15 законопроекта;

12) Порядок проведения (межведомственных) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 3 статьи 15 законопроекта;

13) Создание межведомственного координационного органа в целях координации деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) по достижению межведомственных показателей.

Обоснование: часть 2 статьи 16 законопроекта;

14) Порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов о гражданах и организациях, а также

о производственных объектах для целей государственного и муниципального контроля и надзора.

Обоснование: часть 3 статьи 18 законопроекта;

15) Перечень работ и услуг в составе видов деятельности, в соответствии с которым граждане, организации осуществляют выполнение работ и услуг и представляют уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

Обоснование: часть 3 статьи 19 законопроекта;

16) Форма уведомления о совершении действий и начале осуществления отдельных видов деятельности, порядок представления таких уведомлений в уполномоченный орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр, в том числе в форме электронных документов, порядок их учета, а также порядок уведомления об изменении указанных сведений.

Обоснование: часть 7 статьи 19 законопроекта;

17) Порядок создания и ввода в эксплуатацию базовых федеральных государственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 4 статьи 21 законопроекта;

18) Общие требования к ведомственным государственным информационным системам в области государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 7 статьи 21 законопроекта;

19) Порядок определения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) приемлемого (допустимого) уровня риска, исходя из целевых значений показателей результативности.

Обоснование: часть 1 статьи 22 законопроекта;

20) Порядок согласования методик оценки рисков и обмена сведениями органами государственного и муниципального контроля (надзора), для которых утверждены межведомственные показатели результативности.

Обоснование: часть 2 статьи 22 законопроекта;

21) Порядок организации и функционирования ведомственных систем управления рисками.

Обоснование: часть 3 статьи 23 законопроекта;

22) Порядок общественного обсуждения методик расчета количественных показателей, необходимых для оценки рисков.

Обоснование: часть 9 статьи 24 законопроекта;

23) Порядок определения перечней критериев и категорий рисков (классов опасности) при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

Обоснование: часть 5 статьи 26 законопроекта;

24) Порядок раскрытия информации о критериях и категориях рисков (классах опасности) при осуществлении плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 6 статьи 26 законопроекта;

25) Порядок определения перечня критериев и категорий рисков, процедура проведения оценки рисков при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

Обоснование: часть 6 статьи 27 законопроекта;

26) Порядок раскрытия информации о критериях и категориях рисков, процедуре проведения оценки рисков при осуществлении внеплановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 7 статьи 27 законопроекта;

27) Порядок осуществления режима постоянного контроля (надзора).

Обоснование: часть 4 статьи 30 законопроекта;

28) Правила формирования и ведения единого реестра сведений о проведении государственного и муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 2 статьи 36 законопроекта;

29) Перечень отдельных видов государственного и муниципального контроля и надзора, при осуществлении которых проводятся мероприятия государственного и муниципального контроля и надзора с использованием контрольных списков вопросов (проверочных листов).

Обоснование: часть 1 статьи 52 законопроекта;

30) Общие требования к форме проверочного листа.

Обоснование: часть 2 статьи 52 законопроекта;

31) Порядок организации и осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Обоснование: часть 5 статьи 55 законопроекта;

32) Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок.

Обоснование: часть 8 статьи 57 законопроекта.

33) Типовая форма акта проверки.

Обоснование: часть 1 статьи 62 законопроекта;

34) Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц.

Обоснование: часть 4 статьи 68 законопроекта;

35) Случаи сокращения сроков рассмотрения жалоб, поступивших в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора).

Обоснование: часть 7 статьи 68 законопроекта;

2. Принятие Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» потребует признания утратившими силу следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1443 «Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной государственной информационной системы «Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

б) постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов

и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю».

3. Принятие Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Обоснование: часть 2 статья 36 законопроекта;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях».

Обоснование: часть 4 статьи 30 законопроекта;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии».

Обоснование: часть 4 статьи 30 законопроекта;

4. Принятие Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» потребует принятия следующих актов уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти:

1) Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов в целях выявления положений, не обоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной деятельности.

Обоснование: часть 4 статьи 11 законопроекта;

2) Методики расчета значений количественных показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения.

Обоснование: часть 9 статьи 24 законопроекта;

3) Типовая форма решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении проверки.

Обоснование: часть 2 статьи 56 законопроекта;

4) Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта

Обоснование: часть 5 статьи 58 законопроекта;

5) Типовая форма журнала учета проверок.

Обоснование: часть 11 статьи 62 законопроекта;

6) Порядок информирования саморегулируемой организацией органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) о результатах контроля за деятельностью своих членов и принятых мерах.

Основание: часть 5 статьи 63 законопроекта.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» (далее – законопроект) направленна повышение уровня законности и безопасности в Российской Федерации, снижение избыточного административного давления на бизнес и оптимизацию расходов бюджета.

На федеральном уровне в Российской Федерации 50 федеральными органами исполнительной власти осуществляется более 150 видов государственного контроля (надзора). На региональном уровне осуществляется 42 вида регионального государственного контроля (надзора) и 14 видов муниципального контроля.

Недостаточная эффективность контрольно-надзорной деятельности приводит к значительному ущербу для охраняемых законом ценностей. В частности, только от дорожно-транспортных происшествий, пожаров и алкогольных отравлений контрафактным алкоголем за год в России погибает более 50 000 человек. По предварительным оценкам общие потери населения от причин, связанных с недостаточной эффективностью государственного контроля (надзора), могут составлять несколько сот тысяч человек в год.

Международные сопоставления показывают, что во многих сферах деятельности по показателям смертности, числу пострадавших, аварийности, нанесенному материальному ущербу и прочим видам случаев причинения вреда Российская Федерация уступает ведущим странам мира в несколько раз или на порядок. В частности, число погибших от пожаров в России в 2011 году составило 9,27 на 100 тыс. населения, тогда как в Германии данный показатель составляет - 0,48, во Франции – 0,63, в Италии – 0,2, а в США – 0,97 соответственно.

В России также отсутствует действенная система учета материального ущерба по всем видам государственного контроля (надзора), но только от последствий пожаров и чрезвычайных ситуаций он составляет несколько десятков миллиардов рублей. По всей вероятности, материальный ущерб во всех 156 сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), может составлять сотни миллиардов рублей.

По оценкам Минэкономразвития России, в системе контрольно-надзорных органов на федеральном уровне работает более 200 тыс. человек, а совокупные расходы на данную деятельность составляют более 500 млрд. рублей в год.

Издержки бизнеса от избыточного административного давления оцениваются различными экспертами от 2 до 5 % ВВП, что в денежном выражении составляет от 1,5 трлн. рублей до 3,5 трлн. Рублей.

Обобщая данные цифры, можно сказать, что недостаточная эффективность государственного контроля (надзора) стоит обществу и государству сотен тысяч жизней, миллионов пострадавших, ста миллиардов бюджетных расходов и несколько триллионов материального ущерба и издержек бизнеса.

Реализация Федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» позволит снизить количество погибших и пострадавших, уменьшить материальный ущерб в сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), а также снизить избыточное административное давление на бизнес и оптимизировать людские, финансовые и материальные расходы на проведение контрольно-надзорной деятельности.

В основе законопроекта лежит риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности. Мировой опыт использования данной модели показал, что после ее полного внедрения удастся значительно улучшить показатели защиты охраняемых законом ценностей, при этом сократив от 10 до 30 % безрезультативных

и низкоэффективных контрольно-надзорных мероприятий и связанных с ними бюджетных расходов.

Таким образом, общее снижение неэффективных расходов бюджета на контрольно-надзорную деятельность начиная с 2017 года может составить около 5 % от общего объема расходуемых на эти цели средств, или до 20 млрд. рублей в год, а после полного вступления всех норм закона и подзаконных актов к 2020 году до 10 % или до 50 млрд. рублей в год.

Реализация законопроекта предполагает проведение открытых конкурсов на выполнение работ и оказание услуг по внедрению в деятельность контрольных органов систем управления рисками, созданию государственной информационной системы управления рисками причинения вреда, оценки эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов, улучшению межведомственной координации их деятельности, совершенствованию нормативно-правовой базы и актуализации обязательных требований, переходу на современные технологии работы инспекторского состава, связанные с профилактикой нарушений, что потребует выделения средств из федерального бюджета ориентировочно в следующих объемах:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего (2016-2020 гг.)
Финансовое обеспечение (млн руб.)	11,5	735,2	677,7	340,8	250,4	259,7	2 275,3

Указанные цифры составляют менее 0,1 % от общего объема ежегодного финансирования контрольно-надзорной деятельности на федеральном уровне.

Осуществление финансирования расходов на мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий предполагается в пределах

средств федеральных органов исполнительной власти, направляемых на использование информационно-коммуникационных технологий для развития информационного общества, предусмотренных в рамках утвержденных планов информатизации государственных органов (постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов») и за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ___ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Фомичева Олега Владиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушkinsкая улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: office1@izak.ru
www.izak.ru

26.08.2015 № 01-12/89.4

На № 20954-ОФ/Д09 от 05.08.2015

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

В связи с обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.08.2015 № 20954-ОФ/Д09 и направляется заключение на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

Приложение: 17 л.

И.о. директора

В.П. Емельянов



Калмыкова А.В. (499) 724-12-89
Вх. № 2611

Минэкономразвития России
Вх. № 94481
от 28.08.2015 1+17л.

Заключение
на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

Проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Министерством экономического развития Российской Федерации.

Законопроект направлен на установление правовых и организационных основ системы государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации, общих принципов осуществления государственного и муниципального контроля и надзора и защиты прав физических и юридических лиц при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора.

Законопроект повторно представлен в Институт. Не все замечания, высказанные ранее (исх. № 01-12/655 от 01.07.2015), были учтены разработчиками.

Доработанная редакция законопроекта вызывает следующие замечания.

1. В ч. 2 ст. 1 законопроекта отмечено, что исключение из сферы действия данного законопроекта предлагается сделать для парламентского контроля, правосудия, прокурорского надзора, государственного контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, внешнего государственного аудита и местного муниципального финансового контроля, контроля за избирательными комиссиями, оперативно-розыскных мероприятий, расследования причин возникновения аварий, несчастных случаев, мероприятий, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.

Классификацию контроля следует осуществлять или по субъектам контроля, или по объектам. Однако в законопроекте в одном списке перечисляются органы контроля и его объекты.

В Российской Федерации в настоящее время складывается следующая система органов государственного контроля: конституционный контроль возлагается на Конституционный Суд РФ; финансовый контроль - на Счетную палату (наряду с Минфином и Центральным Банком); контроль за соблюдением прав человека - на Уполномоченного по правам человека; парламентский контроль осуществляют палаты Федерального Собрания РФ и парламентские комиссии по расследованию; президентский контроль - контрольное управление Администрации Президента РФ; ведомственный и межведомственный контроль - специальные контрольно-инспекционные органы Правительства РФ, министерств и ведомств, межведомственные комиссии; контроль за соблюдением избирательных прав граждан - Центральная избирательная комиссия РФ совместно с избирательными комиссиями субъектов РФ.

Полагаем в законопроекте целесообразно перечислить или все государственные органы, осуществляющие контроль, или все его виды.

2. Нуждается в существенной корректировке понятийный аппарат законопроекта.

2.1. В соответствии с правилами юридической техники под определением термина понимается описание вводимого им слова с помощью более широкого (родового) понятия и других известных словосочетаний (межвидовых отличий) таким образом, чтобы исключались логический круг, тавтология и отрицательные признаки и обеспечивалась возможность однозначной идентификации термина в рамках соответствующей системы понятий. Не должны определяться термины, которые непосредственно не относятся к данному проекту, являются общераспространенными в той или иной области знания или уже определенные действующим законодательством (например, такие как «обязательные требования», «положения об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), положение об осуществлении вида государственного и муниципального контроля (надзора)», «административный регламент

осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), административный регламент осуществления вида государственного и муниципального контроля (надзора)»).

Определение терминов должно предлагаться ко всему содержанию законопроекта и содержаться в одной статье в главе «Общие положения» (ч.1 ст. 2 законопроекта).

2.2. Вызывает возражение пункт 1 статьи 2 законопроекта, которая посвящена основным понятиям, используемым в законопроекте. Указанный пункт определяет понятие государственного и муниципального контроля (надзора). В то же самое время пункт 4 статьи 2 определяет понятие муниципального контроля (надзора). Следовательно, имеется определенное дублирование понятий и их определений, что может привести к проблемам в применении норм законопроекта. Кроме того, необходимо учитывать, что местное самоуправление в Российской Федерации самостоятельно в пределах своих полномочий, и органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции Российской Федерации). Следовательно, более правильно было бы посвятить пункт 1 исключительно государственному контролю (надзору).

Отметим также и существующее дублирование определения термина «государственного и муниципального контроля (надзора)» в части 1 статьи 3 и в пункте 1 статьи 2 законопроекта, которое представляется целесообразным исключить.

2.3. При определении термина «производственные объекты» разработчики включают в него помимо зданий, помещений, сооружений и т.д., также животных, растения, перевозимые грузы, территории предмета и материалы. Вместе с тем такая позиция не согласуется с действующим законодательством, которое рассматривает производственные объекты исключительно как территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства вне зависимости от назначения (промышленное и сельскохозяйственное), объекты инженерной и транспортной

инфраструктуры, объекты связи, транспортные средства (например, Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и т.д.).

При этом в законопроекте установки приравнены к объекту защиты, что также не соответствует действующему законодательству, которое определяет объект защиты в зависимости от сферы деятельности и необходимости охраны определенного блага. Так, например, согласно Федеральному закону от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к объекту защиты отнесены продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которым установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре (п. 15 ст. 2 Федерального закона). Согласно ГОСТ Р 50922-2006 «Защита информации. Основные термины и определения», утвержденного приказом Ростехрегулирования от 27.12.2006 № 373-ст объектом защиты информации является информация или носитель информации, или информационный процесс, которые необходимо защищать в соответствии с целью защиты информации.

2.4. Согласно правилам юридической техники многозначность в определении терминов недопустима, поэтому определение термина должно исключать его неодинаковую трактовку и обеспечивать возможность однозначной идентификации термина в рамках соответствующей системы

понятий. Данному правилу не отвечает определение термина «гражданин», который одновременно включает в себя несколько взаимоисключающих критериев: разделение физических лиц в зависимости от правовой связи с Российской Федерацией (граждане, иностранные граждане, апатриды), организационно правовая форма осуществления предпринимательской деятельности (индивидуальный предприниматель без образования юридического лица). Такой подход нарушает принятое в законодательстве, в том числе и в Конституции Российской Федерации, обозначение гражданина, как лица имеющего гражданство Российской Федерации (ст. 5 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»), и физического лица, как лица включающего и граждан, и не граждан (например, ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ). Отдельно законодатель определяет необходимое условие для реализации права гражданина (физического лица в широком смысле) заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица - его государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ).

2.5. Излишне определение термина «экспертные организации», поскольку он уже определен в том же значении в п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

3. В части 2 статьи 3 законопроекта в качестве основной цели деятельности органов, осуществляющих государственный и муниципальных контроль (надзор), названо предотвращение вреда охраняемым законом ценностям. Вместе с тем это достаточно узкое понимание контрольно-надзорной деятельности. Основная цель – это поддержание правопорядка, т.е. того фактического состояния урегулированности общественных отношений, базирующихся на праве, законности, при котором гарантируется реализация субъективных прав и юридических обязанностей участников

правоотношений. В результате несоблюдения субъектами проверок обязательных требований, вред может быть и не причинен, а будет нарушена законность и, как следствие, правопорядок.

4. Статья 4 законопроекта устанавливает основы государственного контроля за деятельностью государственного аппарата. Однако, во-первых, это не согласуется с предметом правового регулирования законопроекта, определенным в ст. 1 законопроекта; во-вторых, не совсем понятно, что имеют в виду разработчики, когда говорят о проверке одних государственных органов другими, в том числе, посредством организации внутреннего контроля; в-третьих, отсутствует определенность в вопросе о том, почему предмет контроля, определенный в части 2, не включает проверки соответствия деятельности органа государственной власти действующему законодательству, превышения им своей компетенции.

5. Абзац 1 ч. 1 ст. 6 законопроекта нуждается в согласовании с последующими абзацами данной части, а также с п. 2 ч. 1 ст. 7 законопроекта, которыми предусматривается регулирование государственного и муниципального контроля (надзора) не только рассматриваемым законом, но и иными федеральными законами.

6. Статья 7 законопроекта нуждается в доработке, исходя из следующего:

6.1. Согласно доктринальному подходу и действующему законодательству (например, ст. 11 Конституции Российской Федерации) под органами государственной власти понимаются как федеральные органы, так и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Соответственно, органы государственной власти могут организовывать и осуществлять и федеральный, и региональный государственный контроль (надзор);

6.2. Принятие федеральных законов является исключительной компетенцией Федерального Собрания Российской Федерации, вследствие

чего никакие иные органы государственной власти не могут быть наделены таким полномочием (п. 2 ч. 1 ст. 7 законопроекта).

7. Излишни части 1-4 статьи 10 законопроекта, так как сказанное в них вытекает из общих положений Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Сохраняет свою актуальность высказывавшееся ранее замечание о необходимости концептуального согласования положений законопроекта с положениями законодательства о налогах и сборах. В частности, вызывает сомнение обоснованность закрепления применительно к налоговому контролю приоритета положений законопроекта при регулировании отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного и муниципального контроля (надзора) по отношению к положениям Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – НК РФ) (часть 3 статьи 6).

Кроме того, указанное императивное положение о приоритете вступает в противоречие с иными положениями законопроекта, допускающими неприменение отдельных статей законопроекта в случаях, если федеральными законами установлено иное регулирование (см., например: часть 9 статьи 46, часть 1 статьи 61, часть 12 статьи 68 и др.).

9. Статья 2 НК РФ предусматривает, что отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения регулируются законодательством о налогах и сборах Российской Федерации.

Абзац второй части 1 статьи 6 законопроекта 1 предполагает, что особенности организации и осуществления отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) можно будет устанавливать в иных федеральных законах в случаях, указанных в законопроекте. Однако, исходя из содержания представленного законопроекта, налоговый контроль, который регулируется НК РФ, не относится к таким особым видам государственного контроля.

10. Предмет государственного контроля (надзора) определяется в законопроекте как соблюдение гражданами и организациями обязательных требований к осуществлению предпринимательской и иной деятельности и результатам осуществления деятельности и совершения действий (статья 11 законопроекта). В то же время, исходя из его определения в статье 82 НК РФ, предметом налогового контроля является соблюдение налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов законодательства о налогах и сборах. В связи с этим необходимо согласовать предлагаемую к закреплению в законопроекте дефиницию предмета государственного контроля (надзора) с НК РФ.

11. Статья 11 законопроекта, определяющая предмет государственного и муниципального контроля (надзора), вызывает и иные замечания:

11.1. Абзац 1 ст. 11 законопроекта дублирует п. 8 ст. 2 законопроекта и подлежит исключению;

11.2. В части 4 ст. 11 необходимо указать, какая экспертиза имеется в виду, каковы ее отличия от оценки регулирующего воздействия;

11.3. Часть 5 ст. 11 устанавливает, что обязательные требования могут быть дифференцированы по степени потенциальной опасности причинения вреда, связанной с их нарушениями. Однако не указано, кто их классифицирует, на основании каких базовых критериев, как это влияет на поведение и ответственность проверяемых субъектов;

11.4. В части 6 ст. 11 необходимо указать, на каком сайте (странице сайта) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет органы

государственного и муниципального контроля (надзора) размещают перечни и полные тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования. Следует также указать, что понятие нормативные правовые акты включает в себя и муниципальные нормативные правовые акты, в связи с чем нецелесообразно указывать последние отдельно.

12. Не представляется возможным согласиться с отнесением в статье 12 законопроекта к объектам государственного и муниципального контроля и надзора помимо юридических и физических лиц, производственных объектов, результатов деятельности. Невозможно осуществлять правоприменительную юридическую деятельность по отношению к вещам. Объектом контроля или надзора могут быть только физические или юридические лица. Предметом – соответствие их деятельности обязательным требованиям. В то же время, объектами технического контроля могут быть, например технологические процессы, состояние физических тел и т.д. Применительно к безопасности транспортных средств, грузов, состоянию территорий, зданий, сооружений и т.д. объектом контроля и надзора также является деятельность физических или юридических лиц, обязанных обеспечивать безопасность названных вещей, соответствие установленным требованиям. Сами вещи могут быть предметом экспертизы.

13. Часть 2 ст. 14 дублирует положения п. 6 ст. 2 законопроекта и подлежит исключению.

Следует также отметить, что необходимы базовые показатели результативности, характерные для всей системы государственного и муниципального контроля (надзора), на основании которых устанавливаются ведомственные и межведомственные показатели результативности (ч. 1 и 4 ст. 14 законопроекта).

14. В части 4 статьи 15 законопроекта предусматривается утверждение регламентов взаимодействия органов государственного контроля и надзора, органов муниципального контроля с правоохранительными органами. В связи с этим необходимо отметить, что,

во-первых, в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти не выделены правоохранительные органы, в связи, с чем возникает правовая неопределенность, о каких именно органах идет речь в законопроекте; во-вторых, все «правоохранительные» органы являются органами государственного контроля и надзора.

15. В ч. 2 ст. 17 законопроекта необходимо указать субъекта, на сайте которого подлежат размещению результаты обобщения практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора).

16. Статья 20 законопроекта, по сути, является декларацией и не содержит каких-либо нормативных положений, поскольку не определяет порядок и содержание процедур мониторинга компетентности сотрудников, а также не устанавливает правовые последствия неиспользования при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) методических рекомендаций, указаний и руководств, обобщений практики, проверочных листов, иных методических материалов при определении обязанности их использования.

17. Глава 3 законопроекта регламентирует систему управления рисками причинения вреда при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора. Анализ нормативных положений данной главы позволяет сделать вывод, что система оценки рисков прежде всего положена в основу регулирования частоты и времени проведения контрольных мероприятий. Вместе с тем полагаем, что такая направленность может быть неприменима к отдельным видам государственного контроля (надзора). Так, например, применяемая система оценки рисков в таможенной сфере не влияет на частоту и время проверок.

Более того, в этой сфере, а также в сфере государственного контроля и надзора, осуществляемого при пересечении государственной границы, невозможен плановый характер проведения мероприятий по контролю, так как они являются ситуативными (при появлении субъекта на границе).

18. Представляется необходимым уточнить перечень элементов ведомственной системы управления рисками, поскольку совершенствование такой системы не может считаться ее элементом (п. 5 ч. 2 ст. 23 законопроекта).

19. Согласно ч. 5 ст. 24 законопроекта в отношении объектов государственного и муниципального контроля (надзора), которым присвоена низкая категория риска, плановые мероприятия не проводятся. Такое положение не в полной мере согласуется с самой правовой природой государственного и муниципального контроля (надзора), которая состоит в выявлении соответствия деятельности проверяемых субъектов обязательным требованиям, результатов воздействия субъектов управления на управляемые объекты, отклонений от поставленных целей и способов их достижения, а также их причин. Отсутствие планомерного мониторинга управляющего воздействия посредством контроля (надзора) не позволяет в полной мере реализовать и аналитическую, корректирующую и прогностическую функции государственного контроля (надзора).

20. Вызывают замечания закрепленные в главе 4 законопроекта формы государственного и муниципального контроля (надзора), в частности «контрольная закупка», которая согласно действующему законодательству Российской Федерации является следственным действием (ст. 6 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

20.1. В статье 28 отсутствуют такие формы государственного контроля (надзора) как режим постоянного контроля и негосударственная форма государственного контроля, которые раскрываются далее в нормах рассматриваемой главы.

20.2. Статья 29 нуждается в существенной доработке, поскольку в данной редакции практически невозможно уяснить, о чем идет речь.

20.3. Статья 37 законопроекта в качестве мероприятий государственного контроля (надзора) указывает осмотр и досмотр

производственных объектов, опрос, получение объяснения (допрос), инвентаризацию, изъятие (выемку) документов и т.д. Досмотр, осмотр помещений и территорий, принадлежащих юридическому лицу, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях или меры предупреждения применяются в порядке, установленном КоАП РФ. Параллельное регулирование оснований и порядка применения данных мер приведет к правовой неопределенности и создаст условия для злоупотреблений.

20.4. Частью 2 статьи 39 законопроекта предусматривается возможность проведения в случаях, установленных федеральными законами, досмотра со вскрытием упаковки товаров, разборкой, демонтажом и иными способами нарушения конструктивной целостности вещей. Данный способ исследования вещей в соответствии со статьей 182 и другими статьями главы 25 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации является обыском. Регламентация в разрабатываемом законопроекте оснований и порядка реализации уголовно-процессуальных действий без учета установленных УПК РФ гарантий прав лиц, подвергающихся принуждению, недопустима.

Также в п. 1 ч. 4 ст. 39 законопроекта необходимо дополнить, что неявка лиц, обладающих полномочиями в отношении объектов, является основанием для проведения досмотра в их отсутствие только в том случае, если они были надлежащим образом извещены и не явились.

20.5. Статья 41 законопроекта устанавливает общие принципы получения объяснений (допроса). Однако необходимо учитывать, что допрос в соответствии Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ является следственным действием, и должен осуществляться в соответствии с нормами главы 26 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, с учетом конкретного процессуального статуса допрашиваемого лица. Кроме того, необходимо ориентироваться на Постановление Конституционного Суда РФ от

27.06.2000 № 11-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 47 и части второй статьи 51 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.И. Маслова», в котором Конституционный Суд ссылается на позицию Европейского Суда по правам человека (решение от 24 мая 1991 года по делу Quaranta, Series A, no. 205, пара 27; решение от 24 ноября 1993 года по делу Ymbrioscia, Series A, no. 275, пара 36), в соответствии с которым отказ задержанному в доступе к адвокату в течение первых часов допросов полицией в ситуации, когда праву на защиту мог быть нанесен невосполнимый ущерб, является - каким бы ни было основание такого отказа - несовместимым с правами обвиняемого, предусмотренными статьей 6 (пункт 3с) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (так же - решение от 8 февраля 1996 года по делу Murray, 1996-1, пара 66). Следовательно, в указанной статье законопроекта необходимо не только предусмотреть возможность участия адвоката, но и внести соответствующие дополнения нормы в статьи законопроекта, посвященные защите прав граждан и организаций при проведении государственного и муниципального надзора (контроля). Также следует внести изменения в статьи законопроекта, регулирующие ответственность контрольных (надзорных) органов в случае нарушения ими конституционных прав допрашиваемых лиц.

20.6. Не представляется возможным поддержать выделение в качестве самостоятельного мероприятия контрольно-надзорной деятельности инвентаризации. Инвентаризация – внутренняя функция учета имущества, сопровождающаяся присвоением инвентарных номеров, заполнения различных форм учета материальных ценностей. Возложение данной функции на органы контроля и надзора нецелесообразно. Кроме того, если инвентаризация проводится в рамках ревизии, то нет необходимости в оформлении специального приказа или распоряжения о проведении инвентаризации.

Сомнения вызывает также необходимость регламентации таких форм

контрольно-надзорной деятельности, как сбор информации или опрос.

20.7. При регулировании вопросов, связанных с проведением экспертиз, в ст. 43 законопроекта не учтены некоторые важные моменты. Во-первых, необходимо предусмотреть предупреждение эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного заключения и за отказ от проведения экспертизы. Во-вторых, необходимо предусмотреть независимость эксперта. В-третьих, необходимо предусмотреть возможность проведения комиссионных и комплексных экспертиз. В-четвертых, необходимо установить, что экспертное заключение должно оцениваться органами государственного и муниципального контроля и надзора наряду с другими доказательствами и не может иметь обязательной доказательственной силы.

Часть 3 ст. 43 дублирует положения п. 17 ст. 2 законопроекта и подлежит исключению.

20.8. Кроме того, из содержания статьи 2 законопроекта следует, что меры административного принуждения применяются *по итогам* проведения контроля и надзора. При этом не учитывается, что такие, в терминологии законопроекта, формы контроля и надзора, как осмотр, досмотр и иные меры, сами по себе являются мерами административного принуждения, применяемыми в порядке, установленном КоАП РФ.

20.9. Изъятие (выемка) документов также является следственным действием и регламентируется статьей 183 УПК. Кроме того, из норм законопроекта невозможно выявить отличия данного мероприятия от мероприятия «истребование документов (информации)», а также определить, в каких случаях производится изъятие (выемка) документов.

20.10. Статья 54 законопроекта регламентирует порядок осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность. Часть 2 этой статьи указывает на не проведение плановых проверок в отношении указанных лиц, за исключением случаев, в частности, государственного

строительного надзора. Однако указанный вид государственного надзора, регламентируемый в соответствии с Градостроительным кодексом, осуществляется в предпринимательской сфере.

21. Статья 62 законопроекта нуждается в корректировке с учетом следующего:

21.1. в законопроекте, в частности, в части 5 ст. 62 необходимо предусмотреть необходимость подтверждения получения документов (актов, уведомлений о проверки и т.д.), высылаемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во избежание негативной правоприменительной практики. В качестве аналогии можно использовать ст. 122-123 Арбитражно-процессуального кодекса.

21.2. В соответствии с ч. 9 ст. 62 законопроекта физическое лицо или юридическое лицо, в отношении которых проводилась проверка, в случае несогласия с актом проверки вправе представить возражения в письменной форме. Однако порядок рассмотрения этих возражений, ответа на них и внесения изменений в акт проверки законопроектом не регламентированы. На рассмотрение возражений на акт проверки не распространены положения статьи 68 законопроекта о досудебном (внесудебном) обжаловании решений и действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора). Более того, акт проверки вообще не может быть предметом обжалования.

22. Согласно предлагаемой редакции части 1 статьи 63 законопроекта государственный и муниципальный контроль (надзор) в отношении видов деятельности, где предусмотрено саморегулирование, на плановой основе осуществляться не будет. Такая норма ставит, во-первых, вне закона некоторые виды контроля, в частности, уже упоминавшийся выше государственный строительный надзор, а, во-вторых, разработчики не учитывают, что предмет государственного и муниципального контроля (надзора) и предмет контроля саморегулируемой организации за своими членами существенно отличаются. Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона

от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предметом плановой проверки является соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации, а не в целом обязательных требований, как при государственном и муниципальном контроле (надзоре).

23. Норма части 1 ст. 71 законопроекта выходит за рамки правового регулирования указанной статьи, поскольку не устанавливает ответственность граждан и организаций.

24. Законопроект оперирует терминами, которые не определены ни самим законопроектом, ни действующим законодательством, являются базовыми для раскрытия сущностного содержания нормативных положений законопроекта и имеют неоднозначное толкование: «устойчивое добросовестное поведение» (ч. 2 ст. 22), «приемлемый (допустимый) уровень риска» (ч. 1 ст. 22) и т.д.

Указанное, в совокупности с употреблением в иных значениях терминов из уголовно-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности создает юридико-лингвистическую неопределенность, т.е. употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что, согласно подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

25. В соответствии с ч. 3 ст. 73 законопроекта глава «Переходные положения» в отличие от иных норм законопроекта, для которых установлена конкретная дата вступления в силу, вступает в силу со дня

официального опубликования. Таким образом, со дня официального опубликования закона утратит силу действующий на сегодняшний день Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а нормы принятого законопроекта еще не вступят в силу. В связи с этим осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) будет невозможно. Такое положение недопустимо, особенно в отношении объектов с высоким уровнем риска.

На основании изложенного проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» может быть поддержан с учетом высказанных замечаний.

И.о. зав. отделом административного
законодательства и процесса



Л.К. Терещенко

Зав. отделом финансового, налогового
и бюджетного законодательства



Н.А. Поветкина

И.о. зав. отделом конституционного
права



Е.Е. Никитина

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015г

№ 90-09

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Врио начальника Управления юридического сопровождения деятельности центрального аппарата и правовой поддержки территориальных органов Роструда	Страхов Р.А.

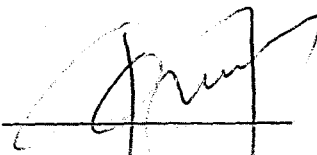

О замечаниях Роструда на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

(Фомичев О.В., Страхов Р.А., Херсонцев А.М., Саладников В.В.)

1. Замечания Роструда по пунктам 1, 4, 5, 7 (учтено частично), 11 таблицы разногласий считать учтенными.
2. Замечания Роструда по пунктам 1, 3, 6, 9, 10, 12 таблицы разногласий считать снятыми.
3. Замечания Роструда по пункту 8 считать неучтенными.

Статс-секретарь
–заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации

Заместитель Руководителя
Роструда

О.В. Фомичев

М.Ю. Иванков

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

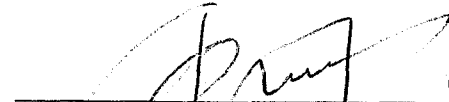
№ п/п	Позиция Роструда (письмо от 13.08.2015 №2703-ТЗ)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Абзац второй статьи 12 После слова «действия» предлагаем дополнить словом «(бездействия)»</p>	Учтено.
2.	<p>Статья 28 Предлагаем дополнить статьи 28 проекта федерального закона частью 7 следующего содержания: «7. Оценка рисков не проводится при осуществлении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) связанного с рассмотрением обращений (информации) о нарушении права и свобод граждан.»</p>	Замечание снято Рострудом.
3.	<p>Статья 35 Сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала относится к одним из приоритетных направлений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. В настоящее время государственные инспектора труда наделены полномочиями признавать отношения, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями. В то же время требуется совершенствование механизмов по выявлению нелегальных трудовых отношений. В этой связи предлагаем в части 1 статьи 35 проекта федерального закона слова «при продаже товаров, выполнении работ, оказание услуг потребителям» исключить.</p>	Замечание снято Рострудом.
4.	<p>Статья 37 Предлагаем по тексту статьи 37 законопроекта слово «протоколы» заменить словом «акты», что обусловлено необходимостью единообразного оформления документов при проведении мероприятий по контролю (надзору)</p>	Учтено, путем изменения редакции статьи 37 (общее название – акт мероприятия по контролю (надзору).
5.	<p>Часть 4 статьи 38 Предлагаем после слов «о проведении осмотра» дополнить словами «, если распоряжение (приказ) о проведении проверки не содержит указания о проведении осмотра,»</p>	Учтено, путем изменения редакции статьи 38.

6.	<p>Статья 48</p> <p>В целях реализации абзаца тринадцатого статьи 356 Трудового кодекса Российской Федерации предлагаем дополнить статью 45 законопроекта частью 5 следующего содержания:</p> <p>«5. Должностные лица органов государственного и муниципального контроля (надзора) при проведении мероприятий по государственному и муниципальному контролю (надзору) вправе привлекать в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений законодательства, получения объективной оценки соблюдения обязательных требований.».</p> <p>Часть 5 соответственно считать частью 6 статьи 48 законопроекта.</p>	Замечание снято Рострудом.
7.	<p>Абзац второй части 2 статьи 53</p> <p>Действующее трудовое законодательства не содержит понятия и критериев «разумного срока» для устранения нарушения законодательства о труде.</p> <p>Представляется, что разумный срок представляет собой логически обоснованный и не противоречащий букве и смыслу трудового законодательства период времени, в течение которого работодатель обязан исполнить предписание государственного инспектора труда.</p> <p>При этом данное понятие достаточно не конкретное, создаёт условия для необоснованно широкого предела усмотрения.</p> <p>В этой связи, предлагаем слова «с указанием разумных сроков» заменить словами «с указанием сроков»</p>	<p>Учтено частично.</p> <p>Изменение редакции статьи 53 - в предписании должны быть указаны установленные законодательством сроки, а при их отсутствии - сроки, разумно необходимые для реализации предписанных действий.</p>
8.	<p>Абзац третий части 2 статьи 53</p> <p>В соответствии с частью первой статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право:</p> <p>предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, - предписания о восстановлении нарушенных прав работников, - предписания о привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке, - предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приёмам выполнения работ, инструктаж по 	<p>Не учтено. При наличии выполнения нескольких действий с различными сроками в предписании указывается несколько действий и отдельные сроки их выполнения.</p>

	<p>охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда.</p> <p>В этой связи, предлагаемая редакция абзаца третьей части 2 статьи 53 проекта федерального закона фактически лишает государственного инспектора труда права выдать одновременно несколько предписаний, необходимых для достижения целей защиты трудовых прав работников.</p> <p>В этой связи, предлагаем после слов «не более одного предписания (представления)» дополнить словами «, если иное не предусмотрено федеральным законом».</p>	
9.	<p>Часть 1 статьи 58</p> <p>Предлагаем дополнить пункт 3 части первой статьи 58 проекта федерального закона подпунктом «г» следующего содержания:</p> <p>«г) нарушение трудовых прав работника (в случае обращения работника, права которого нарушены)».</p>	Замечание снято Рострудом.
10.	<p>Часть 7 статьи 61</p> <p>Предлагаем дополнить пунктом 5 следующего содержания:</p> <p>«5) установления местонахождения лица, в отношении которого проводится проверка»</p>	Замечание снято Рострудом.
11.	<p>Часть 5 статьи 62</p> <p>Предлагаем в части 5 статьи 62 проекта федерального закона после слов «обязательных требований,» дополнить словами «акт проверки не составляется и»</p>	Учтено путем изменения редакции статьи 62. Акт проверки составляется, но подписывается только должностным лицом органа государственного и муниципального контроля (надзора).
12.	<p>Приложение 1 к проекту федерального закона</p> <p>предлагаем дополнить следующими видами федерального государственного контроля (надзора):</p> <p>федеральный государственный надзор и контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве;</p> <p>федеральный государственный надзора и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за</p>	Замечание снято Рострудом.

<p>счёт средств работодателей; федеральный государственный контроль деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан; федеральный государственный контроль прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с неё.</p>	
---	--

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации


_____ О.В. Фомичев

Заместитель руководителя Роструда


_____ М.Ю.Иванков

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015г

№ 85-СФ

Присутствовали:

Директор Департамента государственного
регулирования в экономике Минэкономразвития России

Херсонцев А.И.

Заместитель директора Департамента государственного
регулирования в экономике Минэкономразвития России

Саладников В.В.

Референт Департамента государственного
регулирования в экономике Минэкономразвития России

Карташов И.М.

заместитель начальника Управления государственной
службы, кадров, антикоррупционной и правовой работы
Росздравнадзора

Опимах М.В.

начальник Управления лицензирования и контроля
соблюдения обязательных требований Росздравнадзора

Крупнова И.В.

**О замечаниях Росздравнадзора на проект федерального закона «Об
основах государственного и муниципального контроля (надзора) в
Российской Федерации».**

(Фомичев О.В., Опимах М.В., Крупнова И.В., Херсонцев А.М., Саладников В.В.)

1. Замечания Росздравнадзора по пунктам 2, 3, 6, 7 таблицы разногласий
считать учтенными.

2. Замечания Росздравнадзора по пункту 1.

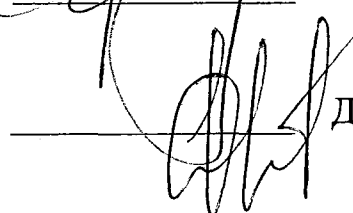
3. Замечания Росздравнадзора по пунктам 4, 5, таблицы разногласий
считать неучтенными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации



О.В. Фомичев

Заместитель Руководителя
Росздравнадзора



Д.В. Пархоменко

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Росздравнадзора (письмо от 12.08.2015 №02-23892/15)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Предлагаем дополнить «Перечень полномочий федерального государственного контроля (надзора)» следующими полномочиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - государственный надзор за проведением доклинических исследований лекарственных средств и клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения; - государственный надзор за соблюдением субъектами обращения лекарственных средств требований к уничтожению лекарственных средств; - государственный надзор соответствия лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте, установленным требованиям к их качеству; - государственный контроль по проведению проверок организаций и осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, осуществления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья граждан, а также осуществляющими медицинскую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности; - государственный контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий. <p>Дополнить пункт 84 Приложения 1 раздел «Перечень полномочий федерального государственного контроля (надзора)» следующими подпунктами:</p> <ul style="list-style-type: none"> «в) федеральный государственный контроль за соблюдением осуществляющими медицинскую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями порядков проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований; г) федеральный государственный контроль за соблюдением осуществляющими медицинскую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи; д) федеральный государственный контроль за соблюдением медицинскими работниками, 	<p>Частично учтено.</p> <p>Приложение 1 дополнено пунктом 156: «федеральный государственный контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий».</p> <p>Иные предложенные виды государственного контроля (надзора) не учтены, так как входят в состав одного из следующих видов федерального государственного контроля (надзора):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», приведенного в п. 81 Приложения 1. 2. Федерального государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 87 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».


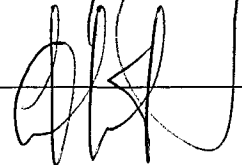
	<p>руководителями медицинских организаций, фармацевтическими работниками и руководителями аптечных организаций ограничений, применяемых к указанным лицам при осуществлении профессиональной деятельности;</p> <p>е) федеральный государственный контроль за соблюдением органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья;»</p> <p>По всем перечисленным полномочиям в настоящее время или утверждены или находятся в стадии согласования административные регламенты. Таким образом, полагаем необходимым включить в Приложение 1 к проекту закона «Перечень полномочий федерального государственного контроля (надзора)» государственные функции предусмотренные соответствующими административными регламентами.</p> <p>Кроме этого, полномочие по государственному контролю за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий установлено частями 7, 9 статьи 31 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»</p>	<p>Федерации», приведенного в п. 84 Приложения 1.</p>
2.	<p>Указанная статья 43 законопроекта определяющая порядок проведения экспертиз требует дополнительного обсуждения и доработки по итогам обсуждения</p> <p>Статья 43 содержит целый ряд положений требующих уточняющих формулировок, так, например, в рассматриваемой норме законопроекта не определено, в чей адрес лицо, в отношении которого осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) может заявить отвод эксперту, в какой форме орган государственного контроля (надзора) выносит решение об удовлетворении/отказе в удовлетворении заявленного отвода или о назначении эксперта из числа указанных лицом, в отношении которого осуществляются мероприятия контроля и надзора, лиц. Кроме этого, не определены основания по которым орган контроля и надзора должен выносить те или иные решения исходя из прав лица, в отношении которого производятся контрольные или надзорные мероприятия.</p>	<p>Учтено путем изменения редакции части 11 статьи 43. Вместо указанного в законопроекте перечня прав будет включено право гражданина, организации информировать органы государственного и муниципального контроля (надзора) о заинтересованности эксперта или наличии у эксперта конфликта интересов.</p>
3.	<p>Часть 10 статьи 44 изложить в следующей редакции:</p> <p>«10. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля возмещает расходы, возникшие у лица, обладающего полномочиями в отношении продукции, или их представителей в результате отбора проб (образцов) продукции, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>Порядок возмещения расходов возникших у лица, обладающего полномочиями в отношении продукции, или их представителей в результате отбора проб (образцов) продукции, определяется Правительством Российской Федерации.»</p> <p>Принятие статьи в предлагаемой в части 10 редакции потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Кроме этого, при возмещении расходов в результате отбора образцов медицинских изделий, лекарственных препаратов эффективность государственного контроля за обращением медицинских изделий снизится.</p>	
4.	<p>пункт 1 части 1 статьи 53 выдать предписание, в том числе повторное, гражданину, организации об устранении выявленных нарушений</p> <p>Предлагаемое уточнение в пункт 1 части 1 статьи 53 позволит устранить имеющийся в законопроекте правовой пробел в части возможности выдачи повторных предписаний, в ситуации, когда при проведении проверки исполнения ранее выданного предписания, устанавливаются факты его неисполнения.</p>	<p>Не учтено, поскольку по результатам проверки выдается только одно предписание. Если по результатам внеплановой проверки устанавливается нарушение, то выдается новое предписание.</p>
5.	<p>Дополнить часть 2 статьи 53 абзацем пятым следующего содержания: «В случае неисполнения указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи предписания (в том числе, если отчет, представленный органом или организацией, допустившими такое нарушение, не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) орган государственного контроля и надзора имеет право обратиться в судебные органы с заявлением о понуждении юридического лица, индивидуального предпринимателя к выполнению требований содержащихся в предписании.»</p> <p>Предлагаемое дополнение части 2 статьи 53 позволит организовать более эффективную работу в части устранения выявляемых в процессе проведения проверок нарушений федерального законодательства.</p>	<p>Не учтено, поскольку обращение в указанной ситуации к суду затягивает процедуру. За нарушение обязательных требований должна наступать административная ответственность.</p>
6.	<p>пункт 3 части 3 статьи 56 Правовые основания проведения проверок 3) фамилия, имя, отчество гражданина, наименования организации, место жительства гражданина, место нахождения организации (обособленных подразделений), место фактического осуществления деятельности индивидуальным предпринимателем, место нахождения производственного объекта, проверка которого будет проводиться;</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>Предлагаемая редакция пункта 3 части 3 статьи 56 позволит внести уточняющую формулировку, в части конкретного указания в приказе о проведении проверки только тех мест фактического осуществления деятельности, проверка которых будет проводиться, в случаях, когда мест осуществления деятельности несколько</p>	
7.	<p>Дополнить статью 57 частью 15 следующего содержания:</p> <p>«14. Внесение изменений в ежегодный план проведения плановых проверок без согласования с органами прокуратуры допускается только в случае поступления информации об изменении адреса фактического осуществления деятельности или адреса места нахождения юридического лица, индивидуального предпринимателя, или реорганизации юридического лица в форме преобразования. Внесение изменений в ежегодных план проведения плановых проверок, в части изменения адреса юридического лица, индивидуального предпринимателя или указания нового наименования юридического лица, в указанных в настоящей части случаях, оформляется приказом (распоряжением) руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля и надзора, органа муниципального контроля и надзора, с последующим уведомлением органов прокуратуры о внесении изменений в план проверок.»</p> <p>Предлагаемая редакция части 15 статьи 57 позволит ликвидировать правовой пробел, имеющейся в действующем федеральном законе от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующий порядок действий органов контроля и надзора при выявлении в процессе подготовки к проведению проверки фактов изменения адреса организации или его преобразования из одной организационно-правовой формы в другую.</p>	<p>Учтено, путем изменения редакции статьи 57.</p>

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации

Заместитель руководителя Росздравнадзора

О.В. Фомичев

Д.В. Пархоменко

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 года

№ 84-0Ф

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Заместитель руководителя Роскомнадзора	Панков А.А.
Начальник Правового управления Роскомнадзора	Едидин Б.А.

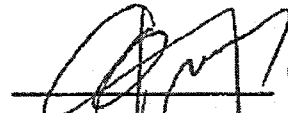
О замечаниях Роскомнадзора на проект федерального закона «Об
основах государственного и муниципального контроля (надзора) в
Российской Федерации».

(Фомичев О.В., Панков А.А., Херсонцев А.М., Саладников В.В., Едидин Б.А.)

1. Замечания Роскомнадзора по пунктам 3, 5, 13, 16 таблицы разногласий считать учтенными.
2. Замечания Роскомнадзора по пункту 12 таблицы разногласий считать учтенными частично.
3. Замечания Роскомнадзора по пункту 9 таблицы разногласий считать снятыми.
4. Замечания Роскомнадзора по пунктам 1, 2, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20 таблицы разногласий считать неучтенными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации

Заместитель Руководителя
Роскомнадзора


О.В. Фомичев



А.А. Панков

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Роскомнадзора (письмо от 12.08.2015 №10ПА-72245)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Предлагаем исключить из законопроекта статью 4 «Контроль за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления». Включение данной статьи в законопроект избыточно, поскольку с одной стороны, исходя из положений части 2 статьи 1 законопроекта, это не предмет данного закона, а с другой, её содержание является набором отсылочных и бланкетных норм.</p>	<p>Не учтено. В законопроекте статья 4 приведена для разграничения контроля за деятельностью органов власти с государственным и муниципальным контролем (надзором), а также для установления взаимосвязей между данными понятиями и ликвидации дублирования полномочий.</p>
2.	<p>Принцип эффективности, установленный частью 4 статьи 5 законопроекта, повлечёт отказ государственных органов от проведения проверок и привлечения к ответственности виновных лиц, если сумма взысканного штрафа будет меньше, чем ущерб от нарушения и затраты на проведение мероприятий по контролю.</p>	<p>Не учтено, так как осуществление контрольно-надзорной функции должно быть соразмерно ее результатам, что соответствует принципу пропорциональности государственного и муниципального контроля (надзора), указанного в части 5 статьи 5 законопроекта.</p>
3.	<p>Часть 6 статьи 10 законопроекта устанавливает запрет на наделение полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) органов и организаций, не являющихся органами государственной власти или местного самоуправления. Вместе с тем законопроект предполагает осуществление государственного контроля в формах, не предусматривающих взаимодействие с проверяемыми лицами (например: мониторинг и наблюдение). В этой связи представляется целесообразным предусмотреть возможность передачи осуществления таких форм контроля иным организациям. Данный подход может способствовать более эффективному использованию ресурсов государственных органов. В этой связи предлагается предусмотреть в статье 10 следующую норму:</p> <p>«Допускается наделение органов и организаций, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочиями по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) без взаимодействия с проверяемыми лицами и не связанного с возложением на данных лиц каких-либо обязанностей (в том числе, предоставления информации)».</p> <p>Также в статьях 33, 34 законопроекта предлагаем предусмотреть, что мероприятия наблюдения и мониторинга могут проводиться не только должностными лицами государственных органов, но и иными уполномоченными лицами. При этом</p>	<p>Учтено путем изменения редакции статей 10, 33, 34.</p>

	специальным законодательством должны предусматриваться специфические последствия проводимых мероприятий.	
4.	В статье 11 законопроекта предлагаем предусмотреть специальный упрощенный порядок оспаривания избыточных обязательных требований, например, в рамках процедур «открытого правительства».	Не учтено, так порядок оспаривания нормативных правовых актов установлен законодательством.
5.	В пункте 3 части 2 статьи 13 законопроекта в требованиях к содержанию административного регламента указывается «перечень нормативных правовых актов и иных актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования...». Полагаем, что включение в указанный перечень «отдельных положений нормативных правовых актов» является избыточным. Предлагаем данные слова исключить.	Учтено.
6.	Из части 2 статьи 14 законопроекта, предусматривающей создание межведомственного координационного органа, полагаем необходимым исключить слова «по достижению межведомственных показателей результативности», поскольку координация деятельности органов контроля должна охватывать все аспекты их контрольной деятельности, а не только показатели результативности.	Не учтено, так как все аспекты контрольной деятельности координирующему органу охватить невозможно, это обязанность самих органов власти.
7.	Необходимо упростить процедуры отчетности, предлагаемые частью 10 статьи 14 данного законопроекта. Отчетность должна осуществляться государственным органом в отношении всей его деятельности, а не её элементов. В этой связи предлагаем установить, что отчетность осуществляется в рамках подготовки органом контроля отчетов о его деятельности в целом, при этом в ней должны отражаться необходимые для обобщения сведения об осуществлении государственного и муниципального контроля.	Не учтено, порядок предоставления отчетности определит Правительство Российской Федерации.
8.	В законопроекте не предусмотрен порядок определения специальных статусов подконтрольных объектов (например, малое предприятие, микропредприятие), влияющих на формы и сроки контрольных мероприятий, и обеспечения доступности информации об этих специальных статусах для всех заинтересованных лиц до планирования мероприятий государственного контроля. В связи с этим в статье 18 законопроекта необходимо прямо указать на необходимость включения в государственные реестры сведений о специальных статусах подконтрольных объектов, влияющих на формы и сроки контрольных мероприятий, и на обеспечение доступности информации об этих специальных статусах для всех заинтересованных лиц до планирования мероприятий государственного контроля.	Не учтено, названные положения не относятся к предмету регулирования законопроекта.

9.	<p>Статьей 26 законопроекта устанавливаются жесткие требования в отношении предельных сроков и видов контроля отдельных объектов в зависимости от присвоенной степени риска. Вместе с тем особенности контролируемых Роскомнадзором объектов, а также характер защищаемых интересов не учитывается. В связи с чем полагаем, что вопросы периодичности и видов контрольных мероприятий в отношении объектов контроля должны устанавливаться и определяться непосредственно органами контроля.</p>	Замечание снято Роскомнадзором.
10.	<p>Представляется, что государственный контроль и надзор осуществляется в форме взаимодействия с проверяемым лицом и без взаимодействия с ним. Во взаимодействии может осуществляться проверка (её особый вид — постоянный контроль) или отдельные мероприятия по контролю. Без взаимодействия осуществляется мониторинг, наблюдение, рейдовый осмотр, которые, по сути, представляют собой одно и то же действие контролирующих органов, и отдельные мероприятия по контролю.</p> <p>В связи с изложенным часть 1 статьи 28 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. Государственный и муниципальный контроль (надзор) осуществляется в следующих формах:</p> <p>во взаимодействии с лицом, деятельность, производственные объекты или результаты деятельности которого подлежат контролю (проверка, в том числе режим постоянного контроля, а также отдельные мероприятия по контролю в случаях, установленных настоящим законом);</p> <p>без взаимодействия с лицом, деятельность, производственные объекты или результаты деятельности которого подлежат контролю (наблюдение, а также отдельные мероприятия по контролю в случаях, установленных настоящим законом).».</p>	<p>Не учтено. Названный подход может быть рассмотрен с теоретической точки зрения, но не позволяет определить формы и мероприятия контроля (надзора). Ряд из них могут проходить как во взаимодействии (выездная проверка), так и без взаимодействия (документарная проверка) с проверяемыми организацией или гражданином.</p>
11.	<p>Законопроект содержит значительное число норм, не связанных с отношениями в сфере государственного и муниципального контроля. В частности, порядок оценки практики правоприменения регулируется Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, вопросы повышения квалификации государственных служащих - Федеральным законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». С учётом изложенного предлагается исключить из законопроекта статьи 17, 20.</p>	<p>Не учтено. Приведенные нормы регулируются соответствующие отношения применительно к сфере государственного и муниципального контроля (надзора).</p>
12.	<p>Часть 1 статьи 37 необходимо дополнить такими мероприятиями по контролю</p>	<p>Учтено частично, путем исключения в</p>

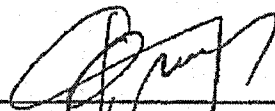
	<p>как «измерения» и «фиксация информации, размещённой в сети «Интернет». Указанные мероприятия, в том числе, применяются при осуществлении контроля за излучениями радиозлектронных средств и высокочастотных устройств, а также в рамках мониторинга информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Также необходимо указать на то, что в целом мероприятия по контролю проводятся в целях установления взаимосвязи нарушения с причинением вреда.</p>	<p>законопроект правила о том, что если в соответствии с законодательством необходимо раскрытие информации в сети Интернет, то по результатам мониторинга дополнительная проверка не требуется.</p>
13.	<p>В части 3 статьи 37 законопроекта и далее по тексту необходимо закрепить однозначную логику наименований документов, оформляющих результаты проверки и мероприятия по контролю. Итогом проверки должен быть акт, а итогом мероприятия по контролю должен быть протокол. Аналогия присутствует в процессуальном праве, где определение — организационно-распорядительный документ, а постановление — итоговый.</p>	<p>Учтено путем изменения редакции статьи 37 (общее название - акт мероприятия по контролю (надзору)).</p>
14.	<p>В законопроекте не разграничены сферы действия представленного законопроекта, Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку каждый из этих актов предполагает мероприятия, связанные с проверкой фактов, документов, а также взаимодействие с гражданами и организациями. Необходимо решить, в каком порядке рассматривать обращения граждан, подпадающие под признаки заявлений, обращений, жалоб, установленные в каждом из указанных законов.</p> <p>В частности, статью 45 необходимо дополнить частью 9 следующего содержания:</p> <p>«Истребование документов (информации), необходимых для подготовки ответа на обращение физических лиц и организаций в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, производится без специального документального оформления, предусмотренного статьей 59 настоящего федерального закона». Указанная норма необходима для упрощения процедур рассмотрения обращений граждан и снижения их количества.</p>	<p>Не учтено. Указанные федеральные законы регулируют разные отношения.</p>
15.	<p>В настоящее время весьма распространена ситуация, когда организация (например, оператор подвижной радиотелефонной связи) находится в Москве, оказывает услуги в субъектах Российской Федерации, а представительства в них не имеет. В этом случае выездная проверка проводится в отношении одной и той же организации столько раз, сколько будет сообщений о нарушении правил оказания услуг связи, то есть заведомо больше двух раз. В связи с изложенным, необходимо</p>	<p>Не учтено. Указанные особенности не являются уникальными и должны регулироваться на общих основаниях. В случае наличия дополнительных оснований для урегулирования данных вопросов в отношении какого-то отдельного вида контроля (надзора), то в</p>

	скорректировать часть 5 статьи 60 законопроекта.	соответствии с частью 5 статьи 60 подобные особенности могут быть установлены федеральными законами.
16.	Спорным является закрепление в части 2 статьи 53 законопроекта обязательного указания в предписании способа устранения выявленных нарушений. В ряде случаев это существенно увеличивает коррупционные риски.	Учтено, путем изменения редакции части 2 статьи 53.
17.	Приложения к законопроекту предусматривает 57 видов лицензионного контроля. Вместе с тем, представляется, что лицензионный контроль является одним видом государственного контроля, который предусмотрен Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».	Не учтено, так как каждый из представленных видов лицензионного контроля является обособленным видом контроля за соблюдением лицензионных требований, устанавливаемых в соответствии с положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в положениях о лицензировании конкретного вида деятельности.
18	Пункт 35 приложения 1 к законопроекту необходимо изложить в редакции: «федеральный лицензионный контроль телевизионного вещания, радиовещания».	Не учтено. Наименование вида лицензионного контроля («федеральный лицензионный контроль за деятельностью по телевизионному вещанию и радиовещанию») приведено в соответствии с наименованием лицензируемого вида деятельности, предусмотренного п. 37 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» («телевизионное вещание и радиовещание»).
19	Пункт 99 приложения 1 к законопроекту необходимо изложить в редакции: «федеральный государственный контроль в сфере средств массовой информации и средств массовых коммуникаций».	Не учтено. Наименование вида государственного контроля (надзора) («федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации») приведено в соответствии со ст. 56 Федерального закона «О средствах массовой информации» («контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации»).

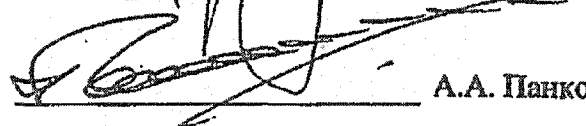
20	Пункт 145 приложения 1 к законопроекту необходимо изложить в редакции: «федеральный государственный контроль в сфере информационных технологий».	Не учтено. Предложенное наименование государственного контроля не предусмотрено Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и иными федеральными законами.
----	--	--

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации

Заместитель руководителя Роскомнадзора



О.В. Фомичев



А.А. Панков

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 г.

№ 83-04

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Заместитель главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России	Воронов С.П.

О замечаниях МЧС России на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

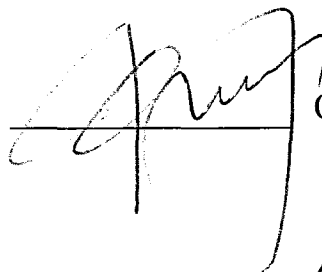
(Фомичев О.В., Воронов С.П., Херсонцев А.М., Саладников В.В.)

1. Замечания МЧС России по пунктам 2, 3, 5, 6, 8 таблицы разногласий считать учтенными.

2. Замечания МЧС России по пунктам 1, 4 таблицы разногласий считать снятыми.

3. Замечания МЧС России по пункту 7 таблицы разногласий считать неучтенными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации


О.В. Фомичев

Заместитель Министра Российской
Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

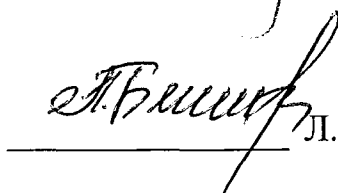
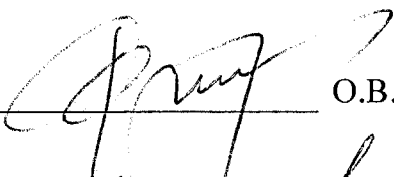

Л.А. Беляев

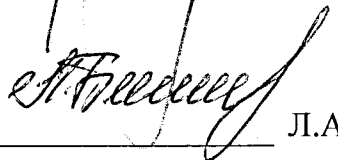
Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция МЧС России (письмо от 12.08.2015 №43-3863-19)	Позиция Минэкономразвития России
1.	Учитывая, что приемлемый (допустимый) риск по отдельным отраслям устанавливается федеральными законами (например, «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности, ст. ст. 79, 93) в абзаце втором пункта 1 части 4 статьи 22 слова «Правительством» заменить словами «законодательством».	Замечание снято МЧС России.
2.	В абзаце втором части 2 статьи 53 слова «на конкретные действия по устранению» заменить словами «на устранение», т.к. механизм исполнения требования может быть разный (выбор способа устранения должен быть за хозяйствующим субъектом, а не контрольным органом).	Учтено, путем изменения редакции статьи 53.
3.	В части 14 статьи 57: после слов «юридического лица или индивидуального предпринимателя» дополнить словами «, производственного объекта»;	Учтено.
4.	В части 14 статьи 57: дополнить словами «, или включить указанные объекты государственного и муниципального контроля (надзора) в план плановых проверок на предстоящий год».	Замечание снято МЧС России.
5.	В части 7 статьи 58 после слов «месту осуществления деятельности организации» дополнить словами «, месту нахождения производственного объекта».	Учтено.
6.	Часть 6 статьи 61 дополнить абзацем следующего содержания: «Срок проведения проверок производственных объектов не может превышать двадцать рабочих дней, если иной срок не установлен федеральными законами.».	Учтено, путем изменения редакции статьи 61 с установлением общего срока проверки юридического лица.
7.	В статье 62: пункт 10 части 2 дополнить словами «, а также лиц, участвовавших при проведении мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;	Не учтено, так как ответственность за акт несет подписавшее его должностное лицо.
8.	В статье 62: в части 4 слова «оформляется непосредственно» заменить словами «оформляется в течение одного рабочего дня».	Учтено.

Статс-секретарь - заместитель Министра экономического
развития Российской Федерации

Заместитель Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий


О.В. Фомичев


Л.А. Беляев

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 года

№ *sd-CP*

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Заместитель директора Административного департамента Минфина России	Олейник А.Ю.
Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России	Саакян Р.А.
Заместитель директора Департамента – начальник отдела Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Минфина России	Соломяный С.В.
Начальник отдела Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Минфина России	Бердник Е.А.
Заместитель начальника отдела Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Минфина России	Паньшин А.В.
Врио начальника Правового управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора	Нефедов В.В.

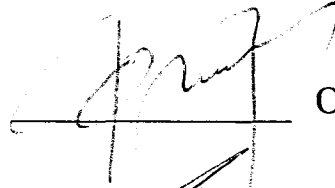
О замечаниях Минфина России на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

(Херсонцев А.И., Соломяный С.В., Олейник А.Ю., Бердник Е.А., Нефедов В.В.,
Саакян Р.А., Саладников В.В.)

1. Замечания Минфина России по пунктам 4 и 6 таблицы разногласий считать урегулированными.

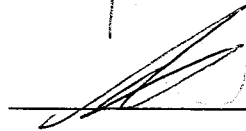
2. Замечания Минфина России по пунктам 1, 2, 3, 5, 7 таблицы разногласий считать неучтенными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации



О.В. Фомичев

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации



А.М. Лавров

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Минфина России (письмо от 12.08.2015 №02-10-10/47870)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>В представленном на рассмотрение законопроекте не нашла отражения позиция Минфина России и Федеральной налоговой службы, изложенная в письме от 26.05.2015 № ЕД-18-2/607@, в части исключения из сферы применения законопроекта отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора).</p> <p>Вопросы организации и осуществления налогового контроля, контроля за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей, регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации и федеральными законами об указанных видах контроля.</p> <p>Осуществляемые в рамках указанных видов контроля мероприятия не должны относиться к мероприятиям государственного и муниципального контроля (надзора), которые являются предметом регулирования федерального закона и рассматриваемого законопроекта.</p> <p>Считаем необходимым в статье 1 законопроекта указать об исключении из сферы действия разрабатываемого законопроекта налогового контроля, контроля за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей.</p> <p>НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ (письмо от 29.05.2015 №02-10-10/31088)</p> <p>Однако Законопроектом предусмотрено кардинальное изменение всех видов контроля и надзора, осуществляемых налоговыми органами, на которые будут распространяться положения Законопроекта и на которые Федеральный закон № 294-ФЗ не распространяется (в первую очередь, налоговый контроль).</p> <p>Таким образом, существующий механизм, отражающий специфику налоговых правоотношений, форм и методов налогового контроля, должен быть существенным образом изменен путем приведения его в соответствие с новым порядком, предусмотренным для всех видов федерального государственного контроля.</p> <p>Ввиду того, что Налоговый кодекс имеет самостоятельный предмет регулирования властных отношений, в том числе, возникающих в процессе осуществления налогового</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Концепция федерального закона, основанная на ранее данных поручениях Президента Российской Федерации, исходит из того, что базовый закон о государственном и муниципальном контроле (надзоре) должен регулировать все виды государственного и муниципального контроля.</p> <p>Частью 4 статьи 13 законопроекта для налогового контроля исключен запрет на осуществление мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) в отсутствие утвержденного в установленном порядке положения о виде государственного или муниципального контроля (надзора) и административного регламента.</p> <p>Кроме того, законопроектом установлена возможность отступления от его отдельных норм в случаях, установленных иными федеральными законами. Это позволяет учесть особенности налогового контроля, без исключения последнего из под действия законопроекта в целом.</p>

контроля, определяет участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, их основные права и обязанности, ответственность, основания, порядок, сроки проведения налоговых проверок и иных мероприятий налогового контроля, порядок обжалования актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц, в отношении осуществления налогового контроля составлена таблица концептуальных замечаний к Законопроекту (приложение № 1), исходя из которых, можно сделать вывод, что исключения потребуются делать по многим статьям Законопроекта.

Такие исключения прослеживаются практически по всем основным главам Законопроекта, и вызваны они тем, что налоговый контроль является специфическим видом контрольно-надзорной деятельности.

Законопроект не учитывает специфику налоговых правоотношений, основывающихся на законном изъятии денежных средств у граждан и организаций в виде законно установленных налогов и сборов, особенностью которых, принципиальным образом отличающей их от иных правоотношений, на которые Законопроектом предусматривается распространить сферу его действия, в том числе является то, что формирование размера налоговой обязанности в большинстве случаев определяется итогами взаимодействия в ходе финансово-хозяйственной деятельности между различными хозяйствующими субъектами, результаты которого влекут определенные налоговые последствия, что также должно учитываться при осуществлении налогового контроля и определении его форм и методов.

Следует подчеркнуть, что Законопроект, в случае распространения его положений на налоговый контроль, разрушит выстроенную в течение более чем 15 лет (с момента введения первой части Налогового кодекса с 1999 г.) систему законодательства о налогах и сборах, нормы которого оттачивались годами и апробированы на практике (в том числе сформирована судебно-арбитражная практика), а также выработаны с учетом баланса интересов государства и бизнеса.

Необходимо отметить, что многие положения Налогового кодекса появились по инициативе налогоплательщиков и Правительства Российской Федерации и отражают совместно выработанные механизмы взаимодействия между налоговыми органами как контролирующими субъектами и налогоплательщиками, закрепленные законодателем, таким образом, чтобы при организации эффективного контроля, обеспечивающего поступление налогов в бюджетную систему, не оказывать избыточного или неограниченного давления на предпринимательское сообщество при его проведении.

Кроме того, существенным является то, что Законопроект не учитывает новые формы проведения налогового контроля, разработанные с активным участием бизнес-сообщества, в том числе недавно введенные законодателем формы проведения

	<p>налогового контроля в виде налогового мониторинга, соглашений о ценообразовании для целей налогообложения, основанные на широко используемых в международной практике методов контроля в сфере обеспечения исполнения налоговых обязательств.</p> <p>На основании вышеизложенного представляется нецелесообразным кардинальное реформирование системы законодательства о налогах и сборах, принимая во внимание, что при введении предлагаемого Законопроектом нового правового регулирования в осуществлении государственного контроля и надзора контрольная функция налоговых органов не сможет осуществляться на прежнем уровне и не позволит эффективно обеспечивать поступление налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.</p>	
2.	<p>КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ К КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКЕ, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полной учеты выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей. (письмо от 29.05.2015 №02-10-10/31088)</p> <p>Аналогично представляется проблематичным применение Законопроекта и в такой сфере, как контрольно-кассовая техника.</p> <p>Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ предусмотрено, что контрольно-кассовая техника, включенная в Государственный реестр, применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт в случаях продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.</p> <p>Налоговые органы уполномочены осуществлять контроль по вопросу выдачи организациями и индивидуальными предпринимателями кассовых чеков, бланков строгой отчетности, выдачи по требованию покупателя (клиента) документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу)). Данный контроль направлен на обеспечение интересов граждан в области оказания услуг, а также на охрану установленного порядка торговли, фискальных интересов государства, финансовой и налоговой дисциплины.</p> <p>В этой связи Федеральный закон № 294-ФЗ, согласно позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации (письма от 25.06.2009 №73/3-133-2009, от 24.11.2011 № 73/3-319-2011), не распространяется на организацию и проведение проверок при осуществлении контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, к которому, относятся также осуществление проверок применения организациями и индивидуальными предпринимателями контрольно-кассовой техники.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Концепция федерального закона, основанная на ранее данных поручениях Президента Российской Федерации, исходит из того, что базовый закон о государственном и муниципальном контроле (надзоре) должен регулировать все виды государственного и муниципального контроля.</p> <p>Кроме того, законопроектом установлена возможность отступления от его отдельных норм в случаях, установленных иными федеральными законами. Это позволяет учесть особенности контроля за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полной учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей, без исключения последнего из под действия законопроекта в целом.</p>

В 2014 году налоговыми органами по вопросам применения контрольно-кассовой техники, полноты учета выручки и использования специальных банковских счетов проведено почти 180 тысяч проверок. Учитывая, что данный вид контроля является оперативным, согласование планов проверок с органами прокуратуры в таком количестве представляется физически не осуществимым. При этом публикация планов проверок на год вперед в соответствии с требованиями Законопроекта приведет к нулевым результатам, поскольку планирование проверок применения контрольно-кассовой техники и публикация планов проверок хозяйствующих субъектов по вопросу применения контрольно-кассовой техники и выдачи кассовых чеков противоречит принципу осуществления данного вида контроля (оперативный контроль), а также потому что хозяйствующий субъект будет заранее знать, когда налоговый орган выйдет на проверку, что делает само по себе осуществление контроля не имеющим целесообразности. А после осуществления такой проверки налоговый орган не сможет выйти на проверку в течение 3-х лет (исходя из плановой периодичности проверок, предусмотренной статьей 43 Законопроекта).

На основании изложенного предлагается исключить налоговый контроль, валютный контроль, а также контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей из сферы применения проекта федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации», включив данные виды контроля в пункт 2 статьи 1 Законопроекта.

При этом позиция ФНС России по указанному Законопроекту о необходимости исключения налогового контроля, валютного контроля, а также контроля за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей из сферы применения проекта федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» была направлена в Минэкономразвития России письмом от 30.04.2015 № ЕД-18-7/500@. Одновременно сообщается, что ФНС России неоднократно высказывала позицию о необходимости исключения из сферы применения Законопроекта указанных видов контроля, осуществляемых налоговыми органами Российской Федерации, в том числе, на стадии обсуждения проекта концепции проекта федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации», которая доводилась до сведения Минэкономразвития России письмами от 20.05.2014 №СА-18-7/652®, от 17.06.2014 № ЕД-4-2/11493@, от 14.07.2014 № ЕД-4- 2/13500@, от 27.10.2014 № ЕД-18-2/1440@, от 14.11.2014 № ЕД-4-2/23614@, от 02.12.2014 № ЕД-4-2/24907@.

3.	<p>При этом сообщаем, что подтверждаем позицию Минфина России в части исключения валютного контроля из сферы применения законопроекта, изложенную в письме от 29.05.2015 № 02-10-10/31088 и от 28.07.2015 № 07-05-05/43533, и обращаем внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в статью 1 законопроекта.</p> <p>ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ (письмо от 28.07.2015 № 07-05-05/43533)</p> <p>Необходимость исключения валютного контроля из законопроекта обусловлена следующими причинами.</p> <p>1. Во всех иных видах контроля действует, как правило, один уполномоченный орган, который выявляет нарушения и применяет санкции к нарушителям.</p> <p>Специфичность системы валютного контроля заключается в многочисленности участников валютных правоотношений и многоуровневой системе субъектов валютного контроля. Субъектами валютного контроля являются органы и агенты валютного контроля. Органами валютного контроля являются Банк России и Росфиннадзор. При этом Росфиннадзор является единственным органом, уполномоченным на применение санкций за нарушения валютного законодательства и актов органов валютного регулирования. Агентами валютного контроля являются уполномоченные банки и не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, а также государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", таможенные органы и налоговые органы.</p> <p>Валютный контроль состоит из двух этапов. На первом этапе агенты валютного контроля выявляют нарушение (составляют протокол и направляют его в Росфиннадзор либо при отсутствии полномочий на составление протокола направляют информацию о нарушении в Росфиннадзор). На втором этапе Росфиннадзор принимает решение о привлечении нарушителя к ответственности.</p> <p>В производстве практически по каждому административному делу участвует от двух до четырех субъектов валютного контроля. На каждом этапе по каждому административному делу производится сбор доказательств; для чего осуществляется интенсивный обмен документами и информацией между уполномоченными банками и ФТС России, между уполномоченными банками и ФНС России, между Банком России и ФТС России, между Банком России и ФНС России, между Росфиннадзором и всеми агентами валютного контроля. Такой обмен, среди прочего, включает запросы документов и информации у нарушителей валютного законодательства и актов органов валютного регулирования.</p> <p>2. Наличие в системе валютного контроля такого важного звена как уполномоченные</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Концепция федерального закона, основанная на ранее данных поручениям Президента Российской Федерации, исходит из того, что базовый закон о государственном и муниципальном контроле (надзоре) должен регулировать все виды государственного и муниципального контроля.</p> <p>Кроме того, законопроектом установлена возможность отступления от его отдельных норм в случаях, установленных иными федеральными законами. Это позволяет учесть особенности контроля за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения, а также полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей, без исключения последнего из под действия законопроекта целиком.</p> <p>Особенность осуществления валютного контроля, связанная с участием агентов валютного контроля, учитывается путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключения действий агентов валютного контроля в рамках валютного контроля из под действия законопроекта; - учета поступающих от агентов валютного контроля информации и материалов о нарушениях в уполномоченный орган государственного контроля, как основания для проведения
----	--	--

банки (вклад уполномоченных банков в цепочке сбора доказательств составляет 50 - 70 % от объема собираемой информации в процессе осуществления валютного контроля). Уполномоченные банки не являются государственными органами и к ним неприменимы нормы организации государственного контроля, которому посвящен законопроект. Уполномоченные банки руководствуются в своей деятельности инструкциями и указаниями Банка России, который наделен соответствующими полномочиями органа валютного регулирования и валютного контроля Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле». Валютный контроль фактически состоит из государственного контроля и из негосударственного контроля.

Предлагаемая законопроектом система организации государственного контроля не учитывает вышеуказанные особенности и может вызвать снижение его эффективности, что приведет в серьезным дисбалансам в валютной сфере деятельности, ухудшению состояния платежного баланса Российской Федерации, волатильности курса рубля и к иным негативным последствиям для российской экономики.

3. В рамках системы валютного контроля отсутствует возможность вести контроль целиком на плановой основе, так как нарушения в валютной сфере, связанные с незаконным выводом средств за рубеж, совершаются ежедневно и на крупные суммы. Выявление нарушений в этой сфере должно быть максимально оперативным и производится ежедневно в оперативном режиме всеми задействованными в цепочке операций агентами валютного контроля (уполномоченными банками, таможенными, налоговыми органами).

Доля плановых проверок Росфиннадзора в системе валютного контроля в силу вышеуказанной специфики невелика.

В системе валютного контроля не используются такие формы государственного контроля как рейдовый осмотр, контрольная закупка, наблюдение, мониторинг, а также осмотр территории, досмотр граждан, опросы граждан и их допросы в тех смысловых значениях как это предлагается законопроектом.

Законопроект пытается повторить уже предусмотренные процедуры в КоАП и иных законодательных актах, но при этом излагает свою версию процедур, которые во многих случаях не совпадают с нормами КоАП и иных законодательных актов. Принятие законопроекта, на наш взгляд, создаст сложности в правоприменении.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с частью 3.1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» валютный контроль выведен из сферы действия указанного Федерального закона.

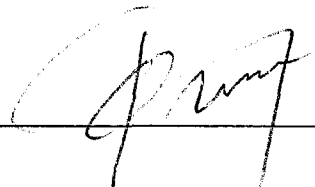
мероприятий государственного контроля (надзора).

4.	<p>ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА РАБОТЫ АУДИТОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (письмо от 28.07.2015 № 07-05-05/43533)</p> <p>1) Предлагаем исключить пункты 113 (валютный контроль) и 149 (внешний контроль качества работы аудиторских организаций) из Приложения 1 к законопроекту и перенести их в часть 2 статьи 1 законопроекта, исключив таким образом эти виды контроля из сферы действия законопроекта.</p> <p>В части внешнего контроля качества работы аудиторских организаций следует учитывать следующее.</p> <p>1. В соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» Росфиннадзор осуществляет внешний контроль качества работы аудиторских организаций (далее - ВККР). Объектами такого контроля являются только аудиторские организации, проводящие обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно значимых организаций (в частности, организации, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, государственных корпораций и компаний). Доля указанных аудиторских организаций составляет порядка 20% (около 950 аудиторских организаций) от общего количества аудиторских организаций.</p> <p>2. Проверки ВККР имеют свою особенность, заключающуюся в том, что в ходе ВККР Росфиннадзор проверяет не бизнес этих фирм, а выполнение ими стандартов аудиторской деятельности при подготовке аудиторских заключений, т.е. качество их работы. Проверяются аудиторские заключения, которые уже выданы клиентам. Фактически осуществляется регуляторная функция по надзору за аудиторской деятельностью. С учетом этого обстоятельства было принято решение вывести ВККР из под действия закона о трехлетнем запрете на плановые проверки малых предприятий (Федеральный закон от 13.07.2015 № 246-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля").</p> <p>Законопроект не позволяет Росфиннадзору качественно осуществить проверку ВККР. В ходе проверки ВККР Росфиннадзором проверяется большой объем бухгалтерских, финансовых документов, проводится их анализ. Для этого требуется время. В сфере аудиторской деятельности более 80 % аудиторских организаций, осуществляющих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно значимых экономических субъектов, относятся к субъектам малого предпринимательства и микропредприятиям. Законопроект устанавливает в отношении таких организаций срок проведения проверки 50 и 15 часов. За указанное время невозможно проверить качество аудиторских заключений.</p>	<p>Считать урегулированным.</p> <p>замечание</p> <p>Частью 1 статьи 61 законопроекта устанавливается общее правило о сроках проведения проверки. При этом предусматривается возможность установления федеральными законами иных сроков в отношении отдельных видов контроля.</p> <p>Такие сроки в отношении проверок при проведении внешнего контроля качества работы аудиторских организаций могут быть установлены Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».</p> <p>Минэкономразвития выражает готовность поддержать изменения в названный федеральный закон в указанной части.</p>
----	--	--

5.	<p>В отношении осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) предлагаем часть 2 статьи 1 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания: «мероприятий по контролю в финансово-бюджетной сфере», исключив часть 3 статьи 1.</p>	<p>Не учтено.</p>
6.	<p>Следует отметить, что в части 6 статьи 10 законопроекта, устанавливающей случаи, при которых допускается наделение государственных учреждений полномочиями по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора), слова «федерального государственного контроля за ввозом и вывозом драгоценных металлов» необходимо заменить словами «федерального государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы», учитывая, что в соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона от 26.03.1998 № 41-ФЗ (в редакции от 02.05.2015) «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), использованием и обращением драгоценных камней включает в себя, в том числе государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы.</p>	<p>Учтено. Часть 6 статьи 10 законопроекта изложена в следующей редакции: 6. Не допускается наделение полномочиями по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора) органов и организаций, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, за исключением случаев наделения государственных учреждений, подведомственных соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с федеральными законами отдельными полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пробирного надзора, федерального государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы,</p>

		федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, федерального государственного портового контроля.
7.	<p>Кроме того, частью 11 статьи 58 законопроекта в случае обнаружения нарушений обязательных требований в момент их совершения при принятии неотложных мер при проведении внеплановых выездных проверок наряду с незамедлительным извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю, предусмотрено также принятие решения прокурором или его заместителем о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.</p> <p>Вместе с тем отмечаем, что процедура согласования предусматривает возможность как согласования, так и отказа в согласовании соответствующих предстоящих действий. В этой связи согласование проведения внеплановой выездной проверки прокурором или его заместителем после начала ее проведения представляется излишним.</p>	<p>Считать замечание урегулированным.</p>

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации


_____ О.В. Фомичев

Заместитель Министра финансов Российской Федерации


_____ А.М. Лавров

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 года

№ 11-0Ф

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Врио начальника Управления государственного геодезического и земельного надзора Росреестра	Анохин С.А.
Начальник Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Росреестра	Киселева Т.Б.
Начальник организационно-методического отдела Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Росреестра	Коптева Е.В.

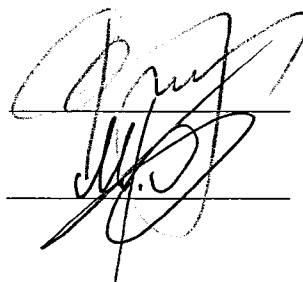
О замечаниях Росреестра на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

(Фомичев О.В., Киселева Т.Б., Анохин С.А., Херсонцев А.И.,
Саладников В.В., Коптева Е.В.)

1. Замечания Росреестра по пунктам 4, 5, 6, 7, 9, 10 таблицы разногласий считать урегулированными.
2. Замечание Росреестра по пункту 11 таблицы разногласий урегулировано частично.
3. Замечания Росреестра по пунктам 1, 2, 3, 8, 12, 13 таблицы разногласий считать неурегулированными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации

Заместитель руководителя Росреестра



О.В. Фомичев

М.С. Смирнов

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Росреестра (письма от 07.08.2015 №16-исх/11467-МС/15, от 24.08.2015 № 07-исх/12175-СМ/15)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.</p> <p>В связи с изложенным необходимо в тексте законопроекта слова «муниципальными нормативными правовыми актами» в соответствующем падеже заменить словами «муниципальными правовыми актами».</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В законопроекте понятие муниципальных нормативных правовых актов используется для выделения муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования.</p> <p>Понятие муниципальных нормативных правовых актов используется в статьях 43.1 и 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
2.	<p>Пунктом 2 статьи 11 Законопроекта определено, что предметом муниципального земельного контроля и надзора могут быть исключительно обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.</p> <p>Вместе с тем статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землями относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>Таким образом перечень требований, установленных муниципальными правовыми актами по вопросам земельных отношений, минимален. В связи с чем органы местного самоуправления не смогут осуществлять функции по муниципальном земельному контролю.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 утверждены Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.</p> <p>Внесенными Федеральным законом от 26.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации были расширены полномочия органов муниципального земельного контроля. Вопросы контроля использования земель в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 «Об общих принципах</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Приведенный в замечании пример показывает дублирование функций государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля. При необходимости, органы местного самоуправления могут осуществлять государственный земельный надзор как переданное полномочие.</p>

	<p>организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.</p> <p>В связи с изложенным предлагается в пункте 2 статьи 11 Законопроекта предусмотреть возможность расширения полномочий органов муниципального земельного контроля федеральными законами.</p>	
3.	<p>Статьей 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, осуществляется в форме административного обследования объектов земельных отношений.</p> <p>Росреестр считает необходимым в статью 28 законопроекта включить административное обследование как форму государственного контроля и надзора, а также дополнить законопроект нормой, которая позволит определять порядок административного обследования федеральными законами.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Административное обследование по своему правовому содержанию может быть отнесено к мониторингу как одной из форм государственного и муниципального контроля (надзора).</p> <p>В частности, мониторингу как форме государственного контроля (надзора) соответствует определение, содержащееся в части 2 статьи 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой под административным обследованием объекта земельных отношений понимается исследование его состояния и способов его использования на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-</p>

		токсикологического (обследований) и другими методами.
4.	<p>Частью 6 статьи 34 законопроекта установлено, что привлечение к административной и иной ответственности по результатам мониторинга без проведения проверки не допускается, если иное не установлено федеральным законом.</p> <p>Вместе с тем, подпунктом «в» пункта 5 Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202, установлено, что органы государственного надзора при проведении государственного надзора осуществляют анализ размещенных на официальном сайте саморегулируемой организации документов и информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Административная ответственность саморегулируемых организаций, членство в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным, за неисполнение установленного порядка по информационной открытости деятельности саморегулируемой организации установлена статьей 14.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹.</p> <p>В соответствии со статьей 28.5 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.</p> <p>С учетом изложенного предлагается:</p> <p>в части 6 статьи 34 законопроекта последнее предложение изложить в следующей редакции: «Привлечение к административной и иной ответственности по результатам мониторинга осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.».</p>	<p>Учтено.</p> <p>Часть 6 статьи 34 изложена в следующей редакции:</p> <p>«6. По выявленным в ходе проведения мониторинга нарушениям орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (надзора) составляет акт (протокол) или принимает в установленном порядке решение об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) в иных формах. Привлечение к административной и иной ответственности по результатам мониторинга без проведения проверки не допускается, если иное не установлено федеральным законом или не относится к случаям, когда законодательством предусмотрено раскрытие информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.».</p>
5.	<p>Часть 3 статьи 47 Законопроекта предусматривает возможность использования результатов применения технических и иных средств для доказывания виновности граждан и организаций в совершении правонарушений с целью привлечения их к ответственности только в случаях, установленных федеральными законами. В случае принятия указанной нормы в предложенной редакции органы государственного и</p>	Учтено.

¹ Далее – КоАП РФ.

	<p>муниципального контроля и надзора не смогут использовать технические средства, в том числе средства измерений, средств видео и фотофиксации, если это не будет предусмотрено федеральными законами.</p> <p>Считаем целесообразным уточнить редакцию части 3 статьи 47 Законопроекта, предусмотрев необходимость использования только специальных технических средств при проведении мероприятий контроля и надзора в случаях, предусмотренных федеральными законами, исключив требование об использовании общедоступных технических средств, в том числе средств измерений.</p>	
6.	<p>Частью 1 статьи 53 законопроекта установлен закрытый перечень мер, принимаемых в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора). Вместе с тем законодательством Российской Федерации предусмотрены и иные меры, принимаемые государственными органами по итогам контрольных мероприятий.</p> <p>Так, Росреестр по итогам проверки саморегулируемой организации вправе обратиться в суд с заявлением об исключении сведений о саморегулируемой организации из соответствующего реестра.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагается часть 1 статьи 53 законопроекта дополнить пунктом 4 следующего содержания:</p> <p>«4) иные меры, предусмотренные федеральными законами.»</p>	<p>Учтено.</p> <p>Часть 1 статьи 53 законопроекта дополнена пунктом 4 следующего содержания:</p> <p>«4) принять иные меры, предусмотренные федеральными законами, регулирующими осуществление отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора).».</p>
7.	<p>Частью 2 статьи 53 законопроекта определено, что предписание об устранении выявленных нарушений должно содержать указание на разумные сроки устранения выявленных нарушений.</p> <p>Между тем Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлены иные сроки устранения выявленных нарушений (пункты 10 и 11 статьи 23.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ) в зависимости от категории нарушения.</p> <p>В этой связи предлагается абзац второй части 2 статьи 52 после слов «разумных сроков» дополнить словами «, если иное не предусмотрено другими федеральными законами».</p>	<p>Учтено.</p>
8.	<p>В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 58 законопроекта основанием для проведения внеплановой проверки является выявление признаков нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 59 законопроекта.</p> <p>Частью 5 статьи 59 законопроекта установлено, что при проведении документальной проверки в случае, если после рассмотрения представленных</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Для проводимой по указанным основаниям внеплановой выездной проверки необходимы самостоятельные сроки, а не остаток срока от документальной проверки.</p>

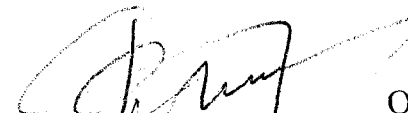
	<p>письменных пояснений и документов либо при отсутствии письменных пояснений орган государственного контроля (надзора) установит признаки нарушения обязательных требований, должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе провести внеплановую выездную проверку.</p> <p>Таким образом, в качестве основания для проведения внеплановой проверки (пункт 7 части 1 статьи 58 законопроекта) предусматривается выявление признаков нарушения обязательных требований при проведении документарной проверки, которая в свою очередь в соответствии с законопроектом может быть как плановой, так и внеплановой (часть 12 статьи 57 и часть 3 статьи 58 законопроекта).</p> <p>Практическое применение такой правовой нормы ведет к необоснованному увеличению количества проверок.</p> <p>При этом необходимо отметить, что в настоящее время в соответствии с частью 10 статьи 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля установят признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку.</p> <p>В этой связи предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) пункт 7 части 1 статьи 58 законопроекта исключить; 2) из части 5 статьи 59 законопроекта исключить слово «внеплановую». 	
9.	<p>Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что в отношении гражданских служащих перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка, в связи с тем, что государственный контроль и надзор осуществляется государственными и муниципальными служащими в части 2 статьи 69 Законопроекта вместо слов «служебные расследования» необходимо указать «служебные проверки».</p>	Учтено.

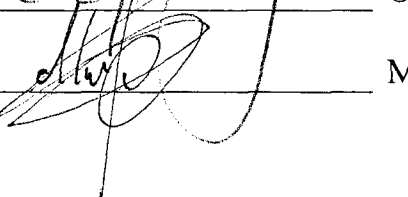
10.	<p>Частью 3 статьи 54 Законопроекта установлен закрытый перечень оснований проведения внеплановых проверок граждан.</p> <p>В тоже время Законопроект предусматривает возможность проведения иных форм контроля (надзора) в ходе которых могут быть выявлены нарушения обязательных требований. Кроме того Земельным кодексом Российской Федерации введена норма предусматривающая возможность проведения внеплановой проверки при поступлении информации о нарушении имущественных прав граждан, юридических лиц и органов власти.</p> <p>Предлагается расширить перечень оснований проведения внеплановых проверок граждан.</p>	Замечание снято Росреестром.
11.	<p>Предлагается в приложении 1 законопроекта объединить федеральный государственный земельный надзор природных объектов и федеральный государственный земельный надзор использования и оборота земельных участков в федеральный государственный земельный надзор, сделав его самостоятельным видом надзора и не включать его как часть государственного экологического надзора.</p>	<p>Учтено частично.</p> <p>В приложения 1 к законопроекту пункт 143 – «федеральный государственный земельный надзор использования и оборота земельных участков» исключен, подпункт «б» пункта 73 изложен в редакции: «б) федеральный государственный земельный надзор».</p>
12.	<p>На основании статьи 26 проекта федерального закона № 744685-6 «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект о геодезии и картографии), принятого в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации предлагается пункт 40) приложения 1 к Законопроекту изложить в следующей редакции:</p> <p>«40) федеральный лицензионный контроль за геодезической и картографической деятельностью (за исключением указанных видов- деятельности, осуществляемых военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также выполняемых в ходе инженерных изысканий для подготовки проектной документации и строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в ходе кадастровых и маркшейдерских работ), в результате выполнения которой осуществляются создание государственных топографических карт, государственных геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей, определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях, установление местоположения государственной границы Российской Федерации, границ между субъектами</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Наименование видов контроля может быть уточнено в процессе дальнейшей работы над законопроектом в случае принятия соответствующих изменений в законодательство о геодезии и картографии.</p>

	Российской Федерации, границ муниципальных образований и населенных пунктов;».	
13.	<p>В соответствии со статьей 19 законопроекта о геодезии и картографии и подготовленных поправок к нему по результатам рассмотренных заключений Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству от 21.04.2015 № 137 и Комитета Государственной Думы по промышленности от 21.04.2015 № 71-2 пункт 76) приложения 1 к Законопроекту изложить в следующей редакции:</p> <p>«76) федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии, в том числе:</p> <p>а) федеральный государственный надзор за соблюдением установленных правил выполнения геодезических и картографических работ и требований к их результатам;</p> <p>б) федеральный государственный надзор за соблюдением требований к обеспечению сохранности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, а также геодезических сетей специального назначения и к их использованию;</p> <p>в) федеральный государственный надзор за правильным отображением государственной границы Российской Федерации и её территории, границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов на картах, планах и в атласах, подготовленных в графической, цифровой, фотографической и иных формах;</p> <p>г) федеральный государственный надзор за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации о наименованиях географических объектов правил употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях;</p> <p>д) федеральный государственный надзор за соблюдением порядка установления местных систем координат».</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Наименование видов контроля может быть уточнено в процессе дальнейшей работы над законопроектом в случае принятия соответствующих изменений в законодательство о геодезии.</p>

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации

Заместитель руководителя Росреестра





О.В. Фомичев

М.С. Смирнов

ПРОТОКОЛ
согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 г.

№ 86-07

Присутствовали:

Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Заместитель руководителя Ростехнадзора	Ферапонтов А.В.
Заместитель начальника Правового управления Ростехнадзора	Яковлев Д.А.

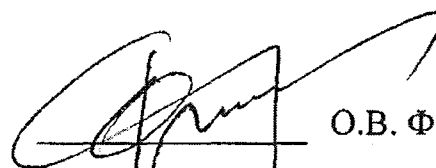
О замечаниях Ростехнадзора на проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

(Ферапонтов А.В., Фомичев О.В., Херсонцев А.М., Саладников В.В., Яковлев Д.А.)

1. Разногласия по пунктам 1, 6, 7, 8, 9, 10 прилагаемой таблицы разногласий считать урегулированными.

2. Разногласия по пунктам 2, 3, 4, 5, 11 прилагаемой таблицы разногласий считать неурегулированными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации


О.В. Фомичев

Заместитель Руководителя
Ростехнадзора


А.В. Ферапонтов

Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Ростехнадзора (письмо от 11.08.2015 №00-02-04/577)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Пояснительная записка к законопроекту не содержит прогнозов социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, а также сведений о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведений об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации (пункт 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260).</p>	<p>Учтено. В пояснительную записку будут внесены сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации.</p>
2.	<p>Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, содержит только перечень законодательных актов, признаваемых утратившими силу; перечень актов, в которые необходимо внести изменения, не приведен.</p> <p>Перечень актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, не содержит положений об осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора) и административных регламентов, требующих существенной переработки с учетом положений законопроекта.</p> <p>Из данного перечня должны быть исключены перечень объектов повышенной опасности и порядок осуществления режима постоянного контроля (надзора), т.к. соответствующие нормативные правовые акты уже утверждены Правительством Российской Федерации.</p> <p>В обоих перечнях не приведены примерный срок подготовки, краткое описание каждого акта (цель, предмет и содержание правового регулирования), а также сведения о федеральных органах исполнительной власти и (или) организациях - головном исполнителе и соисполнителях по разработке проектов указанных актов (пункт 28 Положения о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 389).</p>	<p>Учтено частично. В перечень актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта будет включено указание на необходимость внесения изменений и утверждения в новой редакции положений об осуществлении отдельных видов контроля (надзора).</p>
3	<p>Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его реализация</p>	<p>Не учтено. Законопроектом предусмотрено поэтапное вступление в силу его положений на</p>

	<p>не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Вместе с тем, его реализация потребует значительных затрат в сфере информатизации деятельности надзорных органов и проведения научных исследований в целях создания ведомственных систем оценки рисков.</p> <p>Кроме того, необходимо определить источники финансирования предусмотренного статьей 66 законопроекта возмещения вреда, причиненного гражданам, организациям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля и надзора, органов муниципального контроля и надзора, признанных неправомерными.</p>	<p>первых этапах реализация положений проектов будет проходить в рамках имеющихся информационных систем и финансовых средств, выделяемых на текущее финансирование органов государственного и муниципального контроля (надзора)</p>
4.	<p>Статья 4 законопроекта, вводя понятие "ведомственного контроля", определяет его в качестве одной из форм контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления. В этой связи законопроектом не будут урегулированы отношения, связанные с осуществлением специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций федеральными органами исполнительной власти в области обороны и безопасности в отношении подведомственных объектов. Отсутствие соответствующей законодательной базы не позволяет в настоящее время корректно разграничивать в разрабатываемых нормативных правовых актах компетенцию Ростехнадзора и указанных органов в областях промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике.</p>	<p>Не учтено, Указанные отношения не подпадают под предмет регулирования данного законопроекта.</p>
5.	<p>Статьей 2 законопроекта (пункт 14) предусматривается включение в состав административных регламентов перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Учитывая, что административный регламент является нормативным правовым актом равнозначной юридической силы с актами федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования в соответствии с отдельными актами законодательства Российской Федерации, данное требование повлечет серьезные коллизии в ходе правоприменительной практики (так, например, при отмене одного и вступлении в силу иного нормативного правового акта задержки с корректировкой административного регламента создадут правовую неопределенность в отношении предмета мероприятий по контролю).</p>	<p>Не учтено. Предлагаемая норма направлена на необходимость информирования граждан и организаций о совокупности обязательных требований, соблюдение которых является предметом соответствующего вида государственного контроля (надзора), а также на побуждение органов государственного и муниципального контроля (надзора) по оперативной корректировке административного регламента. Данная норма является важной гарантией защиты прав предпринимателей.</p>
6.	<p>Перечень видов федерального государственного контроля и надзора, приведенный в приложении I к законопроекту, нуждается в корректировке и приведении в соответствие с действующими федеральными законами.</p> <p>Приведенные наименования видов федерального государственного контроля (надзора) необходимо изложить в следующей редакции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пункты 1-57 необходимо объединить в один пункт следующего содержания: "1) федеральный лицензионный контроль;" (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не предусматривает перечня отдельных видов такого контроля); - пункт 69: "69) федеральный государственный надзор в области промышленной 	<p>Учтено частично.</p> <p>Предложение по пунктам 1-57 не учтено, так как каждый из представленных видов лицензионного контроля является обособленным видом контроля за соблюдением лицензионных требований, устанавливаемых в соответствии с положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в положениях о лицензировании конкретного вида деятельности.</p>

безопасности;" (подпункты "б" и "в" необходимо исключить в связи с тем, что такие подвиды надзора не предусмотрены действующим законодательством, соблюдение указанных требований является предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а виды надзора, указанные в подпунктах "а" и "а1" являются составной частью государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" и статьей 15 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности");

- пункт 117: "117) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;" (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений");

- пункт 119: "119) государственный строительный надзор;" (статья 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

- пункт 142: "государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов" (статья 32 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании");

Подпункт "б" пункта 69 необходимо вывести в самостоятельный пункт приложения 1 к законопроекту (статья 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности").

Подпункт «б» пункта 69 не может быть исключен, так как предусмотрен ст. 6 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Подпункт «в» пункта 69 не может быть исключен, так как предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 № 1082.

Подпункты «а» и «а1» не могут быть исключены, так как являются подвидами в соответствии с Законом «О недрах» и Федеральным законом «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

Наименование вида контроля, предусмотренного п. 117 приведено в соответствие с законодательством (федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений)

Наименование вида надзора, предусмотренного п. 119 не может быть изменено, так как в приложении 1 законопроекта приведены виды федерального государственного контроля (надзора).

Пункт 142 приложения 1 исключен. Государственный контроль за требованиями технического регламента не является самостоятельным видом государственного контроля, а осуществляется в рамках уже существующих видов государственного контроля.

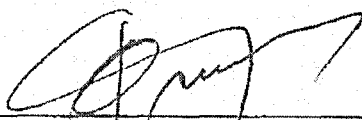
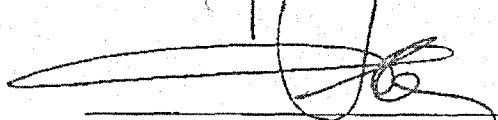
Подпункт «б» пункта 69 не может быть выведен в самостоятельный пункт, так как в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О пожарной безопасности» «федеральный государственный пожарный надзор на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении,

		использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного горного надзора»
7.	<p>Законопроект не предусматривает участие представителей общественности в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений обязательных требований. В частности, в законопроекте необходимо реализовать положения пункта 2.b.i статьи 13 Конвенции о безопасности и гигиене труда на шахтах (Конвенции № 176), ратифицированной Федеральным законом от 07.06.2013 № 106-ФЗ, предусматривающие право представителей трудящихся по безопасности и гигиене труда принимать участие в инспекциях и расследованиях, проводимых компетентным государственным органом.</p>	Учтено путем изменения редакции статьи 37.
8.	<p>Согласно части 2 статьи 20 законопроекта государственный и муниципальный контроль и надзор должен осуществляться "на основании утвержденных стандартов осуществления государственного и муниципального контроля и надзора, методических рекомендаций, указаний и руководств, обобщений практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля и надзора, проверочных листов и иных методических материалов". Данная норма имеет неопределенный характер; при этом правовой статус указанных документов не определен. Кроме того, данная норма не согласуется с частью 1 статьи 52 законопроекта, в соответствии с которой при осуществлении отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) оценка соответствия объекта контроля (надзора) обязательным требованиям может проводиться на основе использования должностным лицом органа государственного или муниципального контроля (надзора) контрольных списков вопросов (проверочных листов).</p> <p>В целом, разработка "проверочных листов" - "контрольных списков вопросов" является избыточной. Не ясна цель и механизм "официального опубликования проверочных листов в порядке, установленном для нормативных правовых актов" (часть 3 статьи 52).</p>	Учтено.

9.	<p>Статья 34 законопроекта вводит новую форму контрольных мероприятий - мониторинг ("снятие информации, в том числе с применением технических средств"). Его целью определено "предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, оценка и прогноз этих нарушений", что не соответствует предлагаемому законопроектом целеориентированному характеру государственного и муниципального контроля. В этой связи необходимо определить целью данного вида контрольных мероприятий предотвращение причинения вреда (в частности, аварий на производственных объектах).</p>	<p>Не учтено. Предметом государственного и муниципального контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований гражданами и организациями (статья 12 законопроекта). Поэтому предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, оценка и прогноз этих нарушений является целью любой формы контроля, в том числе и мониторинга, и не противоречит цели предотвращения вреда охраняемым законом ценностям.</p>
10.	<p>С учетом результатов правоприменения действующего законодательства о государственном контроле, основания для проведения внеплановой проверки, определяемые частью 1 статьи 58 законопроекта, необходимо дополнить проверкой устранения обстоятельств, послуживших основанием для административного приостановления деятельности.</p>	<p>Не учтено. Указанные обстоятельства могут быть установлены в рамках проверки выполнения предписаний.</p>
11.	<p>В статью 11 законопроекта ("предмет государственного и муниципального контроля (надзора)) включены требования к содержанию нормативных правовых актов, "устанавливающих обязательные требования" - "международным договорам Российской Федерации, федеральным законам и принимаемым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законами и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актам, иным документам, принимаемым и признаваемым в соответствии с международными договорами". Данное регулирование не является предметом законопроекта. В данную статью (часть 10) также включены нормы, неопределенные процессуально ("обязательные требования подлежат актуализации").</p>	<p>Не учтено. Данная норма является важной гарантией защиты прав предпринимателей.</p>

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации

Заместитель руководителя Ростехнадзора

О.В. Фомичев

А.В. Ферапонтов

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у Статс-секретаря – заместителя Министра
экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичева

3 сентября 2015 года

№ 49-07

Присутствовали:

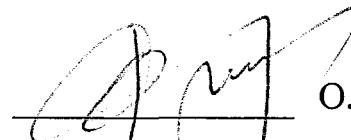
Директор Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Херсонцев А.И.
Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Саладников В.В.
Референт Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России	Карташов И.М.
Начальник Правового управления Роспотребнадзора	Андрияшина Н.В.

**О замечаниях Роспотребнадзора на проект федерального закона «Об
основах государственного и муниципального контроля (надзора) в
Российской Федерации».**

(Фомичев О.В., Андрияшина Н.В., Херсонцев А.М., Саладников В.В.)

1. Замечания Роспотребнадзора по пунктам 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 15 таблицы разногласий считать учтенными.
2. Замечания Роспотребнадзора по пунктам 5, 6 таблицы разногласий считать снятыми.
3. Замечания Роспотребнадзора по пунктам 9, 14 считать неучтенными.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации


О.В. Фомичев

Руководитель Роспотребнадзора

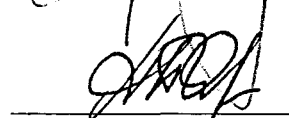

А.Ю. Попова

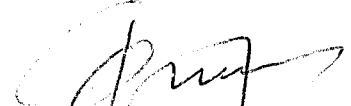
Таблица разногласий по проекту федерального закона
«Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации»

№ п/п	Позиция Роспотребнадзора (письмо от 11.08.2015 №01/9471-15-23)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>В части 2 статьи 1 законопроекта предусмотрен перечень правоотношений, на которые положения законопроекта не распространяются.</p> <p>Предлагаем в указанный перечень включить также расследования профессиональных заболеваний и административные расследования.</p>	<p>Учтено путем включения в перечень расследования профессиональных заболеваний и производства по делам об административных правонарушениях.</p>
2.	<p>Кроме того, предлагаем разделить абзац тринадцатый, выделив из него вопросы организации и проведения расследований причин причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу в отдельный абзац.</p>	<p>Учтено.</p>
3.	<p>В статье 12 законопроекта предусмотрено, что объектами государственного и муниципального контроля (надзора) являются, кроме прочего также и результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция. Однако механизм осуществления контроля (надзора), объектом которого является продукция, в законопроекте отсутствует. Так, в статье 25 объектная модель оценки риска не соотнесена с продукцией.</p> <p>В связи с этим, предлагаем пункт 1 части 1 после слов «при осуществлении своей деятельности» дополнить словами «, в том числе продукции».</p>	<p>Учтено путем изменения редакции статьи 25 законопроекта – расширения случаев применения смешанной модели (и/или), а также добавления производственных объектов.</p>
4.	<p>В пункте 3 части 2 статьи 57 законопроекта указано, что в ежегодных планах проведения плановых проверок граждан, организаций (их обособленных подразделений) указываются в том числе сведения о категории риска (классе опасности) производственного объекта, в отношении которого планируется плановая проверка.</p> <p>Однако производственные объекты, согласно статье 12 законопроекта, являются лишь одним из объектов государственного контроля (надзора). В связи с этим, в пункте 3 части 2 статьи 57 законопроекта слова «производственного объекта» следует заменить словами «объекта государственного и муниципального контроля (надзора)».</p>	<p>Учтено путем изменения редакции части 2 статьи 57.</p>
5.	<p>Частью 2 статьи 16 законопроекта предусмотрено, что координация деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) по достижению межведомственных показателей результативности осуществляется специально создаваемым Правительством Российской Федерации межведомственным координационным органом. В то же время, частью 4 статьи 14 установлено, что межведомственные и ведомственные показатели результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевые значения по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора) также утверждаются Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Замечание снято Роспотребнадзором.</p>

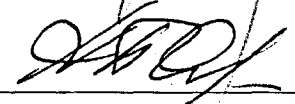
6.	<p>Предлагаем полномочие по утверждению межведомственных и ведомственных показателей результативности государственного и муниципального контроля (надзора) и их целевые значения по каждому виду государственного и муниципального контроля (надзора) закрепить за межведомственным координационным органом. Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности наделения межведомственного координационного органа полномочием рассматривать жалобы на решения, принятые руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) в досудебном порядке (статья 68 законопроекта).</p>	<p>Замечание снято Роспотребнадзором.</p>
7.	<p>Частью 2 статьи 20 законопроекта предусмотрено, что государственный и муниципальный контроль (надзор) должен осуществляться на основании методических рекомендаций, указаний и руководств, обобщений практики применения законодательства в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), проверочных листов и иных методических материалов, позволяющих повысить качество исполнения должностными лицами своих функций.</p> <p>Полагаем возможным использование проверочных листов предусмотреть в качестве альтернативного (необязательного) способа повышения качества исполнения должностными лицами своих функций.</p>	<p>Учтено путем исключения указания на проверочные листы из статьи 20.</p>
8.	<p>В статье 37 законопроекта предусматривается составление протокола при проведении мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора). В целях исключения коллизии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагаем в законопроекте вместо термина «протокол» использовать устоявшийся термин «акт проверки».</p>	<p>Учтено путем изменения редакции статьи 37 (общее название - акт мероприятия по контролю (надзору)).</p>
9.	<p>По тем же основаниям из законопроекта следует исключить слова «представление» (например, в статьях 53, 54 законопроекта).</p>	<p>Не учтено, так как указанный термин используется в федеральных законах по отдельным видам государственного контроля (надзора), в частности в Жилищном кодексе Российской Федерации.</p>
10.	<p>Пункт 2 части 4 статьи 39 законопроекта после слов «возникновения эпизоотической» дополнить словом «эпидемической».</p>	<p>Учтено.</p>
11.	<p>В статье 43 законопроекта предусмотрено, что при назначении и производстве экспертизы граждан, организация, в отношении которых осуществляются мероприятия государственного и муниципального контроля (надзора), имеет право предпринимать действия, затрудняющие процесс оперативного осуществления экспертизы, необходимость в проведении которой может возникнуть в ходе проверки. Считаем необходимым исключить часть 11 статьи 43 законопроекта.</p>	<p>Учтено путем изменения редакции части 11 статьи 43. Вместо указанного в законопроекте перечня прав будет включено право гражданина, организации информировать органы государственного и муниципального контроля (надзора) о заинтересованности эксперта или наличии у</p>

		эксперта конфликта интересов.
12.	Кроме того, следует исключить последнее предложение в части 5 той же статьи, предусматривающее возможность привлечения лица в качестве эксперта только на договорной основе.	Учтено.
13.	Частью 10 статьи 44 законопроекта предусмотрено, что орган государственного контроля (надзора) возмещает расходы, возникшие у лица, обладающего полномочиями в отношении продукции, или их представителей в результате отбора проб (образцов) продукции, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. В связи с этим предлагаем предусмотреть в законопроекте норму о том, что порядок возмещения указанных расходов устанавливается Правительством Российской Федерации.	Учтено.
14.	В пункте 142 приложения 1 к законопроекту указан федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов. Вместе с тем статьей 32 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрен государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов без их смешения с государственными стандартами. В связи с этим предлагаем внести соответствующую поправку в пункт 142 приложения 1 к законопроекту.	Не учтено. Пункт 142 приложения 1 исключен. Государственный контроль за требованиями технического регламента не является самостоятельным видом государственного контроля, а осуществляется в рамках уже существующих видов государственного контроля.
15.	В перечень видов деятельности с уведомительным порядком начала деятельности (приложение 4 к законопроекту) полагаем необходимым внести изменения, учитывающие пункты 39, 75-77, 80 и 81 Перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности (приложение 1 к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584).	Учтено.

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации


О.В. Фомичев

Руководитель Роспотребнадзора


А.Ю. Попова