

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка
определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека»

В настоящее время Порядок определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (далее – Приказ №194н).

Положения действующего нормативного регулирования частично устарели, в частности, в условиях современного развития медицины и в связи с принятием приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 сентября 2023 г. № 491н «Об утверждении Порядка проведения судебно-медицинской экспертизы», необходимо пересмотреть подходы к определению степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека.

Приказ № 194н включен в перечень нормативных правовых актов, на которые не распространяются требования об отмене с 1 января 2021 г., установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Соблюдение обязательных требований, содержащихся в данном документе, оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), их несоблюдение может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Проектом приказа «Об утверждении Порядка определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (далее – проект приказа) предлагается переработать и утвердить Порядок определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, в том числе включающий в себя медицинские критерии определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека и таблицу процентов стойкой утраты общей трудоспособности в результате различных травм, отравлений

и других последствий воздействия внешних причин.

Проектом приказа признается утратившими силу приказ № 194н и приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 января 2012 г. № 18н «О внесении изменения в пункт 4 Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 194н».

В процессе работы над проектом приказа были изучены относящиеся к теме нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе:

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 сентября 2023 г. № 491н «Об утверждении Порядка проведения судебно-медицинской экспертизы».

Правовыми основаниями разработки проекта приказа является часть 2 статьи 62 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и подпункт 5.2.78 пункта 5 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608.

Действующий же приказ 194н был принят в соответствии пунктом 3 Правил определения степени тяжести вреда, причиненного

здоровью человека, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522, которое в свою очередь принято в соответствии со статьей 52 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан.

Вышеуказанные основания принятия приказа 194н безусловно требуют необходимости актуализации с учетом современного правового регулирования в сфере охраны здоровья, в том числе как внутреннего содержания, так и наименования нормативного правового акта, регулирующего сферу определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека.

Проектом приказа пересматриваются ранее установленные приказом 194н обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект приказа приводит в соответствие с действующим законодательством и практикой его применения Порядок определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, а также изданным приказом Минздрава России от 25.09.2023 № 491н «Об утверждении Порядка проведения судебно-медицинской экспертизы».

Особенно стоит обратить внимание на актуальность рассматриваемого проекта приказа, поскольку степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, при проведении судебно-медицинской экспертизы в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве определяется на основании квалифицирующих признаков и медицинских критериев, что безусловно свидетельствует о необходимости соответствия положений нормативного регулирования определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека точным и ясным формулировкам.

Медицинские критерии используются для оценки повреждений, обнаруженных при судебно-медицинской экспертизе живого лица, трупа и

его частей, а также при производстве судебно-медицинских экспертиз по материалам дела и медицинским документам.

Таблица процентов стойкой утраты общей трудоспособности в результате различных травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин (далее – Таблица), также используется при судебно-медицинском определении степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, по квалифицирующему признаку и медицинскому критерию стойкой утраты общей трудоспособности.

Таблица является приложением к проекту порядка, которая переработана с учетом исключения из нее неточного или двойного толкования применяемых формулировок, с целью недопущения искажения результатов заключения судебно-медицинской экспертизы.

Точность установления при проведении судебно-медицинской экспертизы степени тяжести вреда здоровью необходима является основанием для применения юридически значимого факта и привлечения лица к различному виду ответственности, в том числе предусмотренными статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Предлагаемые проектом приказа решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам.

Издание приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований

из федерального бюджета. Его реализация в случае принятия не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.