

Государственно-частное партнерство в системе здравоохранения РФ

«Государственно-частное партнерство – будущее регионов России»

В.В. ПУТИН

«...Инфраструктурные проекты должны составить основу развития России до 2020 года»

Д.А.МЕДВЕДЕВ

Екатеринбург 2015 г.

Шачнев Е.Н.

Развитие здравоохранения на основе ГЧП

«Создание и развитие конкурентных рынков, последовательная демополизация экономики»

В области здравоохранения реализация данной политики выражается в создании условий для развития государственно-частного партнерства, постепенной демополизации государственной системы оказания медицинских услуг населению в условиях реформирования системы контрольно-надзорных функций и стандартизации медицинских услуг...»

**«Концепция развития системы здравоохранения
Российской Федерации до 2020 года»**

Развитие ГЧП – приоритетное направление!

Министр здравоохранения РФ В.И. Скворцова:

- ✓ *Приказ №6 от 9 января 2014 г. «О Координационном совете Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству»*
- ✓ *Приказ № 300 от 20 июня 2014 г. «Об утверждении методики расчета значения показателя эффективности деятельности Министра здравоохранения Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»*
- ✓ *Приказ № №334 от 27 июня 2014 «Об утверждении состава Координационного совета Минздрава России по государственно-партнерству»*



Развитие ГЧП – приоритетное направление!

Координационный совет Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству:

✓ *Первое заседание Координационного совета – 15 июля.*

✓ *Очередное заседание Координационного совета – 18 ноября.*

- Проект «Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по применению механизмов государственно-частного взаимодействия в сфере здравоохранения»
- Проект ГЧП: «Создание конкурентоспособных производств в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии на базе ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна»
- Создание рабочих групп.



Развитие ГЧП – приоритетное направление!

- ✓ Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года N 43-ОЗ "О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области"
- ✓ Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года N 28-ОЗ "Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве"
- ✓ Закон Свердловской области от 17.06.2013 года № 53-ОЗ "Об Инвестиционном фонде Свердловской области"
- ✓ Постановление Правительства Свердловской области от 17.11.2014 г. №1002-ПП "Об утверждении государственной программы Свердловской области "Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года"

Развитие ГЧП – приоритетное направление!

- ✓ Постановление Правительства РФ от 16.12.2010 N 1032 "О создании на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа".
- ✓ Указ Губернатора Свердловской области от 27.06.2008 N 656-УГ "О создании открытого акционерного общества "Корпорация развития Среднего Урала»
- ✓ Указ Губернатора Свердловской области от 28.03.2012 N 180-УГ "О Совете по инвестициям в Свердловской области«
- ✓ Согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 26.07.2012 года № 825-ПП уполномоченным исполнительным органом области в ГЧП является Министерство экономики Свердловской области - *отдел развития государственно-частного партнерства и снижения административных барьеров*

Что такое ГЧП?

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – взаимовыгодное и равноправное сотрудничество государства с частным юридическим или физическим лицом в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных.

Где реализуется ГЧП?



ГЧП

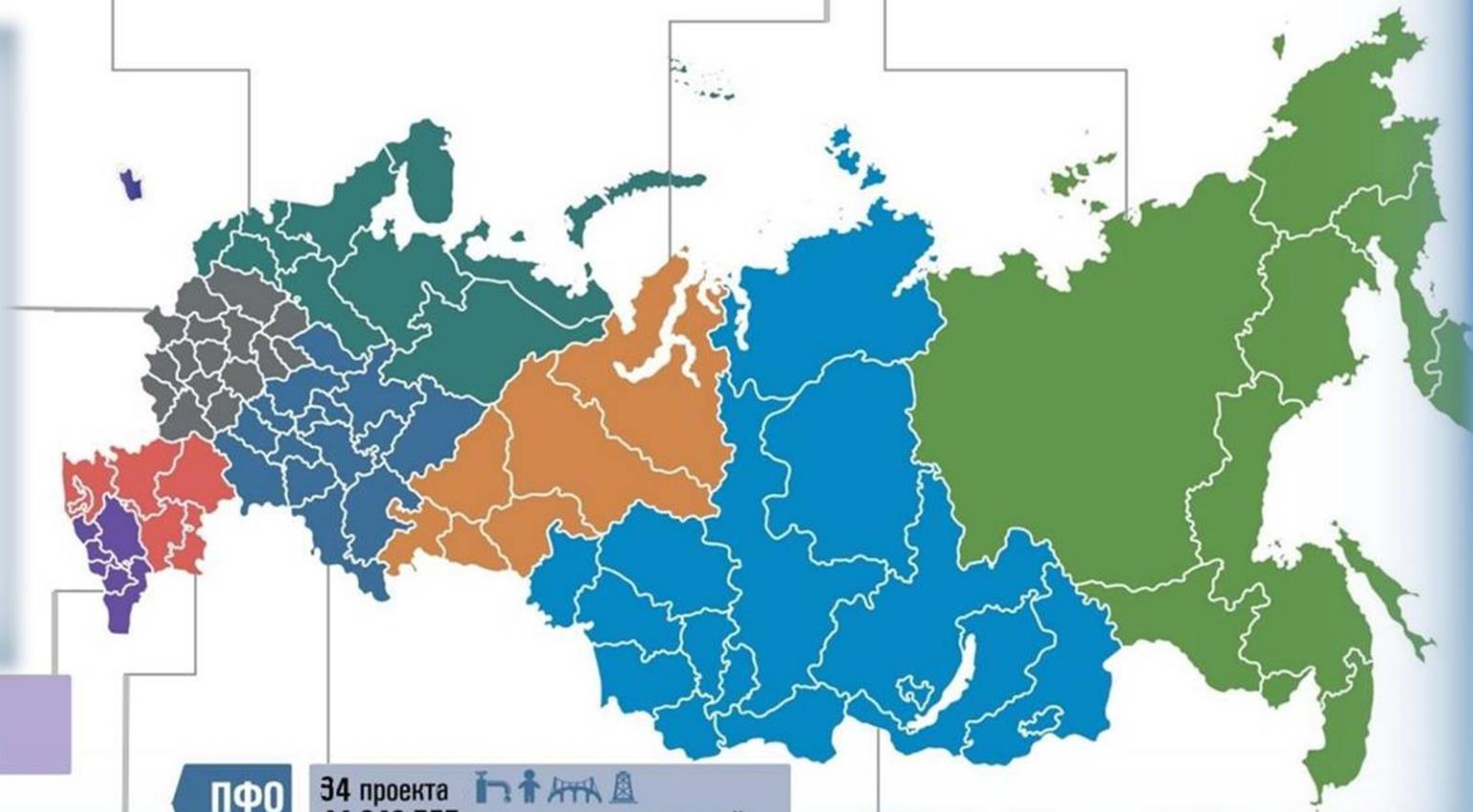


ЦФО 21 проект
30 312 669 т.р. частных инвестиций

УФО 11 проектов
46 770 159 т.р. частных инвестиций

СЗФО 23 проекта
136 025 603,8 т.р. частных инвестиций

ДФО 4 проекта
11 051 300 т.р. частных инвестиций



СКФО 4 проекта
225 000 т.р. частных инвестиций

ПФО 34 проекта
44 046 757 т.р. частных инвестиций

ЮФО 10 проектов
8 724 104 т.р. частных инвестиций

СФО 24 проекта
211 964 068 т.р. частных инвестиций

2014 год:

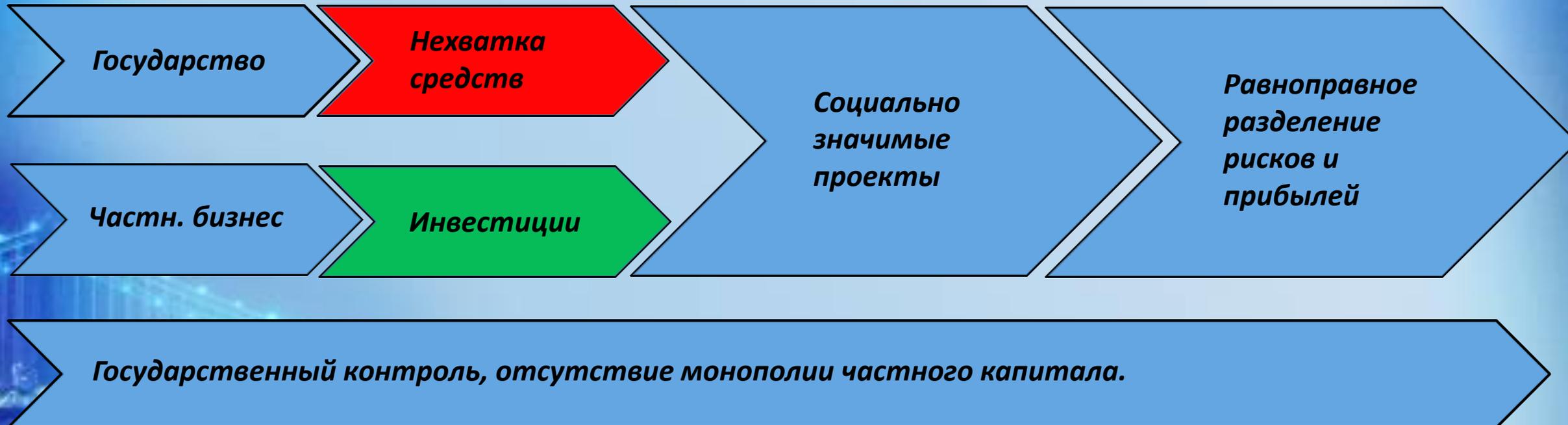
Реализуется: более 131 ГЧП-проектов

Общий бюджет: 1,044 трлн. руб.

Частные инвестиции: 913,4 млрд (87,44%)

Политико-экономические основы концепции ГЧП

- ❑ Сфера ГЧП - общественная инфраструктура (капиталоемкая и ресурсоемкая отрасль)
- ❑ Ответственность за инфраструктуру несет государство
- ❑ Инфраструктурных проблем больше, чем их может решить государство только своими силами
- ❑ Развитие инфраструктуры оказывает позитивное влияние на качество жизни граждан и на экономику в целом
- ❑ Заинтересованностью государства в более качественном и эффективном выполнении своих обязательств перед обществом
- ❑ Частный сектор зачастую обладает большими навыками, компетенциями и технологиями для успешной реализации проектов
- ❑ Государство должно быть ответственным партнером частному бизнесу.
- ❑ Выбор частного партнера осуществляется на конкурсной основе
- ❑ Продукт ГЧП передается государству.



Основные преимущества ГЧП

✓ **Альтернатива приватизации**

✓ **Альтернатива неэффективного управления**

- ✓ Повышение эффективности проекта
- ✓ Сбалансированное распределение рисков
- ✓ Повышение доступности
- ✓ Улучшение качества работ и услуг
- ✓ Применение новейших технологий
- ✓ Модернизация инфраструктуры
- ✓ Снижение коррупции
- ✓ Создание гибких (компромиссных) моделей реализации проектов

Обобщенные формы и механизмы ГЧП в мире

Институциональная форма



Контрактная форма



В Российской Федерации легитимными механизмами являются:

- ✓ Акционерное соглашение
- ✓ Концессия
- ✓ Контракт Жизненного Цикла (часто используется)
- ✓ BOLT
- ✓ Договор услуг

Акционерное соглашение (институциональная форма)

Пример:

Объединение активов АФК «Система» и ГУП «Медицинский центр управления делами мэра и Москвы» на базе группы «Медси»

Капитализация объединенной компании: 800 млн \$

Активы объединенной компании:

- ✓ 22 поликлиники в Москве
- ✓ 11 поликлиник в регионах
- ✓ более 80 медпунктов в России
- ✓ собственная служба скорой помощи
- ✓ 3 санатория в Москве и Крыму

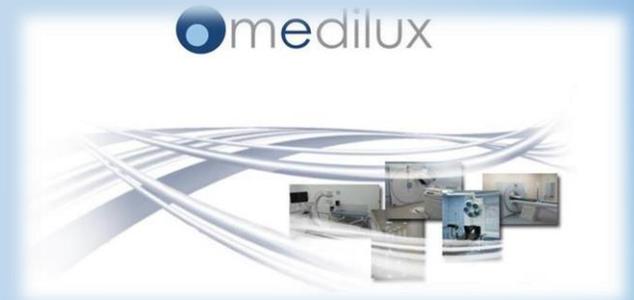
Оценочная рентабельность: до 50%



Ещё пример: «Гринфилд» проекты ГЧП в здравоохранении



Совместный Start UP:
ОАО «РОСНАНО»,
ЗАО «РосМедТехнологии»
ООО «MEDILUX» (Венгрия)



Начало проекта: 2011 г.

Объем инвестиций: 2,4 млрд. руб.

Предмет проекта: созданию современных диагностических ПЭТ/КТ центров.

ПЭТ-центры: Брянск, Липецк, Орел, Тамбов, Уфа, Екатеринбург, Самара,
Новосибирск, Калуга

Циклотронов: Липецк, Уфа.

Концессионные контракты в здравоохранении

Пример:

Пилотный инвестиционный проект направленный на развитие федеральной собственности инфраструктуры здравоохранения:

«Создание конкурентоспособных производств в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии на базе ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна»

*Новосибирский НИИТО им. Я.Л. Цивьяна -
территория инноваций*



В основе концессионное соглашение

Объем инвестиций: 685 млн. руб.

Сроки реализации: 2015 – 2018 г



Федеральный центр
проектного финансирования

**ОАО «Федеральный Центр Проектного
Финансирования» (группа Внешэкономбанка)**

Концессионные контракты в здравоохранении

Пример:

Концессионное соглашение Правительства Москвы с "Европейским медицинским центром" на создание на базе больницы №63 в Москве четырех высокотехнологичных медицинских центров.

Первое концессионное соглашение в социальной сфере в Москве – 27.05.2013г.

Объем инвестиций: 5,5 миллиарда руб.

Сроки реализации: 2012 – 2061 г

Предмет концессии: реконструкция, строительство новых корпусов (ранней диагностики раковых заболеваний, эндоваскулярной хирургии, перинатальный и реабилитационный), эксплуатация.



Ещё пример:

Концессионное соглашение Министерства здравоохранения РТ с медицинской российско-финской компанией «Ава-Петер» по реконструкции и модернизации Центра планирования семьи и репродукции

Первое ГЧП на основе концессии в России -
15 марта 2011 г.

Объем инвестиций: 49,4 млн. руб.

Сроки реализации : 2011 – 2021 г.

Предмет концессии: капитальный ремонт, модернизация,
переоснащение центра, эксплуатация.



И ещё пример:



Участники проекта:

- ООО МК «Заботливый доктор»
- ООО «Доктор рядом» (старое название ООО «Клиника ОРИС»)
- ФГБУ «Поликлиника № 1»
- ООО «ИНПРОМЕД»
- ООО «МЕДИКА-МЕНТЭ»
- ООО «Виалаб»
- ООО «Дирекция»
- ООО «Развитие-Плюс»
- ООО «Юниверсал»

В настоящее время через аукционы по программе "Доктор рядом" прошло уже 26 помещений.



ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ
ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
(Тендерный комитет)

Пилотный проект **ДОКТОР РЯДОМ!**

Пилотный проект
ДОКТОР РЯДОМ это:

АРЕНДА
нежилых помещений

срок договора аренды
20 лет

ставка арендной платы
1 руб. за кв.м в год

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ
для участия в программе
оказание первичной медицинской помощи
населению объемом до 8 тыс. посещений
в год в рамках ОМС (прием врача общей
практики (семейный врач; терапевт, педиатр))

ВОЗМОЖНОСТЬ оказания
дополнительных медицинских услуг
населению на коммерческих условиях

Ещё примеры:

МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР В НИЖНЕМ ТАГИЛЕ

ТИП ПРОЕКТА	ГЧП
СТАТУС ПРОЕКТА	РЕАЛИЗУЕМЫЙ
УРОВЕНЬ ПРОЕКТА	РЕГИОНАЛЬНЫЙ
СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ	СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ / УФО
ОТРАСЛЬ	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
ОПИСАНИЕ	

УЧАСТНИКИ

ОАО «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ СРЕДНЕГО УРАЛА»

ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

ВСЕ - 4400 МЛН. РУБЛЕЙ

ЧАСТНЫЕ - 3200 МЛН. РУБЛЕЙ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ - 1200 МЛН. РУБЛЕЙ

ПРОЕКТ ПРЕДПОЛАГАЕТ СОЗДАНИЕ УНИКАЛЬНОГО МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО ЦЕНТРА, ОСНОВНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИЕЙ КОТОРОГО ЭНДОПРОТЕЗИРОВАНИЕ КРУПНЫХ СУСТАВОВ – ЗАМЕНА ПОВРЕЖДЕННЫХ КОСТЕЙ ТИТАНОВЫМИ ИМПЛАНТАМИ.

СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННОГО РОДИЛЬНОГО ДОМА НА БАЗЕ РОДДОМА №1 В Г.НОВОСИБИРСКЕ



ТИП ПРОЕКТА	ГЧП
СТАТУС ПРОЕКТА	РЕАЛИЗОВАННЫЙ
УРОВЕНЬ ПРОЕКТА	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ	НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ / СФО
ОТРАСЛЬ	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
ОПИСАНИЕ	

ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

ВСЕ - 97 МЛН. РУБЛЕЙ

Контракты на выполнение работ в здравоохранении

Широкий спектр работ:

- ✓ Оказание услуг по лабораторной диагностике
- ✓ услуги прачечной
- ✓ Организация питания
- ✓ Ремонтные работы
- ✓ Вывоз и утилизация биологических отходов



Процедура заключения договора регламентируется:

- ❑ Федеральным законом от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ❑ Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Нормативно-правовое регулирование ГЧП



- ❑ Гражданский кодекс РФ
- ❑ Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- ❑ Постановления Правительства РФ, определяющие типовые концессионные соглашения
- ❑ Федеральный закон от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ❑ Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- ❑ Федеральный закон от 29.10.1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».
- ❑ Федеральный закон от 30.12.1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».
- ❑ Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
- ❑ Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»
- ❑ Локальные законы

На стадии разработки:

ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (законопроект N 238827-6)

I чтение в Госдуме – май 2013г.

II чтение –....

«Эпоха» ГЧП в России

В целом, на сегодняшний день в РФ наблюдается положительная тенденция к:

- ✓ Повышению роли в ГЧП в обеспечении социальной и инновационной инфраструктур РФ
- ✓ Установлению принципов ГЧП в основе программы экономического развития РФ
- ✓ Совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей ГЧП на федеральном и местном уровне
- ✓ Повышению интереса к механизмам ГЧП со стороны бизнеса
- ✓ Накоплению опыта реализации проектов ГЧП в здравоохранении
- ✓ Формированию механизмов финансирования ГЧП
- ✓ Повышению конкурентоспособности проектов на основе ГЧП.

СПАСИБО