

Государственно-частное партнерство в системе здравоохранения РФ

«Государственно-частное партнерство – будущее регионов России»

В.В. ПУТИН

«...Инфраструктурные проекты должны составить основу развития России до 2020 года»

Д.А.МЕДВЕДЕВ

2015 г.

Шачнев Е.Н.

Инвестиционный «голод» в здравоохранении

Вице-премьер Ольга Голодец:

- Потребность здравоохранения в инвестициях - 1трлн.руб.
- Износ основных фондов на конец 2014 г. – 40-45%
- Доля в частных организаций в системе ОМС на конец 2014 г. – 21% (против 7,6% в 2010 г.)
- Объем частных инвестиций ожидается порядка 200 млрд. руб.
- На основе Государственно-частного партнерства реализуется 62 проекта в 25 регионах России.



Развитие здравоохранения на основе ГЧП

«Создание и развитие конкурентных рынков, последовательная демополизация экономики»

В области здравоохранения реализация данной политики выражается в создании условий для развития государственно-частного партнерства, постепенной демополизации государственной системы оказания медицинских услуг населению в условиях реформирования системы контрольно-надзорных функций и стандартизации медицинских услуг...»

**«Концепция развития системы здравоохранения
Российской Федерации до 2020 года»**

Развитие ГЧП – приоритетное направление!

Министр здравоохранения РФ В.И. Скворцова:

- ✓ **Приказ №6 от 9 января 2014 г.** «О Координационном совете Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству»
- ✓ **Приказ № 300 от 20 июня 2014 г.** «Об утверждении методики расчета значения показателя эффективности деятельности Министра здравоохранения Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»
- ✓ **Приказ № №334 от 27 июня 2014** «Об утверждении состава Координационного совета Минздрава России по государственно-партнерству»



Развитие ГЧП – приоритетное направление!

Координационный совет Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству:

Заседания Координационного совета состоялись 15 июля, 18 ноября

✓Очередное заседание Координационного совета – 10 марта.



- Одобрен проект «Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по применению механизмов государственно-частного взаимодействия в сфере здравоохранения»
- Проект ГЧП: «Создание конкурентоспособных производств в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии на базе ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна»

Что такое ГЧП?

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – взаимовыгодное и равноправное сотрудничество государства с частным юридическим или физическим лицом в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных.

ГЧП

=

распределение

РИСКОВ

КОМПЕТЕНЦИЙ

ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Где реализуется ГЧП?



ЦФО

21 проект
30 312 669 т.р. частных инвестиций

УФО

11 проектов
46 770 159 т.р. частных инвестиций

СЗФО

23 проекта
136 025 603,8 т.р. частных инвестиций

ДФО

4 проекта
11 051 300 т.р. частных инвестиций

СКФО

4 проекта
225 000 т.р. частных инвестиций

ПФО

34 проекта
44 046 757 т.р. частных инвестиций

ЮФО

10 проектов
8 724 104 т.р. частных инвестиций

СФО

24 проекта
211 964 068 т.р. частных инвестиций



2014 год:

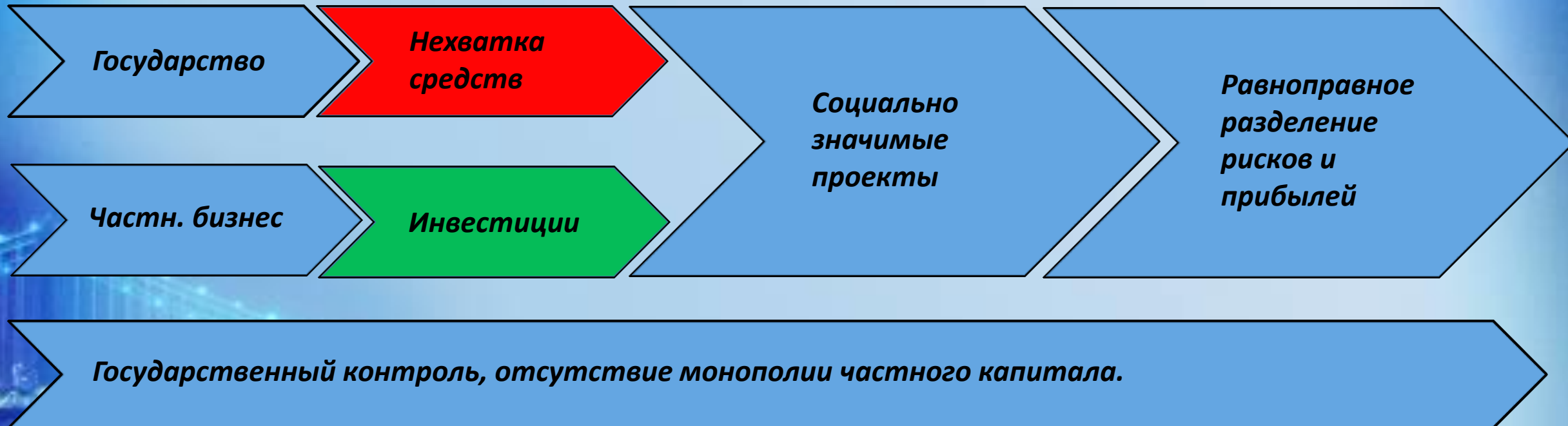
Реализуется: более 131 ГЧП-проектов

Общий бюджет: 1,044 трлн. руб.

Частные инвестиции: 913,4 млрд (87,44%)

Политико-экономические основы концепции ГЧП

- ❑ Сфера ГЧП - общественная инфраструктура (капиталоемкая и ресурсоемкая отрасль)
- ❑ Ответственность за инфраструктуру несет государство
- ❑ Инфраструктурных проблем больше, чем их может решить государство только своими силами
- ❑ Развитие инфраструктуры оказывает позитивное влияние на качество жизни граждан и на экономику в целом
- ❑ Заинтересованностью государства в более качественном и эффективном выполнении своих обязательств перед обществом
- ❑ Частный сектор зачастую обладает большими навыками, компетенциями и технологиями для успешной реализации проектов
- ❑ Государство должно быть ответственным партнером частному бизнесу.
- ❑ Выбор частного партнера осуществляется на конкурсной основе
- ❑ Продукт ГЧП передается государству.



Основные преимущества ГЧП

✓ **Альтернатива приватизации**

✓ **Альтернатива неэффективного управления**

- ✓ Повышение эффективности проекта
- ✓ Сбалансированное распределение рисков
- ✓ Повышение доступности
- ✓ Улучшение качества работ и услуг
- ✓ Применение новейших технологий
- ✓ Модернизация инфраструктуры
- ✓ Снижение коррупции
- ✓ Создание гибких (компромиссных) моделей реализации проектов

Обобщенные формы и механизмы ГЧП в мире

Институциональная форма



Контрактная форма



Государственно-частное взаимодействие



- ✓ Создание компании с государственно-частной формой собственности;
- ✓ «Особые» типы территорий, создаваемые в целях активизации экономической (предпринимательской) деятельности:

- ☐ *Особые экономические зоны*
- ☐ *Свободные экономические зоны*
- ☐ *Зоны территориального развития*
- ☐ *Региональные инвестиционные проекты*
- ☐ *Моногорода*
- ☐ *Наукограды*
- ☐ *Территории опережающего социально-экономического развития*
- ☐ *Индустриальные парки, технопарки*
- ☐ *Сколково*
- ☐ *Специальные зоны, установленные субъектами РФ (кластеры, технопарки,*
- ☐ *Индустриальные парки и другие «особые» территории, зоны)*

Контрактная форма ГЧП

- ✓ Концессионное соглашение;
- ✓ Контракт жизненного цикла (КЖЦ по 44-ФЗ с 01.01.2015)
- ✓ Долгосрочное инвестиционное соглашение;
- ✓ Договор аренды с инвестиционным обременением (ДИС по 44-ФЗ с 01.01.2015 г.);
- ✓ Соглашение о ГЧП (по региональным законам);
- ✓ Договор финансовой аренды (лизинга) (BOLT, обратный BOLT)
- ✓ Соглашение о разделе продукции
- ✓ Контракт на предоставление услуг



Акционерное соглашение (институциональная форма)

Пример:

Объединение активов АФК «Система» и ГУП «Медицинский центр управления делами мэра и Москвы» на базе группы «Медси»

Капитализация объединенной компании: 800 млн \$

Активы объединенной компании:

- ✓ 22 поликлиники в Москве
- ✓ 11 поликлиник в регионах
- ✓ более 80 медпунктов в России
- ✓ собственная служба скорой помощи
- ✓ 3 санатория в Москве и Крыму

Оценочная рентабельность: до 50%



Ещё пример: «Гринфилд» проекты ГЧП в здравоохранении



Совместный Start UP:
ОАО «РОСНАНО»,
ЗАО «РосМедТехнологии»
ООО «MEDILUX» (Венгрия)



medilux



Начало проекта: 2011 г.

Объем инвестиций: 2,4 млрд. руб.

Предмет проекта: созданию современных диагностических ПЭТ/КТ центров.

ПЭТ-центры: Брянск, Липецк, Орел, Тамбов, Уфа, Екатеринбург, Самара,
Новосибирск, Калуга

Циклотронов: Липецк, Уфа.

Концессионные контракты в здравоохранении

Пример:

Пилотный инвестиционный проект направленный на развитие федеральной собственности инфраструктуры здравоохранения:

«Создание конкурентоспособных производств в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии на базе ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна»

*Новосибирский НИИТО им. Я.Л. Цивьяна -
территория инноваций*



В основе концессионное соглашение

Объем инвестиций: 685 млн. руб.

Сроки реализации: 2015 – 2018 г



Федеральный центр
проектного финансирования

**ОАО «Федеральный Центр Проектного
Финансирования» (группа Внешэкономбанка)**

Концессионные контракты в здравоохранении

Пример:

Концессионное соглашение Правительства Москвы с "Европейским медицинским центром" на создание на базе больницы №63 в Москве четырех высокотехнологичных медицинских центров.

Первое концессионное соглашение в социальной сфере в Москве – 27.05.2013г.

Объем инвестиций: 5,5 миллиарда руб.

Сроки реализации: 2012 – 2061 г

Предмет концессии: реконструкция, строительство новых корпусов (ранней диагностики раковых заболеваний, эндоваскулярной хирургии, перинатальный и реабилитационный), эксплуатация.



Ещё пример:

Концессионное соглашение Министерства здравоохранения РТ с медицинской российско-финской компанией «Ава-Петер» по реконструкции и модернизации Центра планирования семьи и репродукции

Первое ГЧП на основе концессии в России -
15 марта 2011 г.

Объем инвестиций: 49,4 млн. руб.

Сроки реализации : 2011 – 2021 г.

Предмет концессии: капитальный ремонт, модернизация,
переоснащение центра, эксплуатация.



И ещё пример:



Участники проекта:

ООО МК «Заботливый доктор»
ООО «Доктор рядом» (старое название ООО «Клиника ОРИС»)
ФГБУ «Поликлиника № 1»
ООО «ИНПРОМЕД»
ООО «МЕДИКА-МЕНТЭ»
ООО «Виалаб»
ООО «Дирекция»
ООО «Развитие-Плюс»
ООО «Юниверсал»

В настоящее время через аукционы по программе "Доктор рядом" прошло уже 26 помещений.



ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ
ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
(Тендерный комитет)

Пилотный проект
ДОКТОР РЯДОМ это:

АРЕНДА
нежилых помещений

срок договора аренды
20 лет

ставка арендной платы
1 руб. за кв.м в год

Пилотный проект
ДОКТОР РЯДОМ!

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ
для участия в программе
оказание первичной медицинской помощи
населению объемом до 8 тыс. посещений
в год в рамках ОМС (прием врача общей
практики (семейный врач; терапевт, педиатр))

ВОЗМОЖНОСТЬ оказания
дополнительных медицинских услуг
населению на коммерческих условиях

Контракты на выполнение работ в здравоохранении

Широкий спектр работ:

- ✓ Оказание услуг по лабораторной диагностике
- ✓ услуги прачечной
- ✓ Организация питания
- ✓ Ремонтные работы
- ✓ Вывоз и утилизация биологических отходов



Процедура заключения договора регламентируется:

- ❑ Федеральным законом от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ❑ Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Нормативно-правовое регулирование ГЧП



Процедура:

- Земельный, градостроительный кодексы
- 44-ФЗ, 223-ФЗ
- 135-ФЗ
- Региональные законы об участии в ГЧП



Гарантии публичного партнера:

- Бюджетный кодекс
- № 326-ФЗ «Об ОМС в РФ»
- Отраслевое регулирование
- Региональное законодательство

Тип контракта:

- Гражданский кодекс
- 44-ФЗ, 223-ФЗ
- 115-ФЗ

Нормативно-правовое регулирование ГЧП

- ☐ Конституция РФ
- ☐ Гражданский кодекс РФ
- ☐ Бюджетный кодекс РФ
- ☐ Налоговый кодекс РФ
- ☐ Земельный кодекс РФ
- ☐ Градостроительный кодекс РФ
- ☐ Ряд федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, в том числе:
 - 44-ФЗ, 223-ФЗ, 115-ФЗ;
 - Федеральный закон от 29.10.1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».
 - Федеральный закон от 30.12.1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».
- ☐ Тарифное законодательство, в том числе: 326-ФЗ, 210-ФЗ;
- ☐ Федеральные законы об «Особых» территориях РФ
- ☐ Региональное законодательство об участии Субъекта в ГЧП проектах: всего 69
- ☐ Локальные нормативные акты



На стадии доработки и принятия:

ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (законопроект N 238827-6)

I чтение в Госдуме – май 2013г.

II чтение –....

«Эпоха» ГЧП в России

В целом, на сегодняшний день в РФ наблюдается положительная тенденция к:

- ✓ Повышению роли в ГЧП в обеспечении социальной и инновационной инфраструктур РФ
- ✓ Установлению принципов ГЧП в основе программы экономического развития РФ
- ✓ Совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей ГЧП на федеральном и местном уровне
- ✓ Повышению интереса к механизмам ГЧП со стороны бизнеса
- ✓ Накоплению опыта реализации проектов ГЧП в здравоохранении
- ✓ Формированию механизмов финансирования ГЧП
- ✓ Повышению конкурентоспособности проектов на основе ГЧП.

СПАСИБО